

# 加快补上全面小康最突出短板

## 从中央农村工作会议透视2020年 三农 重点任务

新华社记者



### 梯市村破解安全饮水难题

本报讯 近日，桑植县官地坪镇梯市村村民郑先军拧开自家水龙头淘米洗菜，忙着准备一家人的早饭。他高兴的告诉笔者，搭帮市纪委监委驻村帮扶工作队真情帮扶，如今咱村的自来水通到家家户户，盼了多年的安全饮水问题终于彻底解决了。

梯市村是今年的脱贫出列村，共有14个村民小组，342户1122人，因为地处高海拔山区，全村普遍存在安全饮水难题，群众反映和呼声强烈。为了有效解决这个难题，让村民能喝上安全水、放心水、优质水，市纪委监委驻村帮扶工作队和村支两委多次主动向行业扶贫主管部门积极争取，县水利部门安排安全饮水专项资金并选派专人倒排工期加紧施工，累计铺设供水主管线管道共约19.8千米，并自筹资金8万多元为每家每户安装入户管道，实现全村农户安全饮水100%全覆盖，彻底解决了过去靠天喝水的历史难题。

(邱德帅)

### 从麻坛宿将到脱贫之星

#### 一个贫困户的转变之路

新华社记者 程子龙

初冬时节，记者推开了黑龙江省海林市乐业乡山村贫困户徐兴国的家门，一眼就发现角落里有一台老旧的麻将机。见记者盯着麻将机看，老徐连忙用杂物把麻将机遮住。你看这个干啥，我带你看看我养的猪吧。老徐红着脸，一把拉住记者往外走。屋里的人全乐了。

在打麻将和养猪之间，老徐的内心确实挣扎过。

徐兴国今年69岁，虽然少时念书不多，但却能记住很多《红楼梦》和《水浒传》中的故事情节。徐兴国年轻时喜欢玩扑克牌，更熟谙各种赌具，耍小钱儿成了他的爱好，也成了生活中的一部分。每年种地卖粮的钱，也基本上输进去了。

前几年，徐兴国患了脑梗，本就没有积蓄，为看病借了大把饥荒（即外债）。待徐兴国渐渐恢复，家中也一贫如洗，而且身体也不那么硬朗了。与老伴耕种多年的10亩地，也不得不流转出去。

2014年，老徐被认定为贫困户。但他逢年过节打麻将的嗜好，始终没有戒掉，村民给他起绰号“麻坛宿将”。2017年海林市精准识别回头看，老徐仍被认定为贫困户。亲戚、朋友都劝他别玩了，老徐无动于衷。

2018年春节后，乡党委书记李明带着乡干部到各贫困户家走访，到老徐家时，碰巧他正在打麻将。李明掀了麻将桌，穿成这样还玩，你能玩出什么名堂？老徐愣住了，也清醒了。你说我能干啥？他迷惑地看着李明。干啥都比打麻将强！李明脱口而出，你养猪吧，省里给了咱们乡养猪扶贫项目。

徐兴国把麻将收拾起来，开始修理多年不用的猪舍。开春，黑龙江省农科院畜牧研究所给徐兴国送来了40头仔猪，并跟他签了合同，购仔猪款、饲料款都不用徐兴国出，只要根据技术要求把猪养大，到秋天每头猪就可得300元钱代养费。这一年下来就是12000元钱啊！老徐一算账，眼睛亮了。这一年他下苦力干活，年终12000元钱顺利拿回了家，加上流转土地的5100元收入，两口子年收入17000元钱，一年就脱了贫。

2019年春节，几个原来的麻友又来老徐打麻将，可老徐把大门堵得死死的，不让人进门。他对着门缝朝外喊：不玩了，你们也别进来了，别给我养的猪带来传染病。

今年老徐扩大了养猪规模，由原来的代养40头，增加到80头。他还长了心眼儿，自己出资买了24头仔猪，养大后卖猪的钱全是他自己的。他还投资1万多元，在自家后院盖了栋新猪舍，购置了一台二手饲料粉碎机。

老徐一边给猪添饲料，一边给记者算账：按今年的扶贫项目要求，80头猪要带动村里60个贫困户，每户分红500元，剩下的卖猪款，全归他自己。按每头猪1500元利润算，80头的利润是12万元，减去给60个贫困户的3万元分红，自己剩9万元。他自己的24头猪可得利润36000元。两项相加，今年的收入将超过12万元。

