

# 靠深化改革护航减税降费

周人杰

保持增值税五五分享比例稳定，调整完善增值税留抵退税分担机制，后移消费税征收环节并稳步下划地方，鼓励地方在经济发展中培育和拓展税源。近日，《实施更大规模减税降费后调整中央与地方收入划分改革推进方案》出台，进一步彰显中央推进更大规模减税降费的坚定决心，凝聚起市场信心和正向预期。

观察这一方案的出台背景，首先是为了进一步优化中央和地方关系、财权与事权关系。如果从制度改革和制度运行的统筹来看，通过顶层设计来适时适度调整央地关系，增强造血功能、深化放管服改革，也是在将我们的制度优势转化为治理效能，这对当下挖掘发展潜力、激发市场活力、化解风险挑战具有重要的价值和启示。

明者因时而变，知者随事而制。一方面，本轮减税降费的特征是结构性与普惠性并举，大多数企业税负明显降低、市场预期得到稳定；同时，一些地

方一般公共预算收入增速放缓，个别压力较大地区甚至已调减了年度收入预算。因此，为缓解部分地区的留抵退税压力，有必要及时改变负担和垫付比例，切实为基层减压。另一方面，从宏观调控的视角解读，较之以往更多是运用改革的办法施策，如调整消费税的品目引导地方改善消费环境，再如过渡期到期后保持增值税收入划分比例不变，有利于引导各地因地制宜发展优势产业。就此而言，这份改革方案落地实施，将增强地方财政造血功能，从而为减税降费的可持续推进创造条件，这确实是应对压力、实现六稳的关键之举，将进一步稳定社会预期，营造主动作为、竞相发展、实干兴业的环境。

同时也要看到，一分部署，九分落实，改革的落地既要靠协同配合、做好跟踪检测，还要严肃财经纪律，尤其是要坚决防止为了短期和局部利益，搞违规政策洼地。回顾历史的调控经验，越是下行压力加大时，越可能出现这样或

那样的上有政策、下有对策。为严防变种多样的跑冒滴漏，方案明确要求防止人为干预税收、突击做基数，严肃查处操纵税源分布、地方市场保护等违规行为。无论调控的贯彻还是改革的推进，都离不开财经纪律的严肃；只有把预案做扎实、对违规行为重拳，才能让企业得实惠、为群众增福祉。

需要认识到，我们的调控和改革不仅可以充分调动中央和地方两个积极性，更可以充分发挥制度和市场两大优势。以财税领域为例，分税制改革既增强中央政府转移支付的能力，又增强地方政府招商引资的动力，换个角度看，这既是社会主义制度集中力量办大事的优势，也是超大规模市场经济培育和拓展市场优势的优势。历史经验表明：制度和市场优势结合得好、发挥好，经济发展速度、质量和效益就统一得好，区域布局和产业升级会更科学合理，倘若偏倚其中一方，就必然陷入一放就乱、一乱就收、一收就死的怪圈。

当然，从制度优势到治理效能，从改革攻坚到调控产生效果，绝不会是一蹴而就的，需要我们牢牢把握经济工作的辩证法。具体来讲，在当前错综复杂的内外部环境下，让积极的财政政策更加积极，让稳健的货币政策松紧适度，各地各部门都要守土有责、守土尽责，要更加注重系统集成、协同高效，正确处理政府和市场的关系，确保党中央的各项决策部署落地生根，真正成为企业和群众实实在在的获得感。以此次财税改革方案为契机，优化经济结构、保障民生底线，在发展中营造平衡，努力推动创新与新旧动能转换，我们就一定能攻坚克难，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，不断拓宽超大规模市场空间的回旋余地，将高质量发展的根本要求写实、写精彩。

(转自《人民日报》)

# 发扬好的作风 确保好的效果

人民日报评论员

力戒形式主义、官僚主义，既是主题教育的重要内容，也是主题教育取得实效的重要保证。

第二批主题教育层级下移、战线面广，越往基层，越要从实际出发，注意防止层层加码，防止各种形式主义问题。习近平总书记要求第二批主题教育做到四个注重，第一条就是注重分类指导，力戒形式主义、官僚主义。各地区各部门各单位要认真贯彻落实习近平总书记的明确要求，以好的作风确保好的效果，以好的效果检验好的作风。

