

# 做好下半年经济工作 实现全年经济社会发展目标任务

新华社评论员

## 深化改革开放，激发市场活力

坚持推进改革开放 深化体制机制改革 加紧落实一系列重大开放举措 日前召开的中央政治局会议，作出了一系列安排部署，释放出进一步深化改革、扩大开放的强烈政策信号。

放管服 改革深入推进，上半年全国累计新增减税降费1.17万亿元，出台外商投资法，缩减外商投资准入负面清单，促进跨境贸易便利化 今年以来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地各部门加大改革力度、加快开放步伐，为经济社会发展注入强大动力，经济运行呈现总体平稳、稳中有进的发展态势。实践证明，改革开放是我们应对风险

挑战的最大底气，也是化危为机、开创新局的制胜法宝。

发展出题目，改革做文章。面对经济社会发展中的深层次问题，面对国际上单边主义、保护主义不断抬头，唯有坚定不移深化改革、扩大开放，为经济发展增添动力、激发活力、拓展空间，才能破难题、解新题，不断增强应对挑战、抵御风险能力，扎实迈向高质量发展。

深化改革开放，要聚焦突出问题，找准要害发力。当前我国经济发展面临的问题矛盾，既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的，要素配置扭曲是其中的关键性症结。必须深化体制机制改革，破除各种障碍和梗阻，发挥市场在资

源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。推进重点领域市场化改革，更多引入市场机制和市场化手段，减少政府对资源的直接配置，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干，才能进一步提高资源配置效率和效益，让市场活力充分迸发出来。

深化改革开放，要真抓实干、狠抓落实，以实实在在的成效调动各方面的积极性、主动性和创造性。要进一步规范政府行为，清理废除妨碍公平竞争、扭曲市场的规定和做法，公平对待所有企业和经营者，为各类市场主体营造法治化、国际化、便利化的营商环境，为创新创业创造打造广阔舞台。财政政策要加力提效，继

续落实落细减税降费政策，让广大企业和纳税人更有获得感。要提高改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，着力补短板、强弱项、激活力，确保各项改革任务落地见效。要把党中央部署的一系列重大开放举措落到实处，以共建 一带一路 为引领推动更高水平开放，积极推动建设开放型世界经济。

路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。 新中国成立70年来，我们走过了不平凡的路程。尽管前行的路上还有不少艰难险阻，只要我们坚持改革不停顿、开放不止步，任何挑战都阻挡不了中国前进的步伐，中国经济发展必将创造震撼世界的新奇迹。

## 坚定高质量发展方向不动摇

日前召开的中央政治局会议，充分肯定了今年以来各地区各部门有力推动高质量发展取得的扎实成绩，作出了 推动高质量发展的积极因素增多 的重要判断。同时，会议着眼于应对新的风险挑战、破解突出问题，就继续推动高质量发展作出一系列富有针对性的安排部署，这对我们做好下半年经济工作、实现全年经济社会发展目标任务具有重要指导意义。

推动高质量发展是做好经济工作的根本要求。今年上半年，我国经济结构持续优化，第三产业增加值占国内生产总值比重为54.9%，高技术制造业增加值同比增长9.0%，生态保护和环境治理、教育等短板领域投资同比分别增长48.0%和18.9%，单位国内生产总值能耗同比下降2.7%，日均新登记企业达1.94万户 实

践证明，随着高质量发展不断推进，我国经济活力更加充沛、韧性持续增强、潜力不断释放，长期向好的趋势没有改变。

当前，国内外形势依然错综复杂，推动高质量发展既面临难得机遇，又面临各种挑战。传统发展方式惯性大，部分领域结构性矛盾多，发展不平衡、不充分问题仍然突出，世界经济不稳定不确定因素明显增加 迈向高质量发展，各种问题矛盾少不了；优化经济结构、转换增长动力，更不会一帆风顺。越是关键时期，越要保持战略定力，坚定高质量发展方向不动摇，不搞短期刺激，多打打基础、利长远的功夫，不断增强我国经济创新力和竞争力。

推动高质量发展，要紧紧围绕 巩固、增强、提升、畅通 八字方针，深化

供给侧结构性改革，把提高供给体系质量作为主攻方向，培育新的经济增长点，提升产业基础能力和产业链水平。我国市场规模位居世界前列、潜力巨大。既要深挖国内需求潜力，拓展扩大最终需求，有效启动农村市场，多用改革办法扩大消费；又要改善供给结构，提升产品和服务质量，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

