

# 践行初心使命 强化责任担当 奋力夺取我市脱贫攻坚战的最终胜利

中共张家界市委书记 魏正贵  
张家界市人民政府市长 刘革安  
(2019年10月17日)



2019年2月20日，市委常委集体调研桑植县马河口白族乡马河口村绿之源普洱茶深加工基地。



2019年4月6日，市委副书记、市长刘革安深入桑植县陈家河镇调研指导脱贫攻坚工作。

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个也不能掉队，是我们党的庄严承诺。到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是习近平总书记最牵挂的事，是贫困群众的殷切期望，更是我们这一代人的初心使命和责任担当。今天是第7个全国扶贫日，也是第27个国际消除贫困日。全市各级各部门、广大党员干部、社会各界人士要以此为契机，践行初心使命，强化责任担当，奋力夺取我市脱贫攻坚战的最终胜利。

战已经到了滚石上山、决战决胜的最后关头。要实现2.483万贫困人口脱贫、38个深度贫困村脱贫出列、国家级贫困县桑植县整体脱贫摘帽、农村综合贫困发生率控制在0.5%以内，确保我市全面脱贫的目标，任务仍然十分艰巨繁重。我们必须始终牢记脱贫攻坚是政治、是民生、是大局，弦要绷得更紧，劲要鼓得更足，坚决防止畏难情绪、厌战情绪、麻痹情绪，更加扎实地履行脱贫责任，持之以恒把脱贫攻坚放在心上、扛在肩上、抓在手上，全身心投入、全身心付出。

提升质量，切实解决致贫返贫的困难问题。夺取我市脱贫攻坚战的最终胜利，必须始终以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为根本遵循，把提升脱贫质量摆在首位。要围绕“一超过两不愁三保障”，贯彻精准扶贫方略，不折不扣抓好政策执行落实，抓牢抓实产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、健康扶贫、兜底扶贫等重点任务。要坚持问题导向，着力抓好中央、省委巡视和脱贫攻坚专项督查发现交办的贫困对象不够精准、政策执行有偏差、资金监管不到位、扶贫产业可持续发展能力不够强、一些干部作风不扎实等问题整改，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫、被脱贫。要聚焦桑植县和剩下的

38个深度贫困村，紧紧盯住最困难的地方，瞄准最困难群体，扭住最亟须解决的问题，加大政策、资金、项目等支持力度，集中优势兵力，以更加有效的举措补短板、攻难关，打赢这场硬仗中的硬仗，确保全面建成小康社会路上不落一村、不落一人。

改进作风，切实扛牢抓实两个帮扶的重大责任。作风建设事关脱贫攻坚成败。脱贫攻坚中出现的这样或那样的问题，实质上都是作风问题。要坚持领导带头示范，在攻坚一线指导和推动脱贫攻坚，一级带着一级干，一级做给一级看，解决实际困难和问题。要压紧压实驻村帮扶和联系帮扶责任，扎扎实实开展“三走访三签字”活动，用心用情用力做好帮扶工作，全力推动扶贫工作务实，脱贫过程扎实，脱贫结果真实，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。要强化监督执纪问责，有效解决扶贫领域中的形式主义、官僚主义，确保中央、省委决策部署落地生根。要继续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严厉整治发生在群众身边的腐败和作风问题，绝不让微腐败酿成大祸害。基层一线扶贫工作者是脱贫攻坚的生力军，对他们要在政治上关心、工作上支持、生活上保障，让他们在脱贫攻坚战场上奋发有为、大显身手。

全民参与，切实凝聚形成社会扶贫的强大合力。脱贫攻坚是全党全社会的共同责任，没有旁观者，更没有局外人。要广泛动员和凝聚社会各界的力量，集聚各方面的资源，同频共振，同向发力，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。要大力弘扬中华民族乐善好施、扶贫济困的传统美德，充分发挥各民主党派、群团组织、民间协会的优势和作用，加快中国社会扶贫网的推广应用，组织开展“户户亲帮亲、互助脱贫奔小康”活动，鼓励支持民营企业、社会组织、公民个人结对帮扶。贫困群众是脱贫攻坚的主体力量，要激发贫困地区、贫困人口内生动力，自力更生、艰苦奋斗，用自己的双手实现早日脱贫、勤劳致富。

