

在深刻认识显著优势中坚定制度自信

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)指出,我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势,并将其凝练概括为13个方面的显著优势,强调这些显著优势,是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。我们要深刻认识这些显著优势,不断坚定制度自信,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化而努力奋斗。

凝练概括我国国家制度和治理体系的显著优势具有重大意义

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系。《决定》凝练概括我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势,站位很高、意义重大,充分彰显了中国特色社会主义制度自信。

凝练概括我国国家制度和治理体系的显著优势,有利于守牢我们党治国理政的根本。治国犹如栽树,本根不摇则枝叶茂荣。一个政党要带领国家和民族实现繁荣昌盛,必须抓住治国理政的根本。习近平同志指出:我们治国理政的根本,就是中国共产党领导和社会主义制度。这深刻揭示了中国特色社会主义制度在我们党治国理政中的重要作用。坚持中国共产党领导和社会主义制度,守牢我们党治国理政的根本,就要深刻认识我国国家制度和治理体系的显著优势。凝练概括出13个方面的显著优势,可以使我们对我国国家制度和治理体系的强大生命力和巨大优越性有更深刻的认识,头脑更加清醒、眼睛更加明亮、立场更加坚定,始终把握方向、把握大势、把握全局,

始终保持政治定力,使我们的党、我们的国家、我们的人民永远立于不败之地。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。新形势下,凝练概括我国国家制度和治理体系的显著优势,有利于更好地汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。历史发展的紧要处往往只有几步,凝神聚力、全力以赴走好这几步,才能创造历史的辉煌。当前,中华民族伟大复兴正处于船到中流更急、人到半山路更陡的历史关口,处于愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的历史关口。我们必须把人民创造历史的力量协调聚合起来,振奋和发扬滚石上山、爬坡过坎的精气神。凝练概括我国国家制度和治理体系的显著优势,让广大干部群众更加深刻地认识中国之治的制度密码,就能把一切积极因素充分调动起来,使一切创造活力竞相迸发出来,汇聚起实现民族复兴的磅礴力量,在新时代进一步创造经济快速发展和社会长期稳定新的更大奇迹,不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

深刻把握我国国家制度和治理体系显著优势的深厚意蕴

我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势,是有机统一的整体,是我们党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹的根本保障所在,是中国之治的制度密码。所以,是我们坚定四个自信的基本依据,需要深刻把握其深厚意蕴。

《决定》强调,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量。因此,在我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势中,第一条显著优势即

是坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势。《决定》系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱,其中党的领导制度是国家的根本领导制度,统领和贯穿其他方面制度。我国国家制度和治理体系其他方面的显著优势,都是在我们党领导下形成的:我们党领导和支持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展;我们党始终在宪法法律范围内活动,坚持全面依法治国,建设社会主义法治国家,切实保障社会公平正义和人民权利;我们党坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事;我们党坚持各民族一律平等,铸牢中华民族共同体意识,实现共同团结奋斗、共同繁荣发展。我国国家制度和治理体系各方面的显著优势,是我们党充分发掘人民群众的智慧,充分吸纳人类一切优秀文明成果,不断推进理论创新、实践创新、制度创新的结晶。因此,充分发挥我国国家制度和治理体系的显著优势,就要始终坚持党的集中统一领导。在坚持党的集中统一领导这个重大原则上,绝不能有任何含糊和动摇。必须推动全党增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位落到实处。

马克思主义最鲜明的品格是人民性,追求人类的解放和人的自由全面发展。社会主义作为一种先进的社会制度,其优越性植根于以人民为中心,体现于以人民为中心,归结于以人民为中心。我国国家制度和治理体系始终代表中国最广大人民根本利益,保证人民当家作主,体现人民共同意志,维

护人民合法权益,这确保了我国国家制度和治理体系有效运行、充满活力。我国国家制度和治理体系的显著优势强调始终沿着社会主义方向前进,人民当家作主,发展人民民主,切实保障社会公平正义和人民权利,坚持以人民为中心等等,深刻展现了我国国家制度和治理体系始终着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,着力保障和改善民生,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

