

# 中国式 养老打响攻坚战

新华社记者 陈芳 屈婷 田晓航

老龄化浪潮扑面而来，中国式 养老打响攻坚战。

据全国老龄办发布的消息，2050年前后，中国老龄人口将达到4.87亿人。如何让老年人健康幸福地安度晚年，是一个艰巨任务。

家住上海浦东新区陆家嘴的郑志梅老人骨折手术后，女儿不放心她一人在家，但因此就去养老院、去医院住也不合适。幸好小区有社区综合为老服务中心，就近康复、照料都方便，还有熟悉的老伙伴。

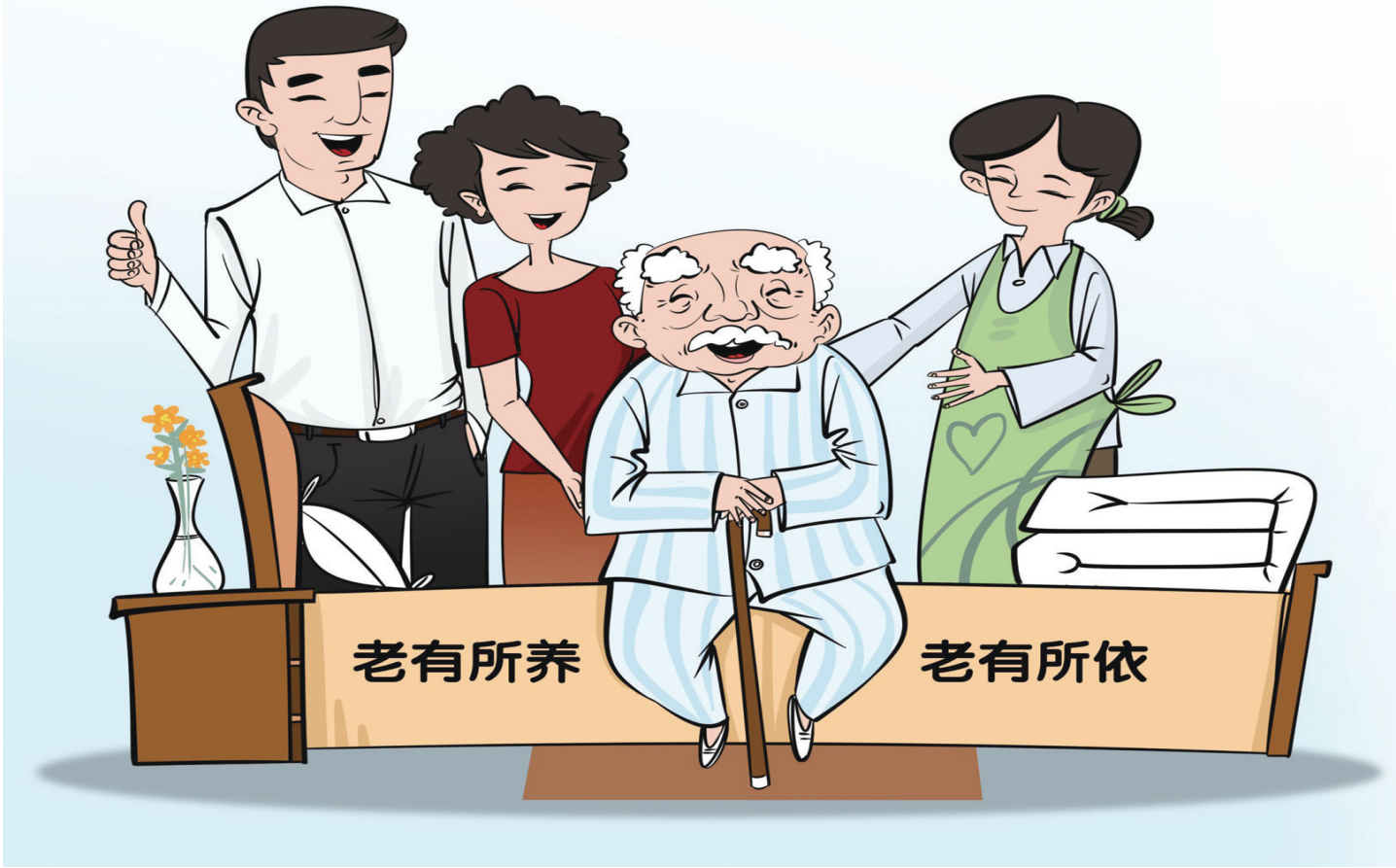
调查显示，九成老年人选择居家养老。目前，我国着力发展依托社区的、以居家为基础的多样化养老服务，同时推进医养结合、开展长期护理保险制度试点。