发扬好的作风，就要在加强分类指导下真功夫。要针对不同层级、不同领域、不同对象特点，科学合理作出安排，改进指导方式，增强实际效果。要防止上下左右一个样的问题，进一步完善措施、增强针对性，明确各领域应该重点抓什么、怎么抓，做到到什么程度才算到位，既落实统一要求，又因地、因单位制宜。要防止不平衡的问题，对薄弱领域、单位加大指导力度，补短板、强弱项。要防止出现盲区，对一些行业协会、商会、学会、研究会等社会组织和非公有制经济组织中的党组织和党员，以及大量流动党员，不能遗漏，确保全覆盖。要本着举措服从效果、形式服务内容，切实把每项工作做扎实做到位，坚决防止重形式不重实效，坚决避免急于求成、急功近利，坚决反对搞华而不实的所谓创新。

发扬好的作风，就要扎扎实实落实好各项措施和要求。中央主题教育领导小组对推进主题教育工作提出了不少具体措施和明确要求，各地区各部门各单位要认真领会、贯彻落实。学习教育要静下心来读原著、学原文、悟原理，聚焦主题深学细悟、细照笃行，不对写读书笔记、心得体会等提出硬性要求；调查研究要树立鲜明的问题导向，注重实效，不搞不解决实际问题的作秀式盆景式调研；检视问题要把问题找实、把根源挖深，不能避重就轻、避实就虚，检视剖析材料不搞官样文章；整改落实要把改字贯穿始终，真改实改、攻坚克难，不能搞表面整改、纸上整改、虚假整改，不能虎头蛇尾、久拖不决。注重实际效果，解决实质问题，坚决防止形式主义那一套，就能让主题教育走深走实。

发扬好的作风，就要着力解决群众反映强烈的突出问题。开展主题教育的目的是为了解决问题，衡量主题教育的成效要看问题解决得怎么样。要认真倾听群众呼声，积极回应群众关切，注重解决群众最急最忧最盼的紧迫问题，让群众获得感来检验主题教育效果。要拿出务实的实际行动、过硬的举措，解决问题雷厉风行、见底见效，面对难题敢抓敢管、敢于担责。要坚决防范看起来热热闹闹、实际上成效不彰的现象，坚决杜绝形象工程、政绩工程、虚假工程，决不搞花拳绣腿，决不摆花架子。要认真落实基层减负年的各项要求，让基层干部有更多的时间抓学习、抓落实、抓整改，把更多的精力用于服务群众、推动发展。

天下事，以实则治。各级党委（党组）要切实承担起抓好本地本单位主题教育的主体责任，认真研究推进，抓好督促落实，及时校准偏差，强化跟踪问效，确保各项重点措施落到实处。各级指导组和巡回督导组要重心下移，加强研判预判，及时发现苗头性、倾向性、潜在性问题，以严的精神、实的作风开展督促指导，有效防范主题教育中可能出现的形式主义、官僚主义和各种偏差。只要我们发扬好的作风、坚持效果导向，对准目标、积极推进，把党中央的各项要求落到实处，就能确保主题教育取得实实在在的成效。

# 以新发展理念 引领乡村振兴

宋圭武

新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循。实施乡村振兴战略，必须深入贯彻落实新发展理念，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，在推动农业强、农村美、农民富上不断取得新成效。

增强乡村发展动力。实现乡村振兴，必须增强乡村发展动力，使乡村具有强大的自我发展能力。人是生产力中最活跃的因素，增强乡村发展动力，关键是抓好乡村人才队伍建设。应着力培养本土人才，培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民；积极营造良好环境，制定出台有利政策措施，鼓励外出能人返乡创业，发挥好新乡贤的作用；鼓励大学生村官扎根基层，努力形成大学生愿意来、留得住的长效机制。

促进城乡协调发展。促进城乡协调发展是实施乡村振兴战略的重要目标。为此，需要建立城乡之间要素合理流动的长效机制，引导城镇资金、人才、技术等生产要素流向乡村，助力乡村振兴。处理好乡村振兴中长期目标与短期目标、顶层设计与基层探索之间的关系，注重规划先行、因势利导，分类施策、突出重点，更好激发农村内部发展活力，优化农村外部发展环境。挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

推行绿色生产方式。促进人与自然和谐共生，实现绿色发展，是实现乡村振兴面临的紧迫任务。应推动形成绿色生产方式，着力发展生态农业、乡村旅游业等，努力实现产业发展的经济效益、社会效益和环境效益有机统一。提倡简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。进一步加强农村突出环境问题综合治理，实施好农村人居环境整治三年行动计划，抓好农村厕所革命，进一步完善农村生产生活设施。

