

尽锐出战攻下坚中之坚

深度贫困地区脱贫攻坚成就综述

新华社记者 侯雪静 骆晓飞 姚兵

党的十八大以来,我国创造了减贫史上最好成绩,现行标准下的农村贫困人口从2012年底的9899万人减少到2018年底的1660万人,其中集中连片特困地区农村贫困人口935万人,比2012年末减少4132万人,6年累计减少81.5%,离全面实现脱贫攻坚目标越来越近,尤其是深度贫困地区的贫困人口生活水平大幅提高,贫困地区面貌明显改善。

伟大的奇迹 历史性跨越

主要生活在云南贡山独龙江乡的独龙族,在新中国成立初期还处于原始社会末期。75岁的李文仕是最后健在的20余名文面女之一,对比前半生衣不蔽体、食不果腹的苦日子,如今她过着吃住不愁、含饴弄孙的生活,从来没想过能过上现在的生活。去年底,独龙族实现整族脱贫,独龙江乡实现了一步跨千年的历史巨变。

以独龙族等为代表的直过民族,是云南省脱贫攻坚中的难中之难、坚中之坚。云南省扶贫开发办公室主任黄云波说,针对直过民族和人口较少民族特点,云南省制定了全面打赢直过民族脱贫攻坚战五年行动计划,从提升能力素质、组织劳务输出、安居工程等方面发力。

截至2018年底,云南省11个直过民族和人口较少民族有建档立卡贫困人口75.17万人,已实现脱贫52.73万人,其中独龙族、德昂族、基诺族实现整族脱贫。

独龙族巨变背后是人类历史上规模最大、速度最快的反贫困斗争。内蒙古、广西、贵州、云南、西藏、青海、宁夏、新疆民族八省区农村贫困人口602万人,比2012年末减少2519万人,六年累计减少80.7%。

世界银行2018年发布报告称,中国在快速经济增长和减少贫困方面取得了史无前例的成就。联合国秘书长古特雷斯盛赞中国减贫方略,称“精准减贫方略是帮助最贫困人口、实现2030年可持续发展议程宏伟目标的唯一途径”。

精准施策 挪穷窝 超常举措 换穷业

吕有荣一家所在的青海省互助土族自治县五十镇班彦村,地处六盘山集中连片特困地区。班彦在土族语言中意思是“富裕幸福的地方”,但是直到2015年,这个村位于脑山地区的5社和6社129户人中,仍然有73户是贫困户,是典型的一方水土养活不了一方人的地方。

2016年底,这两个社整体搬迁到了山下的班彦新村。谁能想到我们会过上和城里人一样的生活?吕有荣经常站在山头俯瞰新村,他总感觉像在做梦。

搬得出,还要稳得住,这就需要不断拓展贫困群众的增收渠道。班彦村扶贫(驻村)工作队第一书记袁光平介绍,搬下山后,各级政府部门、驻村工作队和帮扶企业都把工作重心放在谋产业、拓展致富门路上,帮助班彦新村初步形成了以特色种植养殖、民族特色手工艺和乡村旅游接待等为主的多元增收渠道。2018年底,全村农民人均纯收入达到9791元,告别了之前阻碍脱贫的出行难、吃水难、看病难、上学难、务工难和娶亲难等六难问题。

班彦的变迁,只是全国易地扶贫搬迁助力脱贫攻坚的缩影。

青海脱贫攻坚以来,易地搬迁12万贫困人口。

甘肃省2016年到现在,搬迁规模

达48.73万人。

云南省原纳入国家“十三五”易地扶贫搬迁规划的65万建档立卡贫困人口,目前已经全部实现入住。

新疆截至2018年底,让14万贫困人口通过易地扶贫搬迁政策拔穷根,今年还将易地安置贫困户2.1万人,后续还将持续发展扶贫产业,创造更多就业机会。

全国绝大多数深度贫困地区的贫困群众彻底告别了穷窝窝,迎来了新生活。

斗穷70年,1年胜千年,皇帝不管饱,还是现在好。山西省吕梁市临县李家焉村高爱平,24岁才吃上第一顿饱饭。如今56岁的他搬下山,脱了贫,能洗热水澡,能用燃气灶,他用这句顺口溜形容现在的新生活。