一代人有一代人的使命，一代人有代人的担当。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风，把习近平总书记的殷殷嘱托和群众的殷切期盼化为攻克贫困堡垒的不竭动力，向贫困发起总攻，夺取我市脱贫攻坚战的最终胜利，为全面建成小康社会、加快建设国内外的知名旅游目的地而努力奋斗！

## 消费拉动 助力脱贫

### 张家界市消费扶贫行动倡议书

全市各党政机关、企事业单位、企业、商会、社会团体，社会各界爱心人士：

当前，脱贫攻坚已经到了啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，张家界市还有38个深度贫困村尚未出列、30362个建档立卡贫困人口尚未脱贫。打赢脱贫攻坚战，实现全面精准脱贫是全市头等大事和一号民生工程，是172万张家界儿女的共同责任。

为认真贯彻落实党的十九大精神，积极响应省委、省政府创新精准扶贫模式，开展消费扶贫的号召，在10月17日第6个全国扶贫日，也是第27个国际消除贫困日到来之际，我们真诚地向全市各党政机关、企事业单位、企业、商会、社会团体，社会各界爱心人士发出以下倡议：

一、争做消费扶贫达人，积极购买扶贫农副产品。鼓励各大超市设立消费扶贫爱心专柜，集中展示我市贫困户、扶贫合作社及扶贫企业生产的瓜果蔬菜、畜禽肉蛋、五谷杂粮、水产品、土特产、旅游民宿产品、手工艺品等。倡议社会各界爱心人士把自己的日常经济消费行为与爱心行动结合起来，以购买贫困地区和贫困户的农产品和服务为主要手段，踊跃参与到消费扶贫的行列中来，在日常消费中为贫困群众增收脱贫奉献一片真情、贡献一份力量，开创全社会参与消费扶贫的新格局。

二、争做爱心帮扶先锋，踊跃结对帮扶困难群众。中国社会扶贫网发布了全市建档立卡贫困群众的各类帮扶需求信息，全市各党政机关、企事业单位、社会团体和广大党员干部、社会各界爱心人士，可根据自己的能力及所拥有的帮扶资源，通过手机下载“社会扶贫”APP踊跃在线结对帮扶困难群众，通过一对一结对帮扶，用您的慈善善举为贫困群众解决实际困难，实现贫困群众的微心愿、微梦想，帮助贫困群众早日脱贫致富。

三、争做爱心扶贫代言人，传播消费扶贫正能量。消费扶贫是精准扶贫的一种创新理念，是行之有效、雪中送炭的精准扶贫方式，是将爱心行为、慈善行为与经济行为、消费行为、投资行为等有机结合，人人皆愿为、人人皆可为、人人皆能为的创新扶贫模式。广泛开展消费扶贫，对促进我市贫困群众农副产品销售，帮助贫困群众增收有着巨大的推动作用。希望大家积极传播爱心消费扶贫理念，争做消费扶贫爱心行动代言人，积极转发传播消费扶贫信息，积极发动身边亲朋好友参与消费扶贫，共同推动并逐步形成人人参与消费扶贫，人人支持消费扶贫，人人宣传消费扶贫的良好社会氛围。

赠人玫瑰、手留余香，涓流汇聚、可成大海。我们相信，在全市广大党员干部的带领下，在全市各界爱心人士的积极参与和大力支持下，张家界一定能够掀起爱心消费扶贫的热潮，帮助全市广大贫困群众早日脱贫致富，过上幸福美好的日子。

