

# 政府投资条例

## 中华人民共和国国务院令 第712号

《政府投资条例》已经2018年12月5日国务院第33次常务会议通过，现予公布，自2019年7月1日起施行。

总理 李克强  
2019年4月14日

### 第一章 总则

第一条 为了充分发挥政府投资作用，提高政府投资效益，规范政府投资行为，激发社会投资活力，制定本条例。

第二条 本条例所称政府投资，是指在中国境内使用预算安排的资金进行固定资产投资建设活动，包括新建、扩建、改建、技术改造等。

第三条 政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，以非经营性项目为主。

国家完善有关政策措施，发挥政府投资资金的引导和带动作用，鼓励社会资金投向前款规定的领域。

国家建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化政府投资方向和结构。

第四条 政府投资应当遵循科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的原则。

第五条 政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。

国家加强对政府投资资金的预算约束。政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资资金。

第六条 政府投资资金按项目安排，以直接投资方式为主；对确需支持的经营性项目，主要采取资本金注入方式，也可以适当采取投资补助、贷款贴息等方式。

安排政府投资资金，应当符合推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的有关要求，并平等对待各类投资主体，不得设置歧视性条件。

国家通过建立项目库等方式，加强对使用政府投资资金项目的储备。

第七条 国务院投资主管部门依照本条例和国务院的规定，履行政府投资综合管理职责。国务院其他有关部门依照本条例和国务院规定的职责分工，履行相应的政府投资管理职责。

县级以上地方人民政府投资主管部门和其他有关部门依照本条例和本级人民政府规定的职责分工，履行相应的政府投资管理职责。

### 第二章 政府投资决策

第八条 县级以上人民政府应当根据国民经济和社会发展规划、中期财政规划和国家宏观调控政策，结合财政收支状况，统筹安排使用政府投资资金的项目，规范使用各类政府投资资金。

第九条 政府采取直接投资方式、资本金注入方式投资的项目（以下统称政府投资项目），项目单位应当编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计，按照政府投资项目管理权限和规定的程序，报投资主管部门或者其他有关部门审批。

项目单位应当加强政府投资项目的前期工作，保证前期工作的深度达到规定的要求，并对项目建议书、可行性研究报告、初步设计以及依法应当附具的其他文件的真实性负责。

第十条 除涉及国家秘密的项目外，投资主管部门和其他有关部门应当通过投资项目在线审批监管平台（以下简称在线平台），使用在线平台生成的项目代码办理政府投资项目审批手续。

投资主管部门和其他有关部门应当通过在线平台列明与政府投资有关的规划、产业政策等，公开政府投资项目审批的办理流程、办理时限等，并为项目单位提供相关咨询服务。

第十一条 投资主管部门或者其他有关部门应当根据国民经济和社会发展规划、相关领域专项规划、产业政策等，从下列方面对政府投资项目进行审查，作出是否批准的决定：

（一）项目建议书提出的项目建设的必要性；

（二）可行性研究报告分析的项目的技术经济可行性、社会效益以及项目资金等主要建设条件的落实情况；

（三）初步设计及其提出的投资概算是否符合可行性研究报告批复以及国家有关标准和规范的要求；

（四）依照法律、行政法规和国家有关规定应当审查的其他事项。

投资主管部门或者其他有关部门对政府投资项目不予批准的，应当书面通知项目单位并说明理由。

对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模较大的政府投资项目，投资主管部门或者其他有关部门应当在中介服务机构评估、公众参与、专家评议、风险评估的基础上作出是否批准的决定。

第十二条 经投资主管部门或者其他有关部门核定的投资概算是控制政府投资项目总投资的依据。

初步设计提出的投资概算超过经批准的可行性研究报告提出的投资估算10%的，项目单位应当向投资主管部门或者其他有关部门报告，投资主管部门或者其他有关部门可以要求

项目单位重新报送可行性研究报告。

第十三条 对下列政府投资项目，可以按照国家有关规定简化需要报批的文件和审批程序：

- （一）相关规划中已经明确的项目；
- （二）部分扩建、改建项目；
- （三）建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的项目；
- （四）为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件需要紧急建设的项目。

