在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

教师转身份 学校增活力

——山西实施“县管校聘”改革观察

新华社记者 武敌 王菲菲

《中共中央国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》提出，实行义务教育教师“县管校聘”。山西将其作为深化教育领域“放管服”改革的重大举措和推进教育治理体系现代化的“牛鼻子”，列出时间表，绘出路线图，从试点先行，到全面推进，学校办学活力正被激发出来。

困境中呼唤改革

山西省和顺县思源实验学校位于城乡接合部，地理位置优越，然而，3年前，校长、教师、学生都不愿去，6轨制的初中学校招生才招来70多人。

原因何在？这里教师平均年龄50岁，一共65个教职工，其中有19个是中层领导，28个是教辅人员，这些人全都不代课，有的老师“在其位不谋其政”，教学质量难以保证。

“再不改革，学校就办不下去了！”思源实验学校校长李瑞军说。2017年，思源实验学校成为和顺县‘县管校聘’改革试点，李瑞军被选聘为校长。

类似情况也发生在山西省忻州市宁武县教育系统，县城学校严重超编，乡村教师十分短缺，学科结构不合理，尤其是音体美课程的专任教师严重不足。

“校长稳坐铁交椅，教师稳端铁饭碗。部分学校存在教职工‘在编不在岗’‘在岗不履职’现象，造成很大的负面影响。”宁武县教育和文化局局长闫凯亮说，由于缺乏激励机制，严重挫伤了教职工的积极性，整个基础教育领域缺乏应有的生机和活力。

陈旧的教师管理体制机制严重制约了教育发展，实行“县管校聘”改革成为顺应时代之举。

还权放权 能进能出

山西省晋中市的总体改革方案是：教师编制，总量控制；教师岗位，科学使用；教师聘任，竞争上岗。“县管校聘”改革前提是权力重新划分。编办、人社部门“核编到校”“定岗到校”等传统职权归口到教育部门，实现了教育系统内部的统筹协调、科学配置。

教育部门也在放权。和顺县教育科技局局长白爱江说，教育部门将“教师聘用权”“副校长提名聘任权”等7项权力全部下放到全县56位校（园）长手中，促进学校内部管理、选人用人和绩效分配方式的深度变革，逐步形成校长依法自主办学的体系。

思源实验学校教师按照公开竞聘岗位，校长聘中层及教师、中层聘教辅、年级组聘教师的流程进行，层层聘任，合同管理。

“‘县管校聘’就是要给每个老师找到更合适的岗位。”李瑞军说，学校招聘的老师95%是原学校的，在本校没聘上的老师去其他学校基本也能找到合适的岗位。

“原来不代课的现在代上了课，原来几个人才能完成的工作，现在一个人就完成了，岗位职责明确，推诿扯皮现象减少了。”李瑞军说。

在宁武县，校长、教师选聘也要“过五关斩六将”，校长的选聘必经五个关口：资格审核关、理论考试关、面试关、考察关、直选关；教师竞聘考试试卷都是外地命题，面试评委也是外地聘请。

“最开始也担心竞聘不公平，但评委全不认识，考试成绩当场公布，老师们的顾虑也打消了。”宁武县实验小学教师焦亚卓说。

宁武县实验小学校长杨美珍说，通过从全县范围聘任老师，我们学校教师的年龄结构得到极大优化，整个教师队伍老中青搭配合理，专业氛围浓厚，积极向上。

优绩优酬 激发活力

为解决工作量不均、绩效分配不公等阻滞教育内生动力发挥等难题，和顺县按照“多劳多得、优绩优酬”分配原则，设立团队综合绩效奖励，以班带入，团队绩效50%要倾斜给班主任，校长、副校长和中层干部、班主任和老师全部参与考核。

在思源实验学校，以前评价体系两条线：领导一条、老师一条；现在三条：初一、初二、初三各一条。

“评价体系公平了，绩效考核也能拉开差距，老师们心态平衡，干劲足了，社会声誉随之好转。”李瑞军说，学校多少年招生没招满过，2018年报名人数就达到400多人。

宁武县强化对校长和教师队伍的考核管理，出台《中小学校长年度考核细则》，从德、能、勤、绩、廉五方面规定了50个量化指标；出台《评选模范教师、师德标兵、先进教育工作者实施办法》，每学年评选一次，并在教育工作大会上表彰，每人奖励5000元。