按照《全国“十三五”易地扶贫搬迁规划》,“十三五”时期,全国将对约1000万建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁。截至2018年底,已完成870万贫困人口的搬迁任务,到2019年底,将按计划完成剩余贫困人口

的搬迁。除了易地扶贫搬迁外,我国坚持“六个精准”的根本要求,实施了“五个一批”等一系列扶到点上、扶到根上的针对性举措,才取得了平均每年减贫超千万、平均每分钟减贫近30人的举世瞩目的成绩。

不获全胜 绝不收兵

截至今年5月中旬,全国共有436个贫困县脱贫摘帽,占全部贫困县的52.4%。摘帽之后如何巩固脱贫成果,如何带动更多深度贫困地区脱贫?记者日前在去年脱贫摘帽的河南省内乡县调研时,发现当地找到了自己的答案。

脱贫攻坚以来,内乡县和牧原集团共同探索了“政府+银行+龙头企业+合作社+贫困户”的“5+”资产收益扶贫模式。2016年以来,带动了13万户的36万贫困人口脱贫。

过去我们通过扶贫模式创新,让贫困户增收致富,下一步我们要让合作社实体化,为“空壳村”注活力,实现村集体经济零的突破。内乡县县长杨曙光说,村里有了集体收入,才能培育产业,打造一支永远不走的扶贫工作队,从脱贫摘帽走向乡村全面振兴。

“5+”扶贫模式中,合作社在资产收益扶贫模式中形成了大量资产,内乡县利用这些资产,培育富农产业,为农村发展引入源头活水,跑出脱贫攻坚加速度,开启乡村振兴新模式。截至2019年6月,内乡县97个村已累计获得分红收入968万元。目前这一模式已经复制推广至甘肃等全国12个省份的21个贫困县。

深度贫困地区脱贫攻坚任务依然艰巨,是决定脱贫攻坚战能否打赢的关键。目前,三区三州还有贫困人口172万人,贫困发生率8.2%,三区三州以外的199个深度贫困县还有贫困人口467万人,贫困发生率5.6%,贫困程度深、基础条件差、致贫原因复杂,可谓最后的贫困堡垒。

国务院扶贫办主任刘永富表示,今年的脱贫攻坚工作将进一步聚焦深度贫困地区,今年中央财政新增200亿元专项扶贫资金,主要支持深度贫困地区脱贫攻坚。深入推进“万企帮万村”精准扶贫行动,广泛动员社会组织和公民个人参与脱贫攻坚。

新华社北京9月8日电



农业之窗

天门山镇义务巡逻队 为民保平安

本报讯 自7月份以来,天门山镇成立了农村义务巡逻队,对辖区内交通秩序进行整治,创造安全有序畅通的交通条件,受到了当地群众的一致好评。

巡逻队由天门山镇政府党政班子成员、村居干部、协辅警组成,巡逻队员们在每个工作日不定期对各主干道进行道路巡逻,对过往车辆,尤其是对摩托车、农用三轮车进行核查,确保驾驶员及上路车辆证件齐全;对存在不文明驾驶行为或者违规驾驶行为的驾驶员进行劝导;对已构成行政违法满足处罚条件的驾驶员,由协辅警依法进行处理。

下一阶段,该镇将继续加强义务巡逻工作,建立长效机制,加大对不文明行车现象的惩戒力度,确保形成良好的安全交通氛围。

(赵书山)

协合乡协合村 群众文化活动丰富多彩

本报讯 9月12日,武陵源区协合乡协合村开展以“党建引领助推乡村振兴,村企合作共建美丽乡村”为主题的群众文化活动。

活动当天,湘阿妹公司为村民们带来了精彩的文艺表演节目,驻村帮扶工作队组织后盾单位党员、帮扶干部130余人,在协合村开展“帮销农副产品,助力脱贫攻坚”活动,短短一个小时,现场交易额达到了1万余元,协合村174户贫困户自家种植的土豆、黄豆、土蜂蜜、土鸡蛋、猕猴桃等10余种农副产品全部售完。