走出一条符合国情的养老之路至关重要。中国老龄协会副会长吴玉韶说，虽然我国老年人口规模近2.5亿，但我们有集中力量办大事的制度优势，有孝亲敬老、互帮互助的文化传统，智慧养老等新技术的应用也让老在中国更有底气。

从出台推进养老服务业纲领性文件，让老龄事业发展的顶层设计愈加完备，到以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的 中国式养老服务体系基本建立，我国应对老龄化的脚步积极而稳健。

16.38万个各类养老服务机构和设施、746.3万张各类养老服务床位、93%的养老机构以不同形式提供医疗服务 新时期养老服务攻坚正在交出扎扎实实的成绩单。

根据民政部《关于进一步扩大养老服务供给 促进养老服务消费的实施意见》等文件，到2022年社区100%配建养老服务设施，加快培养培训200万名养老护理员，发展多种老年护理保险产品 不断健全中国特色养老服务体系，更好满足多样化、多层次养老服务需求，中国式 养老攻坚还在路上。



新华社发 曹一作

## 将人口老龄化挑战转化为推进人民幸福的积极因素

专访国家发改委社会司司长欧晓理

新华社记者 安蓓 王雨萧 周圆

随着人口老龄化快速发展和养老服务需求不断提高，我国养老服务面临前所未有的挑战。如何应对人口老龄化趋势？中国将探索一条怎样的养老服务之路？新华社记者专访了国家发展改革委社会发展司司长欧晓理。

我国有条件、有能力、有信心应对人口老龄化

问：如何看待我国人口老龄化的趋势？

答：人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。一方面，人口老龄化将影响社会资本积累，减少劳动力供给数量，拉低潜在经济增长率。另一方面，人口老龄化会增加家庭养老负担和基本公共服务供给压力。

在清醒认识人口老龄化现状和风险挑战的同时，还要保持冷静思考和信心定力。

首先，人口老龄化不是洪水猛兽，而是经济社会发展进步的产物，是不可逆转的客观发展趋势，是国际社会共同面临的重大课题。自法国1864年第一个进入老龄化社会以来，当前世界共有90多个国家和地区进入该行。

更重要的是，我国具备良好的经济基础和强大的人力资本优势。中华民族崇尚社会和谐、重视家庭伦理亲情，倡导守望相助的优良传统，为动员全社会力量奠定了良好的思想基础。我国老龄化程度尚未达到发达国家的水平，可以参考借鉴发达国家的经验教训，未雨绸缪、规避风险。

伴随老年人口快速增长，我国养老服务规模不断扩大，养老机构数量超过3万个，社会力量办养老机构数占比约50%，总养老床位数超过735万张。互联网、物联网、人工智能等与养老服务快速融合发展，一大批企业在机构、社区、居家等各细分领域布局。我国完全可以充分利用有利条件，抓住战略机遇期，做好先手谋划，将人口老龄化挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素。

打造高质量养老服务和产品供给体系

问：如何满足人民群众日益增长的养老

服务需求？我国养老体系建设的整体部署和发展思路是怎样的？

答：党中央、国务院高度重视满足人民群众日益增长的养老服务需求，从优化顶层设计、完善政策制定和强化服务体系建设等多方面着力。

在养老服务方面，我国坚持保障基本、放活市场，加大投入力度，鼓励和引导各方参与。

政府的职责定位是保基本、补短板，重点满足基本养老服务需求。迄今为止，我国持续保障特困人员供养；对经济困难的高龄老年人，逐步给予养老服务补贴；对生活长期不能自理、经济困难的老年人，给予护理补贴。同时，政府通过中央预算内投资、政府购买服务、运营补贴等手段支持基本养老服务体系建设。未来，政府还将继续推动基本养老服务体系建设，确保我国日益庞大的老年群体 老有所养 的基本需求得到满足。