闫凯亮说，除宁武县高级中学的校长是任命外，宁武县其余27所中小学全部实行‘县管校聘’，最明显的变化是高中学生回流，成绩有了显著提高。2014年宁武县高级中学整个高中只有80多人，高考二本达线率为0；2019年高考学生有2000多人，二本达线214人，其中一本49人，创历史新高。

谈到“县管校聘”改革，晋中市教育局党组书记、局长张海荣说，对比改革前后，一是教育局局长由“抓权力”变成“放权力”；二是校长由“用人难”变成“选能人”；三是教师由“比关系”变成“比业绩”，特别是学校在用人方面，由过去的“行政命令式的编制管理”实现了“双向选择式的岗位吸引”，学校里人人有事干，事事有人管，推动了和谐发展、质量提升和人民满意。

美国得州枪击案遇难人数升至22人

新华社美国埃尔帕索8月5日电 据美国得克萨斯州埃尔帕索市警方5日消息，3日发生在埃尔帕索的枪击事件中又有两名伤者不治身亡，使得遇难人数升至22人。

埃尔帕索当地一家医疗中心证实，两名伤者分别在4日夜和5日晨在该中心宣告不治。目前，该中心仍收治有多名枪击事件的伤者，其中一人尚未脱离危险，另外5人伤势稳定。

减资公告

本公司减少注册资本已通过股东决定，现注册资本由壹亿元整减资到壹仟万元整，现根据公司法有关规定特告知债权人：自公告起四十五日内，可与本公司就债权问题提出处理意见。

特此公告

张家界中兴普惠金融服务有限公司

2019年8月7日

优化营商环境 推动高质量发展

协办单位：市优化经济发展环境领导小组办公室

优化营商环境举报投诉监督电话：8381551

张家界市政府部门支持企业奖励清单

单位	序号	项目名称		奖补对象	金额	申报条件
市市场监管局	1	张家界市长质量奖		获奖企业	20万/个，每届2个	根据《张家界市市长质量奖管理办法》（张政办发[2017]2号）评出的获奖企业，每届2个，2年一届。
	2	小升规		小微企业成功升级为规模企业	“小升规”企业，奖励1万元/户	“小升规”企业入规成功，由市统计局、市市场监督管理局认定。
	3	商标兴市		1.驰名商标持有企业；	1、驰名商标，奖励100万；	商标须在2018-2020年间向国家知识产权局申请并获批的。
				2.马德里国际注册商标持有企业；	2、地理标志证明商标，市财政奖励10万；	
				3.地理标志证明商标持有企业。	3、马德里国际注册商标，市财政奖励5万。	
市发改委	4	重点工程及产业项目		重点工程建设业主单位	一等奖	
					二等奖	
市文旅广体局	5	旅游市场营销奖励	国内市场接待奖	在半年奖励期限内，接待国内游客（不含港澳台地区）达5000人以上，且使用“全域通”电子行程单购买武陵源核心景区全价门票（含冬季价格的全票）的旅行社	旅游有效投诉率累计不超过万分之二的，给与6元/人的奖励；累计超过万分之二的，给与4元/人的奖励；累计超过万分之四的，给与2元/人的奖励；有重大投诉且对张家界造成严重影响及危害的，取消其全部奖励	详见张政办函〔2019〕46号
			入境市场接待奖	在半年奖励期限内，接待入境游客（含港澳台地区）达1000人以上，且使用“全域通”电子行程单购买武陵源核心景区全价门票（含冬季价格的全票）的旅行社	旅游有效投诉率累计不超过千分之二的，给与20元/人的奖励；累计超过千分之二的，给与15元/人的奖励；累计超过千分之四的，给与10元/人的奖励；有重大投诉且对张家界造成严重影响及危害的，取消其全部奖励	
			国内客源地组团奖	依据“全域通”认证的旅行社接待国内游客统计数据，综合考虑其旅游接待服务质量情况，从全国旅行社中评选出国内市场客源地组团量排名前十位的组团旅行社	一等奖（1名）5万元；二等奖（3名）3万元；三等奖（6名）2万元	
			入境市场特别贡献奖	依据“全域通”认证的旅行社接待国内游客统计数据，综合考虑其旅游接待服务质量情况，从全国旅行社中评选出入境市场接待量排名前十位的旅行社	一等奖（1名）10万元；二等奖（3名）5万元；三等奖（6名）3万元	