此次活动还奖励表彰了卫生示范户24户及平安创建示范户14户,并对考上大学的18名本村学生进行了奖励。

(屈泽清 聂小童)



今年年初,桑植县利福塔镇郭家村注册成立了桑植县慧园种植专业合作社,流转90户农户的土地110余亩,种植天目小香薯,并与桑植县惠创农业开发有限公司签订了种植与收购协议,由惠创公司提供种苗,负责收购。预计今年亩产小香薯达1500公斤左右,将直销广东等地,收入将达45万元。图为村民开始分批收获成熟的小香薯。

李维跃 杜金波 摄

草莓蔬菜轮作效益高

文/图 唐剑 张志辉

9月7日,慈利县蓓翔蔬菜种植专业合作社的草莓基地里一派繁忙的景象,合作社负责人陈杨正与工人一道忙着移栽草莓苗。

40多岁的陈杨,自2015年在零溪镇墨园村流转了120多亩土地,专门从事草莓和蔬菜种植。这24个大棚全部种植了草莓,在11月底就会有新鲜的草莓上市了。在基地温室大棚里,陈杨一边栽植草莓,一边向记者作详细的介绍。

陈杨说,发展草莓和蔬菜种植主要是针对游客的采摘需求。草莓生长期需要很多水分,而他的草莓大棚附近水源充足,加上便利的交通,草莓刚上市的时候,能卖到每公斤80元的高价,每年每亩草莓产量达1500公斤左右。草莓采摘结束后,又可种上一季蔬菜,这种草莓和蔬菜轮作的模式不仅提高了土地利用效率,还增加了收入。加上另外种植的100多亩蔬菜,合作社一年的总产值达60多万元。

陈杨还表示,合作社正全力把大棚草莓、蔬菜等作为冬季休闲采摘游的主打品牌,让近郊休闲采摘能持续四季。



陈杨(中)向客户介绍草莓种植情况。



工人移栽草莓苗。

退伍兵深山养鸡奔小康

文/图 黄岳云 田鹏

在慈利县零阳镇凤凰村的一个深山坳里,三个平均年龄只有26岁的青年人放弃了喧闹的城市生活,沉下心来在寂静的山林里创业养殖土鸡。

三个年轻人分别是零阳镇永安村的代必虎、代彬和从山西远道而来的张志勇,三人是曾经的战友,退伍后在创业中把在部队时建立的友情延续得更深。

说起创业的初衷,三个人娓娓道来。原来,在部队当兵时,营房旁一位养殖土鸡的年轻人从一穷二白到创业搞养殖把事业做得风生水起的事迹启发了三人。

2015年,代必虎和班长张志勇光荣退伍后,分别回到各自的家乡。代必虎回到家乡后的第一件事就是做生态土鸡的市场考察,再就是寻找合适的基地,在确定了养殖基地后,他便跟远在山西的张志勇谈了自己的想法,正好张志勇也在考虑自己创业,于是两人一拍即合开始养殖土鸡。2016年,张志勇从山西来到慈利县,和代必虎一起在零阳镇凤凰村的深山坳里流转了200多亩的荒地山林,两人白天在基地上搞建设,晚上在网上恶补养鸡技术,经过一年多的筹备,生态土鸡养殖基地建成了。2018年,他俩引回了第一批鸡苗饲养,没想到出师不利,因为缺乏养殖经验,第一批鸡苗死了不少,让两人蒙受了不小的损失。

面对创业之初的挫折,两人并没有气馁,静下心来查找问题症结,并多方请教养殖大户,最终解决了鸡苗不易养活的问题。我们从门外汉到熟悉养殖知识,经历了很多,养殖后才觉得不像看到的那么简单。代必虎说几年下来,他们对鸡越来越熟悉了,也养的越来越好了,目前养殖的大小土鸡已经达到了3000多只。去年,和代必虎同村也刚退伍回来的年轻人代彬听了他们的养殖故事后,也加入了养殖团队,现在,三人还成立了慈利县绿野蔬菜种植农民专业合作社。

