



张家界西站全景。 本报记者 邵颖 摄

# 黔张常铁路，终圆山区人民高铁梦

本报记者 唐生英 通讯员 刘毅 刘凯

期盼已久的黔张常铁路正式开通运营了！2019年12月26日，必将是载入史册的重要日子，这一天，黔张常铁路正式开通运营，张家界、湘西、常德三地终于迎来了高铁时代。

从此，武陵山区与外界联系的大门变得更加宽阔，沿线1500多万各族群众阔步向前，必将迈上幸福新征程，谱写出中西部贫困山区各族群众决胜全面小康新篇章。

## 一条经济发展线：开启渝鄂湘三省边区发展新引擎

黔张常铁路是我国“八纵八横”高速铁路网渝（重庆）—长（长沙）—厦（厦门）主通道的重要组成部分，它起于重庆市黔江区，向东经湖北恩施土家族苗族自治州咸丰县、来凤县，湖南湘西土家族苗族自治州龙山县、张家界市桑植县、永定区，终至常德市，正线全长336.3公里，为国铁I级双线客货共线铁路，全线共设黔江、咸丰、来凤、龙山北、桑植、张家界西、牛车河、桃源、常德9座客车站，初期运营时速200公里。

2014年12月，在渝鄂湘边区群众的期盼中，黔张常铁路正式开工建设。经过前期勘察，黔张常铁路沿线地质构造复杂，可溶岩、溶洞、落水洞广范分布，地下暗河系统复杂多变，全线共有桥梁196座，隧道104座，正线桥隧比达77.9%，是典型的山区铁路。同时，沿线自然保护区、国家及省级森林公园、水源保护地等环境保护、水土保持的要求极高。

面对困难和挑战，3万余名铁路建设者攻坚克难，严把工程质量和安全生产监管关。经过5年的不懈努力，确保了黔张常铁路按期高质量开通。

黔张常铁路的开通，填补了渝、鄂、湘三省市交界地区铁路网空白，进一步完善了我国中西部地区铁路网结构，将从根本上改变湘西北地区落后的交通状况，有力推动武陵山区经济持续快速发展。

中南大学教授付卓认为：黔张常铁路是连接成渝城市群和长株潭城市群的重要纽带。它的建成运营，将更好地服务于武陵山片区经济社会协调发展，更好地促进张家界国内外知名旅游胜地建设。

## 一条旅游文化线：促进沿线区域旅游业转型发展

黔张常铁路是一条红色文化线、生态风景线、民俗风情线，沿途有贺龙元帅的故乡、红二方面军长征出发地等红色旅游胜地；有中国第一个国家森林公园和一路的生态景区；有土家族、苗族、壮族、白族等约30余个少数民族的聚居地。沿着这条铁路有听不完的故事，看不尽的风景，吃不够的美食。

黔张常铁路是湖南最美铁路，它的美就体现在这些绿水青山之中。黔张常铁路从巍峨的武陵山脉向秀丽的洞庭水乡延伸，途经乌江、沅江、酉水河、阿蓬江、资水等主要河流；途经张家界景区、阿蓬江沿江带的芭拉胡4A景区、濯水5A景区、龙山里耶古城等许多知名景点，一路风景优美，旅游资源十分丰富。

黔张常铁路开通后，结束了渝鄂湘交界处不通高铁的历史，从长沙坐动车到张家界只需要2小时40分钟，较原来最快的普速火车缩短了近2个小时。

广东省高铁经济学者、广铁党校教研室主任金一兵分析认为，许多游客由于带薪休假时间有限，对旅游品质要求越来越高，不满足于走马观花的观光游，而更多选择休闲度假和深度游，因此也拉动了餐饮、住宿、购物等领域的收入增长。

## 一条脱贫致富线：提速武陵山贫困地区脱贫进程

黔张常铁路经过渝东南、鄂西南、湘西北三省市交界地带，属于老少边穷地区，脱贫致富难度相对较大。黔张常铁路的开通，能从根本上改善武陵山区落后的交通状况，进而打破武陵山屏障的阻隔，为山区经济发展注入强大活力，大大加快山区人民的脱贫致富步伐。

在建设这条铁路的5年里，黔张常铁路公司还为沿线山区修建道路146条计110多公里，修便桥6座，打水井41口，大大改善了沿线居民的交通和生产生活条件。

桑植县历来有种植猕猴桃的传统，但是因为交通不便，一直养在深闺人未识。黔张常铁路开通后，香甜可口的桑植猕猴桃将随着铁路走向全国各地。目前，桑植县政府有关部门鼓励山区农民种植猕猴桃，并积极与铁路沿线的常德、益阳和长沙有关企业联系，建立销售渠道，让“山货”出山，增加山区群众收入，让山区群众脱贫致富。

黔张常铁路可以说是脱贫致富线，一方面打通了贫困劳动力的外出务工的出行线路，解决了就业扶贫的问题；另一方面打通了特色农产品的销售线路，解决了产业扶贫的问题。桑植县副县长袁宏卫说。