扩大农业对外开放。开放是乡村振兴的重要推动力。促进乡村振兴，要有开放的胸襟和国际视野，绝不能闭门造车。我国国土辽阔，许多地方拥有独特的土壤气候条件。对外开放既有利于发挥我国资源多样的优势，发展在世界上有比较优势的乡村产业；又有利于充分吸收借鉴国外乡村发展经验，增强自身发展实力。应积极参与全球粮农治理，加强与一带一路建设参与国家的合作，积极支持有条件的农业企业走出去。扩大农业对外开放，促进引资引技引资相结合。

共享改革发展成果。让人民共享改革发展成果是实现乡村振兴的根本目的。应始终坚持共同富裕这个方向，统筹推进乡村振兴和脱贫攻坚，让全体人民朝着共同富裕方向稳步前进。同时也应认识到，共享是一个渐进过程，要坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，根据我国经济社会发展情况逐步提升共享水平。为实现乡村振兴提供坚强保证。深入贯彻落实新发展理念，实现乡村振兴，关键在党。要坚持党总揽全局、协调各方，强化党的领导的领导核心作用，提高领导能力和水平，为实现乡村振兴提供坚强保证。强化地方各级党委和政府实施乡村振兴战略中的主体责任，推动各级干部主动担当作为。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，落实党政一把手是第一责任人、五级书记抓乡村振兴的工作要求。努力培养一支真正懂农业、爱农村、爱农民的三农工作队伍，把最优秀的和最年轻的干部派到一线，带领群众投身乡村振兴伟大事业。

(转自《人民日报》)



# 让初心和使命在新时代统战工作中溢光焕彩

向鑫

不忘初心、牢记使命，是党在新时期对全体党员干部发出的殷切号召，也是党在新时期给全体党员干部出的一张考卷。连日来，通过系统学习、实地参观、聆听专题党课和讲座，结合个人的学习思考，我进一步明晰了共产党员的初心，坚定了对初心和使命的坚守。对照市委书记就正贵向全市党员干部的初心和使命发出的十问，我真进行了自我剖析、自我检视。

今年以来，我担任后坪街道丝路荷花项目征地拆迁指挥长。面对征地拆迁硬性任务，我没有畏难，而是主动把责任扛在肩上，经常加班加点深入拆迁一线，撸起袖子加油干，使拆迁任务提前完成，项目得以顺利实施。后坪八家河电站关停退出工作是中央环保督查的硬任务，我放弃休息时间，多次召开现场会，耐心细致地做工作，积极主动解决工作中的问题，提前完成了上级下达的工作任务。

对于上级下达的硬性工作任务，我能够积极主动作为，但对一般常规性工作，还存在依靠上级统一部署的思想认识，缺乏创造性的干工作精神。我所联系的达悟土家项目落地工作，存在力度不够、节奏不快、调度不力的问题，推动落地找不到突破口，总觉得自己一个人的能力有限，寄希望于上级部门的支持、专业人员突破、职能部门努力，对宗教领域的佛

道教商业化、滥塑露天宗教造像、抵御境外渗透等问题认识不客观不全面，有求稳怕乱思想，工作延续惯例。这次学习让我更加清醒地认识到了自身存在的问题，也坚定了我做好统战工作的决心，让初心和使命在新时代统战工作中溢光焕彩。

一是要铭记初心使命，充满奋斗精神。从嘉兴南湖到定都北京，从战火纷飞到飞速发展，我们在久经考验中茁壮成长，在磨难中发展壮大，但党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命始终如一。作为新时代党的干部，要始终铭记党的初心和使命，把握时代主题，深入把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系，自觉对标对表，及时校准偏差，始终坚定对共产主义远大理想和中国特色社会主义的信念，始终在纷繁复杂的形势变化中坚持正确的政治方向，始终充满奋斗精神，树立想干事、敢干事的精神状态，矛盾面前不躲避，困难面前不绕行，在落实任务中坚定理想信念，在担当使命中践行理想信念。

二是要主动担当作为，奋力推进工作。担当精神是共产党人从历史中继承的优秀品质。作为新时代的统战干部，肩负重大时代任务，必须推翻边缘部门、边缘岗位、边缘工作的错误认识，把思想和行动统一到党中央对统一战线的重大论断和战略定位上来，谋其政尽其责，