养殖基地三面环山,树枝繁茂,羽毛鲜艳的鸡在林间嬉戏散步。我们养殖的鸡喝的是山泉,吃的是山果小虫,原生态的生存环境,让这些鸡野性十足,因为每天在山林中自由放养,鸡得到运动,所以肉质鲜美,产蛋量也不错。三人介绍,现在他们养殖的土鸡在县城里也小有名气,尤其是鸡蛋也供不应求,预计今年年底,可以出售成年土鸡1600多只,总收入有13万多元。



三个踏实创业的小伙子。



在山林里养殖的幼鸡。

以制度阻断因病致贫返贫

李红梅

让所有贫困人口患了常见病慢性病有地方看、看得起,不仅彰显社会的文明程度,更体现医疗保障制度的公平性和可及性。生了大病,没想到报销后自己只花很少的钱;得了慢性病,今年慢病药品门诊也能报销;肾衰竭需要长期透析,经过医疗救助后,钱花得少了,全家有了希望。最近,各地医保扶贫政策落地,让更多患大病、慢病、重病的贫困人口不再发愁。

这一良好局面,源于基本医疗保障对贫困人口医疗需求进行特殊保障和倾斜支持。为防范贫困人口因病致贫返贫,2018年10月我国出台《医疗保障扶贫三年行动实施方案(2018-2020年)》,专门针对建档立卡贫困人口、特困人员等农村贫困人口医疗保障工作提出解决方案。目前,农村贫困人口参保率达到99.8%,经基本医保、大病保险、医疗救助三重保障后,农村贫困人口医疗费用实际报销比例超过80%。2018年,三区三州因病致贫人口较上年减少16.3万人,其他深度贫困地区因病致贫人口较上年减少109.3万人。让所有贫困人口患了常见病慢性病有地方看、看得起,不仅彰显社会的文明程度,更体现医疗保障制度的公平性和可及性,使每个人都会机会均等地拥有健康权益。

但实践中,一些地方也出现了过度保障的情况,导致小病大治、赖床不走、争当“伪患者”的现象,引起人们的普遍关注。这与“全免费”的地方冲动有关,也与一些医疗机构小病大治、希望病人越治花费越多有关。如何规避医疗机构以此作为骗保手段,如何监控治疗质量确保对症治疗、合理施治,如何控制不合理费用的增长,探索建立区域内医疗卫生资源总量、医疗费用总量与经济发展水平、医保基金支付能力相适应的调控机制等,需要进一步探索和总结经验。过度和不足都需要矫正观念,沉下心来做好细致核算,以精准的思维做好扶贫工作,才能在费用和效果之间取得完美平衡,实现减贫目标。

实现精准脱贫需要进行精准识别、精准施策。根据世界卫生组织的定义,一个家庭在扣除基本生活费用后,医疗支出超过可支配收入的40%,就属于“家庭灾难性医疗支出”。据测算,我国的家庭灾难性医疗支出大体上相当于城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入的水平,超过这个支出水平的人群属于大病人群。在这些人群中,又区分大病患者和长期慢性病患者,他们当中一些人是因为长期缺少药、饱受困扰导致身体积弱继而带来家庭贫困,还有一些人是因为患先天性疾病长期拖累而导致家庭贫困,如何对他们进行精准施策以及建立长期慢性病的管理保障机制有待进一步探索。如今有了良好开头,接下来需要更精确地瞄准贫困人口需求,结合个体、家庭、当地实际,建立精准脱贫长效机制,并与健康扶贫相结合,提高当地医疗服务水平,增强可及性,让贫困人口不再因病致贫、因病返贫。

始终关注贫困群体,保障人人都能享有健康,是中国打造这张世界最大医疗保障网的出发点和重要使命。消除贫困人口因病致贫返贫现象,才能让保障网织得越密,稳稳地托起每个人的健康中国梦。

(据新华网)