在深刻把握显著优势基础上坚持和完善我国国家制度和治理体系

深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,要在深刻把握我国国家制度和治理体系显著优势的基础上,继续坚持好巩固好、完善好发展好我国国家制度和治理体系,把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

从历史和现实结合中强化制度自信。我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势,每一条都经历了历史和实践检验,具有深厚的历史底蕴和现实根基。新中国成立70年的实践证明,中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色的社会主义制度及其执行能力的集中体现。我们要从这一历史结论中深刻认识到:中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植

根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现两个一百年奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

既要坚持和巩固我国国家制度和治理体系,又要完善和发展我国国家制度和治理体系。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,要求我们深刻把握我国国家制度和治理体系的显著优势、坚定制度自信,同时保持政治定力和战略定力,深入贯彻落实党中央关于坚持和完善我国国家制度和治理体系的决策部署,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型。对于怎么改、怎么完善,我们要有主张、有定力,要坚定朝着以习近平同志为核心的党中央指明的方向前进,确保如期实现坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标:到我们党成立一百周年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到二〇三五年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立一百周年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

(转自《人民日报》 执笔:刘光明)

学习宣传贯彻十九届四中全会精神

领导干部要有风险意识

刘学

对于领导干部来说,有没有风险意识是一个非常重要的问题。

习近平同志指出:我们党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在战胜风险挑战中壮大,始终有着强烈的忧患意识、风险意识。当前,我们所处的是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。在这样一个历史阶段,我们必然会面临前所未有的风险挑战。这些风险挑战,有的来自国内,有的来自国际,有的来自经济社会领域,有的来自自然界。有风险挑战并不可怕,可怕的是有一些领导干部没有风险意识,只对将来做顺顺当当、越来越好的估计,甚至因为害怕风险而绝口不提风险。但是,风险是一种客观存在,即使不提不管它仍然存在。既然风险的存在不以人的意志为转移,领导干部就要不断增强风险意识。

增强风险意识,要求领导干部在工作中充分评估各种风险,下好防范风险的先手棋,尽量将风险降到最低。中国古代的孙武深谙用兵之道,其思想的精髓之一就是讲风险降到最低。我们研读《孙子兵法》会发现,孙武在书中最不推崇以少胜多、置之死地而后生之类看似很精彩的战法,恰恰相反,他总是教人先胜而后战,就是先考虑好风险、计算着能赢才去打。孙武认为用兵之道是:恃吾有以待也,恃吾有所不可攻也,就是不打无准备之仗,自身要有敌人难以战胜的力量。这启示我们,干工作必须谋定而后动,不能因为蛮干而将自己置于风险之中。

领导干部的风险意识不强,能不能有效防范风险,与其在工作中是否有预见性紧密相关。毛泽东同志指出:预见就是预先看到前途趋向。如果没有预见,叫不叫领导?我说不叫领导。

坐在指挥台上,如果什么也看不见,就不能叫领导。坐在指挥台上,只看见地平线上已经出现的大量的普遍的东西,那是平平常常的,也不能算领导。只有当还没有出现大量的明显的东西的时候,当桅杆顶刚刚露出的时候,就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西,并能掌握住它,这才叫领导。毛泽东同志在党的七大上对全党讲到:准备吃亏,时提了17条困难,同时还提了8条革命一定能胜利的原因。正是由于充分考虑和有效应对各种困难、各种风险,我们党带领人民不断奋斗,最终取得革命胜利,建立了新中国。领导干部强化风险意识,就要增强工作的预见性,善于图之于未萌,虑之于未有,做到防患于未然。增强工作的预见性并不是件容易的事,要求领导干部坚持以党的创新理论为指导,努力站得更高、看得更远,同时深入实际调查研究,善于见微知著,特别是要掌握苗头性问题。

提高底线思维能力是强化风险意识的必然要求。提高底线思维能力,要求领导干部居安思危、未雨绸缪,凡事从坏处着眼、向好处努力。有了底线思维,当风险突然到来时就能镇定自若、沉着应对。