驻村第一书记景殿举告诉记者，老徐享受的养猪政策是中央引导地方的扶贫项目，这给贫困户带来了最直接的实惠。

海林市主要领导王斌斌说，2019年，海林市整合4.9亿元投入脱贫攻坚，特别是支持19个深度贫困村的基础设施和产业发展，不仅增强了贫困群体持续稳定脱贫能力，还通过扶志和扶智加大了贫困户的内生动力。2019年底，全县剩余的10316个贫困人口将全部实现脱贫。

记者离开时，老徐腼腆而又自豪地拿出海林市颁发给他的两座奖杯。一座是2018年颁发给他的脱贫之星，另一座是2019年颁发给他的十佳脱贫之星。老徐用沾着苞米面的袖子使劲擦了擦，两座奖杯在阳光的照耀下显得光彩夺目。

新华社哈尔滨12月16日电

中央农村工作会议21日在京闭幕。2020年是全面建成小康社会收官之年，在这个关键节点中央召开部署“三农”工作的重要会议，传递出哪些新信号？明年“三农”领域的重点任务有哪些？新华社记者第一时间采访权威人士进行解读。

明年“三农”工作成效决定小康成色

习近平总书记日前在中央政治局常委会会议专门研究“三农”工作时指出，脱贫质量怎么样、小康成色如何，很大程度上要看明年“三农”工作成效。这次中央农村工作会议对习近平总书记的重要讲话进行了传达学习。

会议指出，今年以来，农业农村继续保持平稳发展的良好态势，精准脱贫成效显著，粮食总产量创历史新高，农村民生进一步改善，农村改革持续深化，农村社会和谐稳定。会议同时强调，明年是全面建成小康社会收官之年，必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊重要性。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说，做好明年“三农”工作对经济社会发展大局的特殊重要性，体现在“提成色”和“稳底盘”上。提成色就是针对发展不平衡不充分集中体现在农业农村发展滞后的这一现实，落实农业农村优先发展的要求，把农村的短板和弱项补上，提高实现全面建成小康社会目标的成色。

稳底盘，则是针对国内经济下行压力加大、国际局势风云变幻的挑战，切实发挥好“三农”压舱石作用，稳住农业生产和农产品市场供给，稳住农民收入和农村消费市场增长势头。

打赢脱贫攻坚战

会议强调，打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会社会的重中之重，要一鼓作气、乘势而上，集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫

攻坚成果防止返贫，及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准，确保稳定实现“两不愁三保障”。

2019年，脱贫攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，预计全年减贫1000万人以上、约340个贫困县脱贫摘帽。三区三州等深度贫困地区的贫困发生率由8.2%下降到2%。

近几年每年减贫人数都是上千万。脱贫攻坚力度还在不断加大，脱贫的基础也越来越稳固。中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说，明年要聚焦“三区三州”等深度贫困地区，不降低也不拔高标准，全面解决“两不愁三保障”问题。

据国务院扶贫办主任刘永富介绍，明年将对深度贫困地区挂牌督战，继续加快实施“三区三州”脱贫攻坚实施方案，各方面的资源继续向深度贫困地区聚焦发力，确保打赢深度贫困歼灭战。

距离2020年底只剩下1年时间，收官之战既要全面完成目标任务，又要巩固脱贫成果防止返贫，还要研究谋划2020年后减贫工作，时间紧迫，任务艰巨，没有任何退路和弹性。他强调。

紧扣全面小康“三农”领域8项补短板任务

会议指出，全面建成小康社会，最突出的短板在“三农”。对此，会议列出了8块要加快补上的短板：加大农村基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，扎实搞好农村人居环境整治，提高农村教育质量，加强农村基层医疗卫生服务，加强农村社会保障，改善农村公共文化服务，治理农村生态环境突出问题。

在汪三贵看来，补短板要聚焦重点解决最迫切的问题。他说，在农村基础设施方面，生活饮水基本不成问题，但一些地方的生产用

水、灌溉设施、生产道路、生产用电等还要加强，这直接影响农业生产。在农村社会公共服务方面，教育等领域已经通过脱贫攻坚有所改善，下一步要提高基本公共服务质量，促进基本公共服务均等化。

叶兴庆认为，要站在老乡的角度看农村的短板，把老乡最关心、最期盼改善的生产生活问题作为补短板的优先事项，把老乡的获得感和满意度作为衡量补短板工作好坏的最高准绳。

专家们还表示，各地农村发展很不平衡，不能全国一刀切、齐步走，而是要因地制宜、稳步推进。现在要补的是与全面建成小康社会目标对标的短板，不是与现代化目标对标的短板，各地不能跨越发展阶段盲目攀比、揠苗助长。

实现农民收入“翻一番”