前款第三项所列项目的具体范围，由国务院投资主管部门会同国务院其他有关部门规定。

第十四条 采取投资补助、贷款贴息等方式安排政府投资资金的，项目单位应当按照国家有关规定办理手续。

### 第三章 政府投资年度计划

第十五条 国务院投资主管部门对其负责安排的政府投资编制政府投资年度计划，国务院其他有关部门对其负责安排的本行业、本领域的政府投资编制政府投资年度计划。

县级以上地方人民政府有关部门按照本级人民政府的规定，编制政府投资年度计划。

第十六条 政府投资年度计划应当明确项目名称、建设内容及规模、建设工期、项目总投资、年度投资额及资金来源等事项。

第十七条 列入政府投资年度计划的项目应当符合下列条件：

（一）采取直接投资方式、资本金注入方式的，可行性研究报告已经批准或者投资概算已经核定；

（二）采取投资补助、贷款贴息等方式的，已经按照国家有关规定办理手续；

（三）县级以上人民政府有关部门规定的其他条件。

第十八条 政府投资年度计划应当和本级预算相衔接。

第十九条 财政部门应当根据经批准的预算，按照法律、行政法规和国库管理的有关规定，及时、足额办理政府投资资金拨付。

### 第四章 政府投资项目实施

第二十条 政府投资项目开工建设，应当符合本条例和有关法律、行政法规规定的建设条件；不符合规定的建设条件的，不得开工建设。

国务院规定应当审批开工报告的重大政府投资项目，按照规定办理开工报告审批手续后方可开工建设。

第二十一条 政府投资项目应当按照投资主管部门或者其他有关部门批准的建设地点、建设规模和建设内容实施；拟变更建设地点或

者拟对建设规模、建设内容等作较大变更的，应当按照规定的程序报原审批部门审批。

第二十二条 政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位。

政府投资项目不得由施工单位垫资建设。

第二十三条 政府投资项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算。

因国家政策调整、价格上涨、地质条件发生重大变化等原因确需增加投资概算的，项目单位应当提出调整方案及资金来源，按照规定的程序报原初步设计审批部门或者投资概算核定部门核定；涉及预算调整或者调剂的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定办理。

第二十四条 政府投资项目应当按照国家有关规定合理确定并严格执行建设工期，任何单位和个人不得非法干预。

第二十五条 政府投资项目建成后，应当按照国家有关规定进行竣工验收，并在竣工验收合格后及时办理竣工财务决算。

政府投资项目结余的财政资金，应当按照国家有关规定缴回国库。

第二十六条 投资主管部门或者其他有关部门应当按照国家有关规定选择有代表性的已建成政府投资项目，委托中介服务机构对所选项目进行后评价。后评价应当根据项目建成后的实际效果，对项目审批和实施进行全面评价并提出明确意见。

### 第五章 监督管理

第二十七条 投资主管部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门应当采取在线监测、现场核查等方式，加强对政府投资项目实施情况的监督检查。

项目单位应当通过在线平台如实报送政府投资项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息。

第二十八条 投资主管部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门应当建立政府投资项目信息共享机制，通过在线平台实现信息共享。

第二十九条 项目单位应当按照国家有关规定加强政府投资项目档案管理，将项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查。

第三十条 政府投资年度计划、政府投资项目审批和实施以及监督检查的信息应当依法公开。

第三十一条 政府投资项目的绩效管理、建设工程质量管理、安全生产管理等事项，依照有关法律、行政法规和国家有关规定执行。

### 第六章 法律责任

第三十二条 有下列情形之一的，责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依

法给予处分：

- （一）超越审批权限审批政府投资项目；
- （二）对不符合规定的政府投资项目予以批准；

（三）未按照规定核定或者调整政府投资项目的投资概算；

（四）为不符合规定的项目安排投资补助、贷款贴息等政府投资资金；

（五）履行政府投资管理职责中其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的情形。

第三十三条 有下列情形之一的，依照有关预算的法律、行政法规和国家有关规定追究法律责任：

（一）政府及其有关部门违法违规举借债务筹措政府投资资金；

（二）未按照规定及时、足额办理政府投资资金拨付；

（三）转移、侵占、挪用政府投资资金。

第三十四条 项目单位有下列情形之一的，责令改正，根据具体情况，暂停、停止拨付资金或者收回已拨付的资金，暂停或者停止建设活动，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分：