我们期待着您的参与，我们期待着您的支持，我们期待着您的爱心！

张家界市脱贫攻坚指挥部办公室  
2019年10月17日

## 张家界市获湖南省百名最美扶贫人物表彰名单

根据全省开展湖南省百名最美扶贫人物评选活动的安排和《关于印发湖南省2019年扶贫日活动方案的通知》(湘扶发〔2019〕10号)精神，经市扶贫开发领导小组推荐、省扶贫开发领导小组审核批准，我市共有6名同志获湖南省百名最美扶贫人物表彰，现将表彰名单公布如下：  
姚华伟 男 张家界市扶贫办行业扶贫科科长；  
易敏文 女 慈利县扶贫办党组书记；  
徐敏女 永定区三家馆乡党委委员、副乡长，永定区脱贫攻坚指挥部综合协调办副主任；  
王亚力 男 桑植县龙潭坪镇人民政府副镇长、扶贫办主任；  
周星文 武陵源区协合乡黄家坪村党支部书记；  
钟白玉 女 桑植县芙蓉桥白族乡合群村党支部书记。

张家界市扶贫开发领导小组办公室  
2019年10月17日

## 张家界市精准扶贫 3+1 保障 相关政策及标准

### 一、教育扶贫政策及标准

(一) 应学尽学  
1. 针对厌学学生：采取“三帮一”措施将失学辍学学生劝进学校。  
2. 针对因病因残学生：确诊重大疾病或重度智力障碍丧失学习能力的要有相应的医学诊断证明或就诊记录。有学习能力的残疾学生采取随班就读、特校就读或送教上门措施。送教上门要“四有”：有送教计划、有送教教师、有送教内容、有送教台账，原则上要求每个月不低于1次。

### (二) 应助尽助

1. 落实国家资助政策。(1) 学前教育阶段。家庭经济困难幼儿入园补助比例，按公办幼儿园和民办普惠性幼儿园在园幼儿总数的15%确定，补助对象重点向农村幼儿园倾斜，补助标准为每年1000元。(2) 义务教育阶段。2019年春季，寄宿、未寄宿的建档立卡等家庭经济困难学生按小学500元/人、初中625元/人、高中1000元/人执行。2019年秋季，寄宿的建档立卡等家庭经济困难学生生活补助按小学500元/人、初中625元/人、高中1000元/人执行，非寄宿的建档立卡等家庭经济困难学生按250元/人、312.5元/人执行。(3) 职业教育阶段。一是国家助学金。平均资助标准为每生每年2000元，我市平均资助面为在校生总数的30%。具体实施时，可在1000-3000元范围分为1-3档对不同贫困程度的学生实施资助。建档立卡贫困户学生按一按3000元/年的最高档次发放。二是免学杂费。免学杂费对象：建档立卡家庭经济困难学生、农村特困救助供养学生、农村低保家庭学生、农村特困救助供养学生。(4) 职业教育阶段。一是国家助学金。我市按照武陵山集中连片特殊困难地区优惠政策内容，中等职业学校全日制正式学籍一、二年级在校学生全部纳入国家助学金补助范围，助学金标准为每生每年2000元。二是雨露计划。中职学校(技工学校)、高职院校在读的建

档卡贫困户子女，按照深度贫困村(桑植县)每生2500元/学期、其他3个区县每生1500元/学期的标准进行补助。  
2. 落实学籍地资助政策。凡在我市就读的义务教育外地户籍建档立卡等家庭经济困难学生，要给予同等资助。我市义务教育建档立卡等家庭经济困难学生在省外就读的，若核实未在地享受资助政策的，由户籍地落实。

### 二、健康扶贫政策及标准

#### (一) 参加医保

1. 农村建档立卡贫困人口城乡居民基本医疗保险制度全覆盖，参保率要达到100%。  
2. 2019年度个人缴费标准220元，对个人缴费部分最低补助不低于110元。  
3. 2020年度个人缴费标准250元，对个人缴费部分最低补助不低于125元。