坚决去除平平安安占位子，忙忙碌碌装样子的疲疲沓沓混日子，年年都是老样子的慵懒散习气，坚决去除求稳怕乱思想和非硬性任务习惯依靠上级统一部署的做法，树立争先创优意识，做主动解决问题的干部，不断提高善于决策、善抓落实、善出成效、善带队伍的能力。

当前，我们工作的出发点和落脚点，就是要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，认真贯彻落实中央、省、市、区统战工作会议精神和，紧紧围绕大团结大联合主题，着力把握新时代新使命，不断凝聚人心共识，凝聚智慧力量。具体地讲，上级部署的三大攻坚战等硬性工作任务以及中央、省、市、区委统战部工作会议部署的工作，市里、其他区县和区直其他部门还没有做的，我们要敢于先行先试，争做第一，比如提前完成八家河电站关停退出工作、率先在全市成立新联会、在全区率先开展庆祝新中国成立七十周年统战工作成就和政策宣传活动等，这就是我们不怕困难和矛盾，把责任扛在肩上，主动出击，奋力推进工作的具体体现，也是我们统战干部的初心和使命的彰显。

三是要严守党的纪律，心无杂念干事。廉政是幸福的水岭，一边是山花烂漫、风光无限，一边是万丈深渊、苦海无边。作为党的干部，特别是领导干部，组

织培养不容易，同志帮助不容易，家庭支持不容易，个人努力更不容易，于公于私都应该好好珍惜，切实增强定力、把稳操守，牢固树立红线意识和底线意识，常思贪欲之害、常弃非分之想，加强自警自律，切实依法依规依程序办事，做守纪守法、老百姓称赞的清官、好官。

通过个人前期查摆检视问题，我在党风廉政建设两个责任落实方面存在不够到位的问题，表现在责任意识不够、日常提醒不够、系统监督不够，执行制度欠缺、重视程序欠缺、具体措施欠缺。执行三重一大集体决策制度不够严格，对于主体责任、监督责任有意识，但力度还不够，内心还存在好人主义思想，只求过得去，不求过得硬，以不出问题为工作标准。对于党风廉政责任制侧重于完成规定动作，没有从形式上、内容上、效果上深层次的动脑筋，结合实际、突出实效的具体措施还不够到位。侧重于统战部机关的责任落实，对于工商联、侨联以及知联会等统战性的社团组织的监督、检查还不够到位，存在一些问题隐患。对于这些问题，我将在下一步的工作之中认真学习，积极改进，切实加以解决。

(作者系永定区委常委、区委统战部副部长)

# 牢记为民初心 勇担职责使命

吴清英

近期，我深入学习了习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于不忘初心、牢记使命的重要论述，围绕守初心、担使命、找差距、抓落实，对照市委书记就正贵向党员领导干部初心和使命提出的十问，结合自己的思想、工作、作风实际，我真进行了检视反思。

作为一名宣传工作者，一方面理论学习不够全面，对十九大精神重要论述、核心理要掌握不够全面，存在实用的多学、少用的少学现象。另一方面，为担当尽责的意识还有所欠缺，为民服务履职的能力还不够过硬，表现在对群众维护自身合法权益的宣传报道有所欠缺，特别是对基层人民群众的典型事例挖掘宣传得不够，等等。我将正视这些问题，牢记为民初心，勇担职责使命，修炼打铁还需自身硬的本领担当。围绕学，克服本领恐慌。一是重视学习。宣传思想文化干部是先进思想理论的倡导者、传播

者、弘扬者，自身首先要在思想理论上强起来。我们要结合不忘初心、牢记使命主题教育，坚持读原著、学原文、悟原理，深刻领会和准确把握新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针，学深悟透，融会贯通，通过多种形式的学习，增强守初心的自觉，明晰担使命的方向，更加自觉地用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，真正当好县委县政府重大决策部署的第一领会者、第一解读

者、第一传播者、第一推动者。二是勤学善学。宣传思想文化部门做的是教育人、引导人、成风化人的工作，我们必须把学习作为一种责任，保持谦虚谨慎的作风和虚心求教的态度，给自己清零，端正态度，放下身段，虚心向群众学、向领导学、向身边的同事学，舍得花精力全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，从根本上不断提高自己的思想理论水平，从而筑牢信念之基，补足精神之钙。三是知行统

一。学习是为了指导工作、促进工作。我们要深入学习习近平总书记系列重要讲话特别是关于宣传思想文化工作的重要讲话，对照检视哪些方面还不解放、哪些方面还不适应、哪些方面还有障碍，及时更新思想、加油充电。要坚持学用结合、学用相长，找自己的结合点、主攻点，坚持干什么学什么、缺什么补什么，有针对性地学习各方面知识，不断提高专业化水平。