（一）未经批准或者不符合规定的建设条件开工建设政府投资项目；

（二）弄虚作假骗取政府投资项目审批或者投资补助、贷款贴息等政府投资资金；

（三）未经批准变更政府投资项目的建设地点或者对建设规模、建设内容等作较大变更；

（四）擅自增加投资概算；

（五）要求施工单位对政府投资项目垫资建设；

（六）无正当理由不实施或者不按照建设工期实施已批准的政府投资项目。

第三十五条 项目单位未按照规定将政府投资项目审批和实施过程中的有关文件、资料存档备查，或者转移、隐匿、篡改、毁弃项目有关文件、资料的，责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第三十六条 违反本条例规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

### 第七章 附则

第三十七条 国防科技工业领域政府投资的管理办法，由国务院国防科技工业管理部门根据本条例规定的原则另行制定。

第三十八条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队的固定资产投资管理，按照中央军事委员会的规定执行。

第三十九条 本条例自2019年7月1日起施行。

## 走基层·转作风·改文风

# 日子好过了，要多享几天福！

本报记者 朱付勇

秋阳高照，和风拂面。群山掩映下的慈利县高峰土家族乡双星村村部文化广场，近百名老人排排坐，时而哈哈大笑，时而热烈鼓掌，尽情享受着歌舞、小品、杂技等精彩节目表演，满脸洋溢着幸福。

现在日子好过了，我们就想更长寿，多享几天福！日前，已经整村脱贫的双星村 百岁健康村 创建活动

正式启动。周云寿年逾古稀，是村里的老党员，今年被评为 优秀共产党员，说到村里这几年的变化，他感慨万千。

道路硬化、饮水保障、供电稳定、文化广场建成、产业发展 在后盾单位市应急管理局和市政府驻长沙办事处的科学引领和大力帮扶下，该村基础设施得到完善，生产条件大为改善，增收方式不断拓宽，文化活

动也日益丰富。

硬件 建设使老百姓有获得感，软件 建设则可以有效增强他们的幸福感。驻村第一书记宋小电表示，工作队强化党建引领，通过 优秀共产党员 优秀小组长 评选，树立党员干部良好形象，传递风清气正干事创业正能量；通过 五好家庭 好儿媳 好儿孙 等道德先进的评选活动，

营造和谐美好社会氛围，引领敬老爱幼修身齐家新风尚，效果显著。

创建 百岁健康村，是对精准扶贫成果的巩固，也是实施乡村振兴战略的抓手。人口不到700人的双星村，70至79岁的有58人，80至89岁的有25人，90岁以上的有4人，其中1人已经99岁。



11月7日上午，永定区税务局组织该局10名妇女委员会成员，来到谢家垭乡湖金坪村开展 救助贫困母亲 慰问走访活动。  
覃湘君 彭燕 摄

## 桑植县进行主题教育理论知识测试

本报讯 日前，桑植县进行主题教育理论知识测试，59个县直正科级以上企事业单位各抽一名单子成员参加考试。

测试旨在以考促学，以学促用，学用结合，知行合一，确保主题教育取得扎扎实实的成效。大家纷纷表示，通过考试对开展主题教育的根本任务、重要意义等有了更加深入的理解，同时也发现自身在理论学习方面存在的差距和不足，将继续深入学习，真正做到理论学习有收获。

（本报记者 向文）

## 张家界仁康中医院 评选党员示范岗

本报讯 张家界仁康中医院党支部开展评选党员示范岗活动，以此推进 不忘初心、牢记使命 主题教育。

该院党支部注意发现典型，培养标兵，树立榜样。利用十月份主题党日活动组织全体党员到优秀科室参观学习，听取年轻党员、科室主任介绍工作经验和管理方法，在全体党员中树立标兵，立起标杆。号召全体党员学先进，赶先进，争做先锋模范；每个季度评选一次党员示范岗，授一次流动红旗，让争先创优成为医院一种常态，让争做先锋模范成为一种自觉行动。  
（周祥）

