

# 坚持和加强党对农村工作的全面领导

## 中央农办负责人解读《中国共产党农村工作条例》

新华社记者 董峻 王立彬

9月1日，新华社受权播发中共中央近日印发的《中国共产党农村工作条例》。中央农村工作领导小组办公室负责人当天就条例进行了全面解读。

首次专门制定关于农村工作的党内法规

这位负责人说，2018年中央一号文件明确提出，研究制定中国共产党农村工作条例，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来。《中央党内法规制定工作第二个五年规划（2018—2022年）》也对此作出部署。

这位负责人表示，专门制定关于农村工作的党内法规在中国共产党的历史上还是首次，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对农村工作的高度重视。

据介绍，条例以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，对坚持和加强党对农村工作的全面领导作出系统规定，是新时代党管农村工作的总依据。

这位负责人说，条例把党管农村工作的总体要求细化成具体的规定，实现了有章可循、有法可依，从制度机制上把加强党的领导落实到了三农各个方面、各个环节。

提出党的农村工作必须遵循6项原则

据这位负责人介绍，条例提出党的农村工作必须遵循坚持党对农村工作的全面领导等6项原则，这是结合党管农村工作的长期实践经验，把握新时代农村工作规律确定的。

把坚持党对农村工作的全面领导作为首要原则，确保党在农村工作中总揽全局、协调各方，保证农村改革发展沿着正确的方向前进。

强调坚持以人民为中心，尊重农民主体地位和首创精神，切实保障农民物质利益和民主权利，把农民拥护不拥护、支持不支持作为制定党的农村政策的依据。

农村基本经营制度是党在农村政策的基石，必须毫不动摇地坚持，因此条例把坚持巩固和完善农村基本经营制度也列为党的农村工作的原则之一。

我国乡村振兴道路怎么走，只能靠我们自己去探索，条例强调坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路，推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

做好党的农村工作，必须加强党在农村的群众工作，密切党同农民群众的血肉联系，条例要求坚持教育引导农民听党话、感党恩、跟党走，把农民群众紧紧团结在党的周围，筑牢党在农村的执政基础。

我国各地情况千差万别，必须科学把握乡村的差异性，因地制宜、精准施策，条例明确坚持一切从实际出发，分类指导、循序渐进，不搞强迫命令、不刮风、不一刀切。

完善党领导农村工作的体制机制

条例对党领导农村工作体制机制作出全面规定：

一是明确了中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，构建了职责清晰、分工负责、合力推进的责任体系。

二是明确了党中央和省市级党委领导农村工作的主要任务。条例规定党中央全面领导农村工作，决定农村工作的大方针、重大战略、重大改革，定期研究农村工作，每年召开农村工作会议，制定出台中央指导农村工作的文件等。条例还分别规定了省、市、县级党委抓农村工作的

职责任务。

三是明确了农村工作领导小组的设置和职责。党中央设立中央农村工作领导小组，发挥农村工作牵头抓总、统筹协调等作用，对党中央负责，向党中央和总书记请示报告工作。县级以上地方党委也应当设立农村工作领导小组，省市级一般由同级党委副书记任组长，县级由县委书记任组长。

四是明确了各级党委农村工作部门的职能，包括决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等。

确定新时代党的农村工作主要任务

这位负责人表示，加强党对农村工作的领导就是要加强党对农村的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各项工作的全面领导。对此，条例规定了新时代党的农村工作主要任务：

巩固和加强农业基础地位，实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，深化农业供给侧结构性改革，发展壮大农村集体经济，促进农民持续增收致富，坚决打赢脱贫攻坚战等。

健全农村党组织领导的充满活力的村民自治机制，丰富基层民主协商形式，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击各类违法犯罪等。

培育和践行社会主义核心价值观，传承发展提升农村优秀传统文化，推进移风易俗，深入开展农村群众性精神文明创建活动，提高农民科学文化素质和乡村社会文明程度等。

坚持保障和改善农村民生，加快改善农村公共基础设施和基本公共服务条件，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，建设充满活力、和

谐有序的乡村社会等。

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，统筹山水林田湖草系统治理，促进农业绿色发展，加强农村生态环境保护，改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村等。

坚持抓乡促村，选优配强村党组织书记，整顿软弱涣散村党组织，健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度等。

各级党委要完善保障措施

这位负责人介绍了相关保障措施。

一是以处理好农民和土地的关系为主线推动深化农村改革，坚持农村土地农民集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持保持土地承包关系稳定并长久不变等。