会议强调，农民增收是全面小康的基本要求。

党的十八大明确的全面建成小康社会两大定量指标，其中一项就是城乡居民人均收入比2010年翻一番。叶兴庆说，10年间实现农民人均收入翻一番，需要年均增长7.2%，而2011年到2018年已实现年均增长8.5%，今明两年只需达到2%的年均增长速度即可实现翻一番的既定目标。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说，受宏观经济形势影响，农民工人数和工资水平的增速都面临较大下行压力，农业站上台阶后增速也趋于下行，保持近年来农民收入增长速度跑赢城镇居民收入和GDP增速的局面殊为不易。

对此，会议指出要发展富民乡村产业，积极鼓励各类人才返乡下乡创新创业，稳定农民工就业，加大对拖欠农民工工资问题的整治力度，多渠道促进农民持续增收。

李国祥表示，转移性收入的增长空间有限，今后要开辟新的收入来源，更加重视发挥农牧业收入的基础作用。一些地方畜牧业发展排斥农户，但中小养殖户数量还很大，因此要有历史耐心，让中小养殖户分享发展成果。他说。

保障粮猪等重要农产品有效供给

会议指出，保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事。对此，同济大学特聘教授程国强说，各项“三农”工作中粮食、生猪等重要农产品供给事关国计民生，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，稳定“三农”基本盘就是要把握重要农产品保供稳价抓手抓好，加快农业供给侧结构性改革，切实带动农民增收和乡村振兴。

猪粮天下安。会议对此已作出明确要求，粮食生产方面，提出强化粮食安全省长责任制考核，加大对产粮大县的奖励和支持力度，进一步完善农业补贴政策，保障农民种粮基本收益，稳住粮食播种面积，稳定粮食产量；生猪生产方面，提出全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制，落实扶持生猪生产的各项政策措施。

程国强提出，今后粮食生产应从耕地保护、资源节约、种植结构调整、创新粮食生产组织机制、增强农业科技创新能力等方面多管齐下，强化粮食生产能力建设。生猪生产应从提高生猪调出大县奖励、支持生猪良种补贴等方面加大对生猪调出大县和养殖场的财政支持，从金融政策、养殖用地、法制保障等方面强化支持力度。

(记者董峻、高敬、于文静、侯雪静、胡璐) 新华社北京12月21日电

### 又到草莓飘香时

文/图 黄岳云

时下又到了草莓飘香的季节，慈利县零溪镇蓓翔生态果蔬种植专业合作社、龙潭河镇千岛龙潭生态果蔬种植基地、健民水稻种植专业合作社种植的生态草莓已经成熟。

在几家基地的草莓大棚里，娇嫩的草莓正散发着盎然生机，吸引了不少市民前来采摘。

据悉，蓓翔生态果蔬、千岛龙潭生态果蔬、健民水稻种植专业合作社都计划在元旦当天同时开园，草莓采摘价格为40元一斤。



种植者在草莓大棚里精心培管草莓。



香甜的草莓受到顾客的欢迎。



技术员到草莓大棚里对采摘前的草莓进行技术把关。

### 山清水绿 村美人和

#### 武陵源区中湖乡石家峪村实施 两山银行 推进生态环境保护侧记

文/图 屈泽清 伍少雄

初冬时节，走进武陵源区中湖乡石家峪村，笔者被干净整洁、清新宜人的村容村貌所吸引。石家峪村如何从一个脏乱差的落后村转变为如今山清水绿的生态宜居村？带着问题，笔者对石家峪村一探究竟。

结合农村垃圾分类治理，实行“两山银行”币动态存扣机制后，环境变好了，村子更美了。村支书向佐玉口中的“两山银行”并非真正意义上的银行，而是该村借鉴了银行分散式输入、集中式输出模式，以生态环境保护为主线，以乡村振兴为目标，以人居环境整治、垃圾分类活动为载体，导入银行管理理念，构建以“两山”币动态存扣并按累计币值享受物质和精神分红机制，积极引导群众共建共享山清水绿、村美人和石家峪的尝试。

过去，村民们对石家峪村的印象是脏乱差，村子里房前屋后垃圾随处可见。武陵源区农业农村局派出的驻村帮扶工作队队长兼第一书记熊廷文告诉记者，如何走出生态环境保护的最佳模式？驻村帮扶工作队和村支两委经过了多次酝酿讨论。绿水青山就是金山银山。我们石家峪村的两边都是莽莽青山，又临近武陵源核心景区，有着天然的生态和资源优势，这些对于我们来讲就像存在银行里的积蓄一样。今年9月，驻村帮扶工作队和村支两委在会议上，因地制宜的提出了采取“两山银行”的模式进行生态环境保护，很快大家形成了共识。