紧盯担，勇挑时代重任。一是自觉担负起维护意识形态领域绝对安全的责任。作为宣传思想干部，我们要坚决强化阵地意识，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，增强政治定力和责任担当，努力做到守土有责、守土负责、守土尽责，自觉肩负起维护意识形态领域安全的历史使命，坚持从我做起、模范带头，发声亮剑，坚定信念之，确保全县意识形态领域绝对安全。二是自觉担负起宣传慈利、讲好慈利故事的责任。我

们要围绕不忘初心、牢记使命主题教育，让全县上下充分了解县委围绕十问部署的各项工作和采取的具体措施，宣传报道好各级各部门改进作风、创新机制体制的做法和经验，展现全县在主题教育中的亮点和特点，紧紧围绕招商引资、项目建设、脱贫攻坚、扫黑除恶等县委政府的各项工作任务，充分利用媒体平台，开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传，巩固壮大主流舆论，为打造慈利县美好形象贡献力量。三是自觉担负起提升群众精神文明程度的责任。我们要完善文明创建长效机制，加强氛围宣传营造，加强基层文化设施建设，继续组织开展县乡级文明村镇、文明单位创建工作，深入开展移风易俗工作，开展慈利好人、湖南好人学习宣传活动，培育文明乡风。

(作者系慈利县委常委、县委宣传部部长)

# 让基层干部有舞台有奔头

何勇

人往高处走，并不限于所谓的高薪、高福利，成才概率高、创业机会多、干事舞台广，同样称得上是高处。80后村支书刘胜，赶上了这么一件事：他2011年当选湖南岳阳汨罗市白水镇西长村村主任，2017年又当选村党总支书记。对这个小伙儿，乡亲们直竖大拇指：以前贫穷落后的小山村，变身产业兴旺的美丽村，多亏刘胜这些年领着村民苦

干实干。我要扎根西长村！原来，针对基层人才招不来、留不住等问题，湖南省出台了一系列文件拓宽基层干部晋升通道、提高基层干部待遇。岳阳更是从全市选拔多名优秀村党支部书记，解决事业单位编制，刘胜成为第一批受益者。

长期以来，乡村干部待遇保障等问题，不但制约了优秀干部、急需人才向基层流动，也限制了农村事业发展。诸如农技站、农机站、畜牧兽医站等乡镇七站八所，虽是事业编，但因为待遇比公务员队伍差许多，专业人员不愿到基层，导致乡村医疗、农林科技等专业技术人员长期匮乏。

在国家治理体系中，如果说乡镇(街道)和村(社区)是地基，那么基层干部就是地基中的钢筋，支撑着党和国家事业的大厦。无论是把党和国家政策方针贯彻落实到最后一公里，还是推进脱贫攻坚、乡村振兴这样的系统工程，都离不开基层干部的担当作为，需要优秀人才的辛苦付出。让基层干部和基层人才留下来、稳得

住、有奔头、有盼头，激发他们干事创业的劲头，才能确保各项基层工作有序有力开展，保障老百姓的生活福祉。

近年来，湖南针对干部待遇不高、晋升通道狭窄、组织关爱少等问题出台了一揽子文件，着力从制度设计上破解基层人才断层、基层干部队伍不稳的难题。比如，对于村党支部书记和村委会主任购买养老保险的，按3000元标准算，由财政给予2000元补贴。再比如，县级党政领导班子至少应各配备1名以上有乡镇(街道)党政正职经历的干部。同时，湖南提出对在乡镇累计工作满20年或在乡镇工作时间较长且年满50周岁的干部，可根据本人意愿优先安排到县直机关事业单位工作。一系列举措，得到基层干部的欢

迎，也催生年轻人干事创业往基层去的热潮。

人往高处走，是一个人实现自身发展的必然规律，但这里所谓的高处，并不限于所谓的高薪、高福利，成才概率高、创业机会多、干事舞台广，同样称得上是高处。乡村振兴如火如荼，农村干事创业的天地广阔，是大有作为的舞台。当然，要让农村有干事创业的高处，还需要进一步改革体制机制，充分发挥政策杠杆作用，舍得向农村和基层投入，对各类人才发展上给空间、职级上给前途，真正打造出人才愿意流向基层、扎根基层的好环境。

(转自《人民日报》)