风险并不可怕,可怕的是没有风险意识,没有有效的应对举措。前进道路上还会遇到各种可以预见和难以预见的风险挑战,领导干部尤其要有风险意识,警惕黑天鹅,防范灰犀牛。只有这样,才能在风险挑战面前迎难而上、攻坚克难,确保中华号巨轮行稳致远。

(转自《人民日报》)



今年3月中办印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,明确提出将2019年作为基层减负年。多地出台了有针对性的减负措施,有效为基层干部松绑减压。不过,需要注意的是,减负绝不是减担当减作为,对于个别地方出现少数干部拿减负当挡箭牌、不当少作为的情况,应予及时纠正。新华社发 商海春 作

为乡村振兴提供有力制度保障

吕德文

近日,《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》(以下简称《意见》)发布,明确第二轮土地承包到期后再延长三十年,意义重大、影响深远。

在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的经营体制,是改革开放的重大成果。这一基本经营制度在改革开放的实践过程中不断完善,较好地处理了集体、农户和新型农业经营主体之间的关系,极大调动了亿万农民积极性。事实证明,这一制度具有广泛适应性和强大生命力。承包关系稳定,有利于增强农民发展生产的信心、保障农村长治久安。实行长久不变,顺应了农民愿望,将为巩固农村基本经营制度奠定更为坚实的基础,展现持久的制度活力。

保持土地承包关系稳定并长久不变,是乡村振兴的制度保障。实现乡村振兴,既要解决好农业问题也要解决好农民问题,既重视新型农业经营主体也不忽视普通农户。在可预期的时间内,我国仍有相当一部分普通农户需要以农为生,保持农村土地承包关系稳定并长久不变,就是保障他们美好生活的权利。同时,随着大量农民进城,人地分离将是农业生产关系的基本面。《意见》明确,对承包农户进城落户的,引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或者将承包地退还集体经济组织,也可鼓励多种形式流转承包地经营权。总体上,《意见》既尊重历史,又照顾了现实;既着眼于解决好当前矛盾,又为未来留有空间。

《意见》体现了把农民利益放在首位的价

值取向。习近平总书记强调:不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力改弱了,不能把农民利益损害了。《意见》进一步明晰集体与农户、农户与农户、农户与新型农业经营主体之间在承包土地上的权利义务关系,就是要维护农户土地承包权益,通过起点公平、机会公平,合理调节利益关系,消除土地纠纷隐患,促进社会公平正义。同时,《意见》明确尊重农民主体地位,把选择权交给农民,依靠农民解决好自己最关心最现实的利益问题。

我国地域辽阔,各地的自然条件、农业结构和人地关系都有极大差别,这决定了土地承包关系稳定并长久不变的具体实现方式也有所不同。有些地方工业化和城镇化水平都比较高,更适合集体统筹;有些地方的家庭经营较为发达,应该为承包农户提供制度保障和社会化服务;有些地方人口大量流出,为新型农业经营提供了较好的条件。《意见》提出,以农村社会稳定为前提,稳慎有序实施,从各地实际出发,统筹考虑、综合平衡、因地制宜、分类施策,不搞一刀切,体现出稳妥、审慎、务实的改革思路,有利于各地根据实际情况更好把农村土地承包经营制度落到实处。

制定文件只是迈开了第一步,重要的是落实。各地需要准确把握长久不变的政策内涵,稳妥推进实施,才能更好强化农户土地承包权益保护,从而激活主体、激活要素、激活市场,为实现乡村振兴提供更加有力的制度保障。

(转自《人民日报》)

领会习近平传统文化观 做好地方史志编纂工作

戴楚洲

在优秀传统文化传承途径上,习近平总书记指出:要加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发。学习中华优秀传统文化,并且运用到治国理政的实践之中,已成为各级领导干部的必修课。因此,我市各级政府史志工作职能部门要深入贯彻落实习近平总书记关于弘扬中华优秀传统文化重要讲话精神,牢记史官使命,完成地方史志编纂工作任务,补地方史研究短板,强地方志利用弱项,为建设国内外知名旅游胜地提供精品力作。