			大型会议奖	会议承办者	分类奖励。详见张政办函〔2019〕46号	
			年度综合奖	为我市旅游发展做出一定贡献的旅行社、导游、景区景点、文化演艺等旅游企业或个人	具体奖项和奖励标准由市文化旅游广电体育局党工委会议根据具体情况研究并报市人民政府同意后实施	
			张家界丝路驿站设立奖	经市文化旅游广电体育局和市贸促会研究同意，并报市人民政府批准，在境外设立张家界丝路驿站，且该丝路驿站运作规范，在旅游宣传、招商引资、对外贸易等方面做出一定贡献的境内外旅行社	每个张家界丝路驿站奖励5万元	
			新闻宣传奖	新闻宣传者	由市委宣传部会同市文旅广体局制定并报市人民政府同意后实施	
市文旅广体局	6	国内航线航班奖励	冬春航季国内航线航班奖	航线航班	详见张政办函〔2019〕46号	详见张政办函〔2019〕46号
			夏秋航季新开国内航线航班奖	航线航班	详见张政办函〔2019〕46号	
			国内特殊航线航班奖	航线航班	详见张政办函〔2019〕46号	
			支线航线航班奖	航线航班	按照省人民政府的相关政策及协议给予奖励	
			航班增量奖	航线航班	对本年度实际执行定期航班总数较上年度有增加的，每增加1班，给与0.4万元奖励	
			始发旅客增量奖	航空公司	对本年度始发旅客量综述较上年度有增加的，每增加1万人次，给与50万元奖励，不足1万人次不计奖励	
			新增过夜飞机奖	航空公司	机型100座以上（含100座）的，每架奖励0.6万元/晚；100座以下的，每架奖励0.2万元/晚。奖励期为2年，第二年按第1年奖励标准的80%给与奖励	
			“一事一议”国内航线航班奖	特殊国内航线航班	根据需要召开大交通组专题会议商议后，按相关程序报市人民政府分管副市长审签后执行	
市文旅广体局	7	国际和港澳台区航线航班营销奖励	韩国客运航线航班奖	符合条件的韩国客运航线航班	按省财政厅、省政府口岸办对我市实际施行的补贴办法执行	详见张政办函〔2019〕46号
			港澳台地区客运航线航班奖	符合条件的港澳台地区航线航班	按省财政厅、省政府口岸办对我市实际施行的补贴办法执行	
			特殊国际定期客运航线航班奖	符合条件的越南胡志明、越南河内、泰国曼谷航线	每班4万元门票奖励	
			其他国际定期客运航线航班奖	符合条件的其他国家国际定期航线航班	详见张政办函〔2019〕46号	
			其他国际不定期包机航线航班奖	符合条件的其他国家国际不定期包机航线航班的航空公司或运营商	详见张政办函〔2019〕46号	
			国际和港澳台地区航空旅游物流奖	在我市注册纳税，利用张家界空港进境制定口岸功能（水果、食用水生动物、冰鲜水产品、职务种苗）直接进口制定货物的货代企业或外贸企业	详见张政办函〔2019〕46号	
			“一事一议”国际航线航班奖	特殊国际和地区客运/货运航线航班	详见张政办函〔2019〕46号	
	8	客运列车营销奖励	旅游专列奖	组织专列达到300人且进入武陵源和虚拟景区购买全价门票（含优惠票），在市域内住宿2晚以上（含2万）	每对组寒烈300-500人的奖励1万元，500人（含）以上的奖励2万元	
			新增旅客列车运力奖	符合市人民政府具体要求、新开通的张家界火车站至客源地城市始发旅客列车或夕发朝至旅游列车且实际运行，满1年以上	给予相关单位80万元的一次性奖励	
市工信局	10	中小企业发展引导专项（主要用于补助）		小微企业转型升级、中小企业服务体系完善	最高不超过20万	1、在张家界市登记注册，具有独立法人资格。 2、财务管理机构健全，财务管理制度完善，银行信用和纳税信用良好。 3、近3年来未因违法违规行为受到国家、省和市有关部门的处罚。