#### (二) 医疗保障

1. 住院保障。全面落实“先诊疗、后付费”(意外伤害的除外)和“一站式”结算，农村建档立卡贫困人口县域内就诊率达85%(为满足永定区、武陵源区贫困人口县域内就诊的需求，经两区人民政府和市人民医院、市中医院协商，将市人民医院、市中医院纳入两区的县域内定点医院机构)，落实大病专项救治，农村建档立卡贫困人口县域内住院实际报销比例达到85%以上。(1) 基本医疗报销政策。乡镇(社区)卫生院起付线200元；县级医院500元；市级医院1000元；省级医院不低于1500元。在统筹区定点医院发生的政策范围内费用，由医保基金按比例支付：乡镇卫生院100%，县级医院75%，市级医院65%。贫困人口免起付线、报销比例相应提高10%。年度最高可报销费用15万元。(2) 大病报销政策。起付线10000元，贫困人口降低50%。分四段累计报销：0-3万元(含)部分报60%，3-8万元(含)部分报65%，8-15万元(含)部分报75%，15万元以上部分报

85%。贫困人口报销比例相应提高5%，年度最高补偿金额由原30万元调整为上不封顶，从2019年10月1日起开始执行。(3) 除基本医疗、大病保险外，还可享受扶贫特惠保、医院减免、医疗救助、财政兜底等多重保障。

2. 门诊保障。政策范围内门诊费用在乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室的支付比例为70%。年度最高支付额度350元。该政策从2019年9月1日起开始执行。

#### (三) 签约服务

建档立卡贫困人口慢性病签约服务做到应签尽签(常年在外无法签约的除外)，对患有高血压、糖尿病、肺结核、严重精神障碍等4类慢病的贫困人口，每年进行4次健康服务。

#### 三、危房改造政策及标准

(一) 补助对象。中央、省级农村危房改造的补助对象是居住在C级或D级(含无房户)危房中的建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员和贫困残疾人家庭等4类重点对象。(二) 认定程序。住房和城乡建设部门对照4类重点对象名单依据《农村危房鉴定技术导则(试行)》开展房屋危险性鉴定，将鉴定为C级或D级的列为农村危房改造对象。同时，建立健全公示制度，危房改造对象的基本信息和各审查环节的结果实行乡、村两级公示，接受社会监督。

(三) 建设面积。农村危房改造采用维修加固方式的，不改变原住房面积。拆除重建的房屋建设面积，1-3人户仍执行我市2017年以来的面积控制政策，且1人户不低于20平方米，2人户不低于30平方米，3人户不低于40平方米。(四) 认定程序。住房和城乡建设部门根据当地实际情况制定细化建设面积标准。对于仍从事农业生产的农户可适当增加用于谷物储藏、农具放置等辅助性房屋面积20-30平方米，辅助性房屋面积不计入

建房控制面积。

(四) 补助落实。农村危房改造由区县分类分级贫困户因地区制定补助标准。危房改造竣工后由乡、县住建部门根据《湖南省农村危房改造验收指南(试行)》进行及时验收和复核，验收合格后名单提交区县财政部门及时拨付补助资金，验收合格一个月内应全额拨付到“一卡通”。对于政府组织实施加固改造，以及统建等兜底解决特困户住房的，可在明确改造标准、征得农户同意并签订协议的基础上，将补助资金直接支付给施工单位。资金足额拨付到户一个月内，农户名单及补助金额要在村务公开栏、乡镇政府和集镇主要街道、区县门户网站公开。

#### 四、饮水安全政策及标准

(一) 农村饮水安全工程。包括集中式供水工程和分散式供水工程。集中式供水工程：从水源集中取水输送至水厂，经水厂净化和消毒后，通过配水管网输送到用户或集中供水点的供水工程。分散式供水工程：以一户或几户为独立供水单元，由用水农户自管自用的小型供水工程。如打井、接山泉水、水源地取水及水窖等。