二是推动建立三农财政投入稳定增长机制，加大强农惠农富农政策力度，完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系，拓宽资金筹措渠道等。

三是深入实施科教兴农战略，健全国家农业科技创新体系、现代农业教育体系、农业技术推广服务体系等。

四是坚持规划先行，突出乡村特色，保持乡村风貌，加强各类规划统筹管理和服务衔接等。

五是坚持法治思维，增强法治观念，健全农业农村法律体系，加强农业综合执法，提高党领导农村工作法治化水平等。

这位负责人还表示，条例明确地方各级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记是本地乡村振兴工作第一责任人，上级党委和政府应当对下级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记履行第一责任人职责情况开展督查考核，并将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考。

新华社北京9月1日电



农业之窗

## 为农民工撑腰 桑植县法律援助中心为18名农民工追讨欠薪

本报讯 近日，桑植县法律援助中心为18名村民妥善解决了追讨七年未果的劳动报酬纠纷案，受到法律援助对象和社会各界的高度肯定。

2012年1月8日，独资企业桑植县顺源丝瓜种植专业合作社与原汨湖乡前村坪村民委员会签订土地流转合同，流转土地200亩用于种植丝瓜，合同期限为3年。在种植过程中，企业负责人黄某雇佣当地18名村民做工。黄某向村民付清了2012年度的劳务工资后因经营不善而出走外地失去联系，拖欠了18位村民在2013年和2014年应获得的劳动报酬共计12多万元。

2019年8月初，村民们来到桑植县法律援助中心求助。法律援助中心工作人员在审查了解基本案情后，立即启动弱势群体法律援助办理程序，并特别指派了对此类案件有丰富经验的澧源法律服务所承办。为了让案件尽快处理到位，承办人在接到案件后经多方走访调查获取了被告黄某的联系方式并与其多次电话沟通，耐心劝说对方能当面与村民把纠纷妥善解决，在得知被告因经济困难无力支付往返路费时，承办人主动提出为其贴补车费，最终被告黄某回到桑植协商此事。

8月13日，黄某从外省赶回，在法律援助承办人与县法院调解室工作人员的协调下，双方当事人在和谐的氛围中约定还款具体事项并签订了调解协议书，这起涉及弱势群体多年追索劳动报酬无果的民事案件终于得以妥善解决。

(唐铭 张国勇)

## 沙塔坪乡贫困劳动力集中充电

本报讯 近日，桑植县沙塔坪乡60余名贫困群众齐聚一堂，集中参加为期10天的白茶技能专题培训。

据悉，从8月19日开始，该乡党委、政府专门邀请了县农业农村工作局农技专家就白茶栽培、制作、泡茶、品茶等进行了技能培训和现场指导。此次培训采用集中讲授理论和采茶、炒茶等实训方式教学。参加培训的贫困群众纷纷表示，希望以后能经常参加技能培训，通过专家手把手的教学指导，不断提高农业技能专业化水平，早日脱贫致富。

(邱德帅 王健)

## 两部门联合推动加大建档立卡贫困学生义务教育保障力度

新华社北京8月29日电 记者29日从教育部获悉，教育部、国务院扶贫办日前联合印发《关于解决建档立卡贫困家庭适龄子女义务教育有保障突出问题的工作方案》，加大保障力度，加快补齐短板，确保完成义务教育有保障重大任务，推动教育脱贫攻坚目标任务全面实现。

工作方案明确，建档立卡贫困学生义务教育有保障，主要是指除身体原因不具备学习条件外，贫困家庭义务教育阶段适龄儿童、少年不失学辍学，保障有学上、上得起学。为此，方案要求，完善教育学籍系统与国家人口信息库、建档立卡贫困人口库比对核查机制，加强控辍保学工作台账管理平台建设。

工作方案要求，继续实施义务教育控辍保学专项行动，进一步完善以学生为中心的精准化帮扶政策，深入分析辍学原因，对适龄未上学的失学儿童、少年，因学习困难或厌学而辍学的学生、因家庭思想观念而辍学的学生、因身体残疾而辍学的学生等类型，明确针对性工作举措。

工作方案强调，加强学位保障，大力改善贫困地区义务教育基本办学条件，加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，推进教育信息化建设，提升基本办学能力。加强教学保障，深入推进行乡教师支持计划，稳定和吸引更多优秀人才到乡村学校任教，持续提升乡村教师能力素质。加强资助保障，全面落实义务教育两免一补政策，并做好贫困地区农村义务教育学生营养改善计划实施工作。