与此同时，坚持放活市场，加强政策引导，鼓励各方参与，以普惠性养老服务更好满足老年人不断增长、多样化的养老服务需求。

从未来发展看，需进一步拓宽视野，统筹事业与产业、基本与非基本，重点聚焦老有所医、老有所养，打造高质量养老服务和产品供给体系。

一是健康服务体系。围绕全生命周期和全人群服务，在普及健康生活、建设健康环境、优化健康服务和保障等方面下功夫，形成包括健康管理及促进、疾病预防、医学治疗、康复护理在内的连续服务，不断延长健康寿命。

二是养老服务体系。重点把握好居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养结合等关键点。其中，居家社区养老方面，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，推动居家社区养老服务网络实现全覆盖。机构养老方面，重点扶持引导养老机构聚焦失能失智老年人长期照护，提高机构养老服务的针对性和精准性。医养结合方面，多种形式搭建医疗机构与养老机构之间的绿

色通道。

三是适老化产品供给。鼓励市场积极开发适老生活用品、康复辅助器具及智慧健康产品等，支持形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群。

让广大老年人买得起、买得到、买得好、买得安

问：我国启动了普惠养老城企联动专项行动。什么是普惠养老？这项行动的主要特点是什么？推进效果如何？

答：普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人、靠市场供给、由政府引导的一种服务。

针对老龄化催生的多层次多样化养老需求，今年初，国家发改委联合民政部、国家卫健委推出普惠养老城企联动专项行动，主要解决广大城市老年人尤其是中低收入且失能半失能老年人在选择养老服务时面临的买不到、买不起、买不好、买不安 问题。

专项行动按照 政府支持、社会运营、合理定价 的基本思路，通过中央预算内投资支持，吸引城市政府和企业资源参与，扩大普惠性养老服务供给。2019年下达中央预算内投资14亿元，新增养老床位7万张，吸引64个城市、119个项目参与。

一是多方联动 促普惠。一方面，广大人民群众对于价格合理、方便可及的养老服务需求旺盛；一方面，对于企业而言，养老服务投资大、回收周期长、利润率较低，积极性不高。专项行动旨在破解供需矛盾，综合运用中央预算内投资补助、城市政府提供政策优惠、金融机构提供贷款优惠等多重手段，帮助企业降低运营和管理成本，使得服务价格能够 普惠，与当地城镇居民可支配收入、退休金等相适应，让普通工薪阶层老年人买得到、买得起。

二是合作签约 列清单。中央预算内投资着眼于支持城市整体提升养老服务能力。城市和企业自愿参与，以合作签约形式明确政策清单和服务清单。其中，城市政府以政

策清单形式明确规划、土地、金融、财税、人才等一揽子政策，企业以服务清单形式承诺有质量保障的普惠养老服务，对外公示、接受监督。

三是金融机构 强配套。国家发改委与国家开发银行、农业发展银行、中国银行、工商银行、光大集团等金融机构签订战略合作协议，在共享专项行动项目信息基础上，签约金融机构承诺主动对接服务，向符合条件的普惠养老服务项目提供优惠利率贷款支持，推动实质性解决养老企业融资难问题。

四是竞争择优 抓项目。专项行动优先选取积极性高、规划科学的城市，优先支持实力雄厚、项目优质、诚实守信的企业，优先选择融资成本低、服务质量好的金融机构，推动形成有效竞争局面，最终让老年人能够享受到好服务、得到真实惠。

问：针对居家社区养老以及医养结合等需求，有哪些安排？

答：近期修订的《普惠养老城企联动专项行动实施方案》，明确重点支持居家社区和医养结合类养老服务发展。

居家社区方面，支持养老服务骨干网建设，夯实养老服务网络，为居家社区养老服务赋能。其中，重点是发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心，支持连锁化、综合化、品牌化运营，增加家庭服务功能模块，强化助餐、助洁、助行、助浴、助医等服务能力。医养结合方面，支持专业化、医养结合能力突出的养老服务机构建设，强化对失能、失智老年人的长期照护服务。