(二) 农村饮水安全评价标准。农村饮水安全评价指标包括水量、水质、用水方便程度和供水保证率四项。四项指标达标或基本达标才能评价为安全或基本安全。水量：每人每天不低于35升。水质：集中式供水工程水质检测结果符合《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)的规定。分散式供水工程水质可采用望、闻、问、尝等简便适宜方法进行现场评价。饮用水中无肉眼可见杂质、无异色异味、用水户长期饮用无不良反应。用水方便程度：人力取水往返时间不超过20分钟，或取水水平距离不超过800米、垂直高度不超过80米。供水保证率：一年中实际供水量符合标准的天数与一年总天数的比值不低于90%。

## 实施 组合拳 强力拔穷根

### 市委宣传部、大唐华银张家界水电公司 驻村帮扶工作侧记

市委宣传部、大唐华银张家界水电公司驻永定区四都坪乡和平村工作队自2017年开展精准扶贫工作以来，不忘初心，牢记使命，团结带领村支两委班子和广大村民，坚持以党建为引领，夯实基础建设，推进产业发展，开展两个帮扶，脱贫攻坚取得了显著成效。

群众的获得感大幅增强。坚持以人为本的发展理念，不断满足人民对美好生活的向往。建起村级农家书屋，提高了村民阅读覆盖面，建设村民文化活动阵地，组织开展了群众性文化活动。两年多来，老百姓的收入得到较快增长，2016年建档立卡户人均纯收入不足3000元，2017年超过4000元，2018年增至5000元，2019年预计超过6000元，特别是近两年来，通过大力实施结对帮扶、产业发展和劳务输出，一部分贫困户家庭人均纯收入超过10000元，和平村于2018年底顺利实现了整村脱贫出列。

基础设施得到明显改善。累计争取行业扶贫专项资金800多万元，自筹资金300多万元，修建了6条5.3公里长的村组公路，完成了全村电网改造升级，实施了人畜安全饮水工程，修建了24套1200多平方米的阳光房，完善了村级综合服务平台，建起了村级农贸市场，通信网络覆盖全村90%区域，固定电话用户户均达2部，电视普及率达95%以上。积极打造秀美和平，以治脏、治乱、治差，改水、改厕、改圈为目标，大力实施美化、净化、亮化工程，几年来，修建了11座垃圾池，配置了12个垃圾桶，清理沟渠淤泥2000多车，整治了村居环境。2019年6月和平村被省建厅评为湖南省传统保护村落。

党建引领作用越来越有力。两年多来，和平村的党建工作始终贯穿抓党建、促脱贫思想，强化基层组织日常管理，严格执行责任、任务、考核捆绑制度，凡是涉及村级经济社会发展的重大问题、脱贫攻坚的重大事项，坚决按程序做到党务公开和村务公开，增强了广大群众对村支两委的信心，提高了脱贫攻坚的工作效率。大力开展“户帮户、亲帮亲”工作，村支两委和党员干部采取结对帮扶形式与建档立卡户结对认亲，带动贫困群众共同致富，增强了贫困群众对党员干部的信任，架起了普通群众与党和政府沟通的桥梁纽带。

产业支撑作用越来越强劲。2017年以来，市委宣传部加大结对帮扶力度，每年自筹投入15余万元资金帮助全村96户建档立卡户发展种养植(殖)业，实现了每年户均养猪两头以上、户均增收2000元的目标，2017年和平村发展50余亩烤烟种植，解决了10余户20余人的就业问题，务工家庭户均增加了3000多元的工资性收入，曾经的贫困户张和春如今已是养羊大户，2017年初在产业扶贫无息贷款的帮扶下，扩大了养羊规模，当年就实现了脱贫。龙头企业+贫困户 专业合作社+贫困户 党员干部+贫困户，多样化的产业帮扶模式在和平村相继诞生，建立了烤烟、青钱柳、张家界莓茶基地200余亩，实现了产业帮扶对建档立卡户的全覆盖。

(下转8版)