	11	工业发展专项引导资金（市认定企业技术中心、工业设计中心）（部分用于企业奖补）		工业企业（本市或本产业领域技术创新中的作用和竞争能力的企业）		1、企业法人治理结构规范。 2、财务管理机构健全，财务管理制度完善，能及时向财政部门和工业主管部门报送财务信息资料。 3、经济效益和社会效益较好，或经过规范论证，具有良好的发展前景。 4、会计信用、银行信用和纳税信用良好，具有一定比例的自有资金和一定规模的资产。 5、近三年来未因违法违规行为受到国家、省和市有关部门处罚。 （市认定企业技术中心、工业设计中心申报条件：1、在本市范围内注册，具有独立法人资格，2017年度营业收入不少于5000万元。 2、申报的企业技术中心应具有较完善的研究开发和试验条件，拥有相对固定和独立的研究开发场地，技术开发仪器设备原值不低于200万元；有较强的技术创新能力和较高的研究开发投入，企业2017年度的研究开发经费支出额占产品销售收入的比例不低于3%。 3、研究开发与创新水平在本市同行业中处于领先地位，拥有至少1项发明专利授权、并维持为有效状态。 4、《关于印发<张家界市工业设计中心管理办法>和<张家界市企业技术中心管理办法>的通知》（张经信〔2016〕49号）中规定的其他条件。）
市商务局	12	流通业发展及外经贸奖励专项资金		分为对流通业发展专项奖补对象和外经贸发展奖励对象	1000万元	1. 在我市依法注册，具有独立法人资格的单位或者企业； 2. 有健全的财务管理机构和完善的财务管理制度； 3. 单位或企业要有良好的会计信用和纳税信用，无不良记录； 4. 无其他不适合申报的记录。
	13	承接产业转移发展加工贸易引导专项资金		1. 承接产业转移发展加工贸易公共服务平台设施建设； 2. 对产业转移承接地、承接产业转移及加工贸易企业给予适当支持； 3. 开展承接产业转移发展加工贸易及业务培训等活动； 4. 加工贸易企业开拓国际市场、扩大进出口； 5. 对降低产业转移企业物流成本给予适当支持； 6. 其他有利于或服务于承接产业转移发展加工贸易工作的事项。	100万元	
市科技局	14	市科技发展专项资金		高新技术企业	20万元	获得高新技术企业认定
	15	市科技发展专项资金		国家级重点实验室、工程技术研究中心	50万元	获得国家级重点实验室、工程技术研究中心认定
	16	市科技发展专项资金		省级重点实验室、工程技术研究中心	20万元	获得国家省级重点实验室、工程技术研究中心认定
	17	市科技发展专项资金		国家级众创空间、科技企业孵化器	20万元	获得国家级众创空间、科技企业孵化器认定
	18	市科技发展专项资金		省级众创空间、科技企业孵化器	10万元	省级众创空间、科技企业孵化器认定
	19	市科技发展专项资金		国家级高新区	100万元	获得国家级高新区认定
市工信局	20	市科技发展专项资金		省级高新区	50万元	获得省级高新区认定
	21	市科技发展专项资金		国家级农业科技园区	50万元	获得国家级农业科技园区认定
	22	市科技发展专项资金		省级农业科技园区	20万元	获得省级农业科技园区认定
	23	市科技发展专项资金		国家、省级科技奖励	第一完成人（按照1:1的奖金比例进行后补助） 第二完成人（按照1:1的奖金比例进行后补助）	获得国家、省级科技奖励的第一、第二完成人（单位）
	24	市研发经费投入后补助专项资金		纳入我市研发经费投入统计且年度研发经费达到50万元以上的企业	按上一年度研发经费投入数额的0.5%-1%比例给予后补助	纳入我市研发经费投入统计且年度研发经费达到50万元以上的企业（国家统计局核准）
市农业农村局	29	农村沼气建设补助专项		各类企业主体	45万元	《市委市政府关于开展张家界市国家主体功能区建设试点示范工作的通知》（张发（2014）1号）、《省政府办公厅关于加强全省农村能源建设的实施意见》（湘政办发（2015）28号）

本报社址:张家界市南庄坪南庄东路 邮码:427000 电话:编委办8380780 编辑中心8380706 采访中心8380705 办公室8380702 广告部8380701 排版:本报激光照排室 广告经营许可证:4308004080003 印刷:湖南中南金叶印务有限责任公司 电话:0744-3237789