未来几年内，黔张常铁路还将与目前在建的张吉怀、常益长两条时速350公里的高铁连接，将促进渝鄂湘边区经济社会又好又快发展，提速武陵山特困地区群众脱贫进程。



一列动车停靠在张家界西站。 本报记者 李享 摄



2018年10月29日，黔张常铁路长湾澧水大桥成功合龙。 本报记者 邵颖 摄



2018年10月11日，黔张常铁路军家垭隧道铺轨。 本报记者 邵颖 摄

# 全年将超过2万亿元！

## 国务院报告详解减税降费政策实施情况

新华社 新华视点 记者 申铖

作为积极财政政策的“重手拳”，应对经济下行压力的“关键招”，今年我国出台了规模空前的减税降费政策。

2019年，减税降费政策究竟减下多少税费？受国务院委托，财政部部长刘昆25日向全国人大常委会会议作了国务院关于减税降费工作情况的报告。

### 减了多少？全年将超过2万亿元

全年减税降费数额将超过2万亿元，占GDP的比重超过2%，明显高于世界其他国家。刘昆说，深化增值税改革后，我国增值税高档税率由16%下降至13%，在G20国家中处于中等偏下水平，低于一些发达国家和新兴市场国家。

位于绍兴的达利丝绸（浙江）有限公司车间里，一根根蚕丝由机器织成缤纷的丝绸面料，再加工成领带、丝巾、床上用品等，销往欧美多国。今年公司利润实现两位数增长，其中税费减免带来的利好约占20%。董事长林平说。

达利丝绸是千千万万受益于减税降费政策企业的一个缩影。今年我国实施了更大规模减税降费政策。刘昆表示，前10个月，全国实现减税降费19688.94亿元，其中减税16473.26亿元，降低社保费3215.68亿元。

1月起新个税法实施、小微企业迎普惠性减税，4月起下调增值税税率，5月起降低社保费率，7月起清理规范行政事业性收费和政府性基金。今年以来，一系列为企业减负的政策持续发力。

与此同时，加强政策评估，优化纳税服务，加强监督检查，加强财政收支预算管理，研究实施中央与地方收入划分改革推进方案。支持和配套举措频频出台，确保减税降费落地生根。

刘昆说：目前各项减税降费措施落实有力，效果正在逐步显现。

确保制造业等主要行业税负明显降低，4至10月，制造业及批发业增值税减税4598.83亿元，减税幅度25.7%；

确保建筑业和交通运输业等行业税负有所降低，4至10月，建筑业减税188.19亿元，减税幅度6.2%；交通运输业减税35.63亿元，减税幅度7.5%；

确保其他行业税负只减不增，4至10月，现代服务业、生活服务业分别减税321.96亿元、134.9亿元，减税幅度分别为12.3%、6.6%；

重点支持民营和小微企业，前10个月，小微企业减税1860.89亿元；民营企业各项政策合计减税10511.84亿元，占全部减税数额的比例达到63.8%。

### 成效如何？企业轻装上阵

预计全年“减”下超2万亿元的税费，对经济发展发挥了哪些效用？

从目前各方面反映的情况看，减税降费实施效果良好，广大企业和社会公众的获得感和满意度高，普遍反映今年实施的减税降费政策力度超出预期，是最直接、最有效、最公平的惠企措施。刘昆说。

报告显示，减税降费政策有力促进企业加大研发投入。加快落实研发费用按75%比例税前加计扣除的政策，减税877.96亿元，加上落实其他各项减税降费政策，促进企业将减少的成本用于研发、技改等再投资。

全国人大常委会预算工委今年组织的调研和委托调研显示，江苏东风悦达起亚、黑龙江飞鹤乳业、中国一重、新疆晶科能源、特变电工、辽宁华晨宝马、新松机器人等企业均表示，减税降费政策的陆续落地，给企业带来实实在在的实惠，有力促进了企业进一步加大研发投入，推动技术改造和产业升级。

此外，减税降费明显增加居民收入和消费能力。报告显示，今年前10个月，个人所得税改革合计减税4480.84亿元；人均减税1786元。

中国财政科学研究院副院长白景明表示，减下来的税费，更好地为企业和个人减轻了负担，促进了企业健康发展和经济转型升级。一些新兴行业、消费领域呈现亮点都离不开减税降费的助力。

报告称，据财税部门测算，减税降费拉动今年GDP增长0.8个百分点，拉动固定资产投资增长0.5个百分点，拉动社会消费品零售总额增长1.1个百分点。

### 明年如何推进？直面问题持续发力

虽然减税降费政策效果逐步彰显，但在实施过程中仍面临一些问题。

报告显示，由于减税降费力度超出预期，财政收入压力较大。从目前来看，预计今年地方财政收入可能会出现较大短收；中央财政收入可基本完成预算，如果有少量短收，所带来的支出变化，将通过节省非急需支出等方式实现平衡。刘昆说。

下一步，政府该如何过“紧日子”？报告显示，将继续密切关注各级预算执行情况，指导督促各地开源节流支持减税降费；加强财政收入预算管理，加大国有资源资产盘活力度。调整优化财政支出结构，切实减轻部分地区特别是基层财政压力。

另一方面，少部分企业减负不明显，个别处在产业链“夹心层”的企业享受政策红利相对有限。涉企乱收费、乱罚款、乱摊派问题不容忽视，一些企业反映，一些行业协会乱收费问题仍然存在。

报告称，要坚决落实落细减税降费政策。加大对地方指导和督促力度，继续密切关注各行业税负变化，跟踪做好效果监测和分析研判，督促地方政府坚决清理规范涉企收费，确保企业和人民群众有实实在在的获得感。

在中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇看来，近年来出台的一系列减税降费政策效果将在明年继续释放。即使明年不再出台大规模的新政策，政策叠加效应也会让既有政策持续发力，继续推动经济迈向高质量发展。

白景明说，减税降费将对明年财政收入造成减收影响；与此同时，明年要确保全面建成小康社会和“十三五”规划收官，财政支出将保持刚性。因此，必须持续优化财政支出结构，加强预算绩效管理改革，切实提高财政资金使用效率。