## 坚决攻克最后的贫困堡垒

许航

党的这一切工作都是为老百姓利益着想，让老百姓幸福就是党的事业。21日，习近平总书记在甘肃省武威市古浪县黄花滩生态移民区富民新村考察调研时强调，要深化脱贫攻坚，坚持靶心不偏、焦点不散、标准不变，在普遍实现两不愁的基础上，重点攻克三保障方面的突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区聚焦，以两州一县和18个省定深度贫困县为重点，逐村逐户、逐人逐项去解决问题，坚决攻克最后的贫困堡垒。

贫困问题是世界性难题，反贫困是人类共同面临的一项历史任务。改革开放40年来，中国经过不懈努力，有七亿多贫困人口成功脱贫，占同期全球减贫人口总数的70%以上。党的十八大以来，中国脱贫攻坚进程提速冲刺，脱贫攻坚交出优异成绩单：贫困人口从2012年的9899万人减少到2018年的1660万人，连续6年平均每年减贫1300多万人；贫困地区面貌明显改善，路、水、电、气、房等基础设施建设，以及教育、医疗、卫生、文化等公共服务，取得了长足进步；农村脱贫致富能力得到提升，贫困群众思想观念发生了转变，发展能力明显增强。中国脱贫攻坚成就之大，举世罕见；中国脱贫攻坚的显著成就，为全球减贫事业作出了重要贡献。

确保贫困人口如期脱贫，事关党和国家事业发展全局。当前，我国脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重，剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头。越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，尽锐出战、迎难而上，真抓实干、精准施策，确保脱贫攻坚任务如期完成。

深度贫困地区是脱贫攻坚的重中之重。攻克深度贫困堡垒，是打赢脱贫攻坚战必须完成的任务，也是决定脱贫攻坚战能否打赢的关键。我们要坚决落实三区三州脱贫攻坚实施方案，坚持现有目标标准不动摇，大力推动资源要素向深度贫困地区聚焦；要瞄准三保障和饮水安全存在的突出问题，加大政策和资金支持力度，扎实推进各项举措落地；要抓紧做好易地扶贫搬迁建设和后续扶持工作，多途径促进搬迁群众就业增收；要着力巩固拓展脱贫攻坚成果，加快发展壮大贫困地区特色产业和县域经济。

宏伟蓝图催人奋进，实现梦想只争朝夕。攻克深度贫困堡垒，需要动员和凝聚各方力量，形成全社会广泛参与的格局。决战的号角已经吹响，让我们不忘初心，接力奋斗，以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风，鼓足干劲、顽强奋斗，书写新时代打赢脱贫攻坚战的精彩篇章。

(据新华社)

## 高山黄桃香

文/图 黄岳云

八月中旬，黄桃采摘就已经进入了尾声。而笔者近日在慈利县南山坪乡双和村的一座海拔1000米的山头看到，这里的桃树叶青绿，金黄的桃子个大饱满，让人垂涎欲滴。

该种植合作社负责人朱明强介绍，2017年，他把黄桃种植基地选在了海拔1200多米的高山上，也是经过多地考察后决定的，因为高山气温低，病虫害少，只要使用农家肥，种出的黄桃品质鲜嫩，气味芳香。现在合作社的实际种植面积有300多亩。

由于海拔高，昼夜温差大，生长期要晚熟一个月，同时山高阳足，口味极佳。成熟的黄桃树一棵树产果可卖1000元，亩产值可达5万多元。今年还只是初产期，挂果率不是很高，但仅3天时间，果园里的1万多斤黄桃就被抢购一空了。朱明强欣喜地介绍，明年的黄桃总产量可达5万公斤，合作社将把种植面积扩大到1500亩，同时还建立黄桃深加工生产线，形成种植、采摘、观赏、深加工一体化的路子，不仅将带动全县黄桃产业健康发展，也带动当地乡村经济发展。



## 零溪镇再生稻喜获丰收

文/图 张志辉 朱常鑫

8月24日，慈利县零溪镇忠峰金禾农业有限公司收割第一季再生稻。稻田里，金灿灿、沉甸甸的稻穗在风中摇摆，收割机在稻田里来回穿梭。

该公司负责人陈延忠介绍，今年种植的

580多亩再生稻推行了稻鸭共养模式，第一季再生稻通过测产亩产达550公斤，总产量达31.5万公斤左右，第二季再生稻亩产预计180公斤，总产量10万公斤左右。