要将地方史编纂纳入地方志工作机构的职责范畴。历史是最好的教科书,是最好的老师,也是一面镜子。鉴古知今,学史明智。习近平在致第二十二届国际历史科学大会的贺信中指出:历史研究是一切社会科学的基础,承担着究天人之际,通古今之变的使命。重视历史、研究历史、借鉴历史是中华民族5000多年文明史的一个优良传统。当代中国是历史中国的延续和发展。新时代坚持和发展中国特色社会主义,更加需要系统研究中国历史和文化。2015年5月,中宣部办公厅和国家广电总局办公厅联合下发《关于进一步做好地方史编写出

版工作的通知》,首次把地方史编纂职能划给了地方志系统。2015年8月,国务院办公厅印发《关于全国地方志事业发展的第一个规范性文件《全国地方志事业发展规划纲要》规定:具备条件的,可将地方史编写纳入地方志工作范畴,统一规范管理。湖南省政府办公厅《关于进一步加强地方志工作的意见》也明确规定具备条件的地方,可将地方史编写纳入地方志工作机构的职责范畴。因此,张家界市地方志编纂室要落实上级政府文件精神,探索开展地方史研究工作,公开出版地方史研究书籍,按照弘扬本土历史文化、提升文化旅游产业竞争力的要求,组织编纂《张家界市通史》这本首部系统研究张家界地方史的读物。

要推进地方志事业持续发展。治天下者以史为鉴,治郡国者以志为鉴。编修地方志是中华民族优秀传统文化。党和国家领导人历来重视地方史志工作,多次发表重要讲话或者作出批示。习近平指出:以史为鉴,启迪后人。要高度重视修史修志,让文物说话、把历史智慧告诉人们,激发我们的民族自豪感和自信心,坚定全体人民振兴

中华、实现中国梦的信心和决心。李克强总理批示:地方志是传承中华文明、发掘历史智慧的重要载体,存史、育人、资政,做好修志工作十分重要。各级政府都要关心和支持地方志事业发展。自全省第二轮修志工作启动以来,《张家界市志》下限写到2001年。为全面反映二十年来的全市经济社会发展成就,根据《地方志工作条例》地方志书每20年左右编修一次的规定,我们应适时启动编纂《张家界市志》(2001年-2020年)。要加强专业志编纂工作,推进《湖南省特色志丛书 张家界风景志》统稿工作,加强与档案馆、图书馆合作,开展旧志校点、整理工作。要重视部门(行业)志编纂工作,印发《张家界市部门(行业)志编纂工作指导意见》,从部门(行业)实际出发,指导编印《张家界市志丛书》,鼓励编纂市政协、纪检、文艺、地名等部门(行业)志。

要提高地方年鉴编纂质量。邓小平曾说:编辑出版年鉴很有必要,这是国家的需要。我们要根据《全国年鉴事业发展规划》,克服困难,推进地方综合年鉴工作,

及时编纂《张家界年鉴》,督促区(县)结合实际,规范编纂年鉴,争取公开出版,加强地方年鉴质量建设,使地方年鉴简明扼要,图文并茂。

要提升地方史志文化资源开发利用水平。毛泽东指出:各级领导干部尤其是高级领导干部要利用地方志提高领导水平。因此,我们要拓宽读志用志领域,为党政机关干部以及社会各界人士服务。利用各类媒体宣传地方史志成果,推动城乡史志文化建设。促进地方史志信息化,开通张家界市史志研究官方平台、微信公众号,组织张家界市史志专家库成员参与地方史志理论研讨,为张家界市史志研究官方平台撰写稿件,发挥示范作用。要挖掘、利用地方历史文化,推动文化和旅游融合发展,开发文化旅游产业项目,恢复一批具有地方历史文化底蕴的人文景观,助力张家界创建国家全域旅游示范区。

(作者系张家界市委党史研究室、市地方志编纂室调研员)