9月份，“两山银行”建设迈出了尝试性的第一步，在张家岭和何家岭两个小组结合垃圾分类工作先行先试。10月1日，村里向村民们公布了《石家峪村“两山银行”建设实施方案》，实施对象为石家峪村的所有村民，整合后盾单位帮扶、村集体经济收益、社会捐助等资金作为村“两山银行”分红派息资本，“两山银行”币动态存扣机制实行一月一存扣、一月一公示、年终集中兑现分红派息。

村里专门成立了“两山银行”监督管理领导小组，主要负责银行分红派息资金筹集和管理。所有村民以家庭为单位开户参加“两山银行”建设，村里每年为每个开户外家庭注入100个“两山”基础币，在此基础上实行一月一存扣。每月27日至28日，由各村民小组长主持召开群众会，由村支两委、村务监督委员会和村民小组长、党员、村民代表组成的“两山银行”理事会，根据平时掌握的情况和群众口头申报，现场公开确定每个家庭当月存扣币值并向全村公示。年底根据每个家庭超过100个“两山”基础币的累计余额，在村部进行集中分红派息，兑换相应奖励。同时，对存币排名前30的家庭，由村支两委发放美丽先锋模范家庭奖牌，并给予100至500币值成果奖励。

“两山”币存扣量化标准包括爱党爱国爱家、尊老孝老爱幼、破旧移风易俗、爱护环境卫生等11类43项内容。

驻村帮扶工作队队员屈先望说，为了量化“两山”币存扣标准，驻村帮扶工作队和村支两委可没少下功夫，开了不少屋场会才最终确定下来，其中群众最关心的就是爱护环境卫生。这一条和群众利益相连，也是推进“两山银行”建设的关键所在。

刚开始时并不习惯，只要垃圾能进桶就不错了，垃圾分类太麻烦了。张家岭组67岁的村民张维新说，村里开始在村组里推行“两山”币后，一开始大家并不看好，部分村民特别是上了年纪的老人还有抵触情绪。上门开展环境整治，村干部可没少挨骂。年近80岁的老人张景明在向佐玉上门做工作时就直接拒绝。

在制度推进过程中，向佐玉没有辩解，村干部们也没有辩解。行动是最好的解释。群众房前屋后有了白色垃圾，村干部上前捡拾干净；老人屋前的柴火码放不整齐，村干部动手收拾的整整齐齐；鸡鸭需要圈养，村干部、党员、群众代表带头圈养。一段时间的变更后，向佐玉再次来到张景明家中时，老人的鸡鸭全部圈起来了，房前屋后也干净了许多，老人对他竖起了大拇指表示赞赏。

针对许多老人有囤积农药瓶在家的习惯。村干部们也动起了脑筋，最后集思广益，采取用农药瓶换洗衣粉的方法。刚开始不少群众半信半疑。何家岭组彭菊妹67个农药瓶兑换洗衣粉15包，张家岭组宋巧妹30个农药瓶兑换6包洗衣粉。当村部的公示栏中出现了越来越多的兑换名单后，村民们开始自发的拿出家里的农药瓶、垃圾到村里设立的“垃圾回收站”兑换物品。

在张家岭和何家岭两个组取得初步成效后，石家峪村趁热打铁在12个村民小组全面推行。一场以“两山银行”建设推进生态环境保护的攻坚战轰轰烈烈的展开了。

在看到村容村貌改善后，村民们都自觉地做好垃圾分类工作。家家户户门口摆放了两个回收不同垃圾的垃圾桶。一开始不习惯，现在大家越来越自觉了。如今，张维新一家已经有“两山”币310元。他计划在年底拿到500元“两山”币后再兑换奖励。年底，村里组织文艺汇演，到时村里会为“两山”币拥有者集中兑现分红奖励。对于“两山银行”模式，向佐玉表示符合村里的实际情况，产生了很好的效果。

如今，一幅充满韵味的“山清水绿、村美人和”的清新画卷，正在石家峪村徐徐展开，“两山银行”的模式不仅改变了村庄，也让百姓感到了乐趣。下阶段，石家峪村将从一处美迈向一片美、从环境美迈向发展美、从外在美迈向内在美，将进一步发挥本地生态、旅游等资源的优势，带动农民创新创业、增收致富，形成环境美化与经济发展互促、美丽乡村与农民富裕并进的良好局面。



干净整洁、清新宜人的村容村貌。



驻村帮扶工作组和村支两委多次开会讨论商定“两山银行”模式，推进生态环境保护。



“两山银行”监督管理领导小组成员督查环境综合治理。