## 龚美慧被选拔为省政府特殊津贴人员

本报讯 11月10日，从省人力资源和社会保障厅《关于公布第四届湖南省政府特殊津贴人员名单的通知》中获悉，张家界旅游学校教师龚美慧被选拔为第四届湖南省政府特殊津贴人员。此前，在湖南省教育厅发布的《关于湖南省2019年度芙蓉教学名师遴选拟通过人员的公示》中，龚美慧入选首批 芙蓉教学名师。

政府特殊津贴是对高层次专业技术人才和高技能人才的一种生活补助。而湖南省政府特殊津贴工作，是实施创新引领开放崛起战略，加强高层次人才队伍建设的一项重要举措，对于进一步营造 尊重知识、尊重人才 的良好社会环境，加强高层次专业技术人才队伍建设发挥了重要作用。此次全省共100位同志被选拔为

第四届湖南省政府特殊津贴人员。市政协委员、张家界旅游学校教师龚美慧，从事教育工作34年，长期坚守在一线教学岗位，教学成果和教育质量显著，为培养优秀青少年作出了突出的贡献。

（本报记者 吴旻 通讯员 高自安）

## 一头系着贫困农户 一头连着广阔市场 消费扶贫 带富老区乡亲

本报讯 11月4日，记者获悉今年国庆、中秋节期间，在国家知识产权局驻桑植县工作队积极推介下，国家知识产权局采取 消费扶贫 新举措，采买桑植县蜂蜜、白茶等农产品，助力脱贫攻坚，订单总额达640万元，合作农户每户增收1000元以上。

本次采购的农产品有桑植萝卜、桑植蜂蜜等桑植县地理标志产品，这是国家知识产权局对口帮扶桑植县25年来工作成果的缩影。期间，扶贫工作队发挥知识产权优势，大力发展以地理标志产品和地理标志证明商标为支撑的特色经济和以版权为支撑的文

化旅游产业，积极打造地理标志产品品牌，扶持了乡滋味公司发展成优质农产品经销商，摆脱桑植农产品品质好，却因没有品牌、没有标准难以拓展销路的困境。

消费扶贫 一头连着贫困地区，一头连着广阔市场。国家知识产权局扶贫干部、桑植县副县长谷威介绍，采买通过合作社收购建档立卡户生产的农作物，经过抽检合格后加工成产品进行销售，通过单位工会组织让桑植县的绿色农产品能够真正的走出去，同时满足了全国各地消费者的需要，让贫困户增收，给他们带来实实在在的收益。（本报记者 陈硕）

## 为社区居民送服务送医药 市市场监督管理局开展机关党委 三联四建 主题党日活动

本报讯 11月7日，市市场监督管理局机关党委深入永定区郝坪社区开展机关党委 三联四建 主题党日活动暨市场监管领域系列安全宣传活动，践行 不忘初心、牢记使命 主题教育，为社区居民送服务、普及安全知识。

在市场 安全用药月 走基层、保健食品等质量安全与宣传 五进活动中，放心消费知识、食品药品等

宣传展台吸引了众多社区居民，大家纷纷领取宣传手册，同时开展了送医送药下乡活动，为居民测量血压、血糖，提供免费的健康咨询。随后市市场监管局机关党委与郝坪社区党支部及部分党员开展了交流座谈。

活动中党员领导干部和党支部还走访了社区贫困家庭，帮助解决一些实际困难。

（本报记者 陈硕）

## 武陵源精神健康教育进校园 和孩子们聊一聊 烦心事

本报讯 近日，武陵源区协合乡卫生院走进协合乡中心小学，开展走进校园，关注青少年心理健康教育活动，关注儿童青少年心理健康，提升全民精神卫生、心理健康意识。

活动中，武陵源区协合乡卫生院特邀区疾控中心心理教育专家，为近200名师生及家长上了一堂生动形象

的心理健康教育知识课，针对儿童青少年朋友面对的各类 烦心事，教他们学会科学减压，适量运动，发展兴趣，积极寻求社交支持。同时，专家对家长和老师建议，多了解儿童青少年的心理发展规律，在养育和教育过程中科学引导，积极关注，智慧处理。

（本报记者 王姣 通讯员 姚锦）