实施方案将社区养老服务税费优惠等最新政策纳入 地方政府支持政策清单，引导各地抓好贯彻落实。同时，按每张养老床位2万元的最高标准支持居家社区型和医养结合型机构建设。

专项行动启动实施后，我们一直在引导更多城市和企业参与，并做好项目滚动储备，2020年项目将在滚动储备中适时推出。

## 应对 老龄化 需要资源大整合

访全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶  
新华社记者 陈芳 田晓航 屈婷

银发浪潮 扑面而来，养老话题也引发了前所未有的社会关注。

人口老龄化给我国带来怎样的影响？发展居家养老服务如何破题？中国特色的养老模式什么样？带着这些问题，重阳节前夕，记者专访了全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶。

危 中藏 机：老龄化挑战中蕴含巨大破解空间

中国的 银发族 有多庞大？根据国家统计局数据，截至2018年底，我国60岁及以上人口占总人口的17.9%，而这一数字将不断增加。

积极应对人口老龄化将是我国的一项长期战略任务，但老龄化不应被视为洪水猛兽。吴玉韶说。

财政压力大，是世界各国共同的难题。就我国而言，失能失智老人的照护是 难中之难，占老年人总人口3%左右的完全失能老人尤其需要养老机构的专业照护。吴玉韶说，随着老龄化程度加深，高龄、失智老人比重加大，照护难度将增大。

同时，银色挑战 中又蕴藏着机遇。吴玉韶表示，数亿老年人是一个巨大的消费群体，对养老服务和老龄用品需求巨大。我国正处于经济结构调整期，这也正是我国养老服务发展的契机。

应对老龄化，我们有制度优势、后发优势、技术优势和传统文化优势。 吴玉韶说，中国有信心迎接人口老龄化挑战。

激活 神经末梢：整合社会化的居家社区养老服务资源

家，是老年人离不开的心灵港湾。调查显示，我国90%以上的老年人倾向于居家养老。

在吴玉韶看来，居家养老等于 传统的家庭养老+ 现代的社会保障和社区服务。

近年来，我国大力发展居家社区养老服务，初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。然而，社区养老机构活动空间有限、服务种类太少、老人夜间遇到困难没人管 在一些地方，老年人居家养老仍有不少需求得不到满足。

养老服务的顶层设计能不能落地，老年人的需求能否向上反馈，街道和社区的作用非常关键。 吴玉韶说，居家养老服务规模巨大、需求种类繁多，这就需要发展社会化的居家社区养老服务基础上，借力智慧养老等手段，最大限度整合资源，激活养老服务体系的 神经末梢。

比如，传统家庭养老能够解决老人情感等方面的需求，但失能老人照护等家庭难以解决的问题，就非常依赖专业的社会力量。吴玉韶说，江苏南京等地试点 家庭养老床位，把大量专业性的康复护理服务送上门，就是整合社会资源、激活社区服务的有益探索。

树立 养老+ 思维：从社会治理角度看养老

根据全国老龄办的研究预测，2015年至2050年，我国用于老年人养老、医疗、照料服务设施方面的费用占国内生产总值的比例将从7.33%增长至26.24%。面对巨大的未来 花销，中国式 养老该何去何从？

在吴玉韶看来，不能把养老问题单纯地看成提供养老服务，而要站在老龄化 社会治理 的角度看待养老，形成共建共享理念。

比如，政府机关、企事业单位、商家的设施，有时可以为老人提供应急服务或活动场所，都可以被视为养老服务设施；快递员、查表员这些与入户有关的职业，都可以参与监测高龄独居老人的情况。 吴玉韶说，在老龄社会，谁都难以独善其身，每个成员都可以为这个 命运共同体 尽一份力。

上海试点 睦邻点 建设，居民将自有住宅、闲置房屋改造成养老服务设施，节约了财政资金；南京推行养老 时间银行，志愿者为高龄老人服务并存储服务时间，老后可享受相应时长的养老服务 时下流行的各种互助式养老模式，折射出中华民族孝亲敬老、互帮互助的传统美德。

将传统文化和国际经验相结合，就能产生出具有生命力的 中国式 养老。吴玉韶说，共建共享的理念在养老领域体现得越充分，老年人的获得感、幸福感就越强。

说文明话 办文明事 做文明人

你我共同携手  
共建和谐文明城