推动高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优。要巩固 三去一降一补 成果，加快 僵尸企业 出清，加快推进新旧动能转换，改造提升传统产业，加快培育新兴产业，培育和发展新的产业集群。创新是发展的第一动力，要驰而不息地推进创新发展，以更大力度攻克更多关键核心技

术，做强先进制造业和现代服务业，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，为经济高质量发展壮筋骨、增底气。

推动高质量发展，要坚持以人民为中心，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要贯彻落实党中央决策部署，继续打好三大攻坚战，加快补足全面建成小康社会短板；要呼应群众所急所盼、对接群众需求，做好就业、教育、住房、医疗、养老等领域的民生工作，实施好城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程，不断提升人民生活水平 and 质量。多谋民生之利，多解民生之忧，推动高质量发展的过程，必将成为不断实现人民对美好生活向往的过程。

## 坚持稳中求进，增强发展信心

中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。会议坚持稳中求进工作总基调，把握发展大势，聚焦经济社会发展的突出问题科学谋划，进一步凝聚共识、增强信心，为我们做好下半年经济工作、以优异成绩迎接新中国成立70周年指明了方向。

今年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好经济工作意义重大。今年以来，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，各地区各部门贯彻党中央决策部署，交出了经济社会发展的新答卷。今年上半年，我国国内生产总值同比增长6.3%，城镇新增就业达737万人，居民人均可支配收入增长6.5%，万元GDP能耗同比下降2.7%，消费增长对经济增长贡献

率超过60% 数据和事实表明，我国经济运行延续了总体平稳、稳中有进的发展态势，主要宏观经济指标保持在合理区间，推动高质量发展的积极因素增多。这些成绩来之不易，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是近14亿中国人民团结一心、艰苦奋斗的结果。

当前，我国经济发展面临新的风险挑战，外部环境更趋严峻复杂，国内经济下行压力加大，实体经济困难仍然较多，重点领域风险隐患仍存，民生领域还有不少短板。做好经济工作，既要坚持底线思维、增强忧患意识，又要坚定信心、奋发有为，把握长期大势，牢牢抓住主要矛盾，善于化危为机，坚定不移办好自己做的事。

行稳方能致远。要坚持稳中求进的工作总基调，既应稳字当头，又要开拓进取，在发展中化解风险、破解难题。要按照宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，促进经济持续健康发展。

全面做好 六稳 工作，是坚持稳中求进的题中应有之义。就业是民生之本，要把稳就业摆在突出位置，实施好就业优先政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作；要把握好风险处置节奏和力度，压实各方责任，打好防范化解金融风险主动仗，引导金融机构更好地服务实体经济发展；要进一步扩大对外开放，持续优化营商环境，让各类市场主体吃下 定心丸、拥有更加广阔的发展

空间，从而为稳外贸打下坚实基础，为稳外资、稳投资提供强劲动力；要保持宏观政策连续性、稳定性，尽心尽责做好各项工作，实实在在改善民生，以实际行动取信于民，不断稳定预期、坚定信心。

发展之路无坦途，风物长宜放眼量。当前中国经济运行中存在一些困难和问题，但更要看到，在今日中国，改革开放的步伐从未停顿，高质量发展方兴未艾，新旧动能加快转换，创新创业创造活力竞相迸发，拥有近14亿人口的庞大消费市场潜力不断释放。实践证明，中国经济长期向好的趋势没有变，中国发展前景十分光明。只要我们保持定力、站稳脚跟，在埋头苦干中增长实力，在改革创新中挖掘潜能，在积极进取中开拓新局，中国经济航船就一定能够乘风破浪、行稳致远。

## 引才聚才 为科技爬坡添底气

余建斌

功以才成，业由才广。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动。面对新一轮科技革命和产业变革，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。

习近平总书记指出： 我国要建设世界科技强国，关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，激发各类人才创新活力和潜力。当前，从国家多部门联合实施 减轻科研人员负担七项行动 并取得阶段性成效，到媒体呼吁根除我国科技领域中的 重物轻人 观念，再到企业高薪揽才被广泛认同，科技创新人才的话题日益受到关注。前不久，华为公司对8名2019届顶尖学生实行年薪制、给予高新，就引发了舆论热议。这从一个侧面反映出，重视科技创新人才已成为社会共识。

人才是第一资源，创新是第一动力。硬实力、软实力，归根结底要靠人才实力。新中国成立70年来，我国科学论文成果、发明专利、技术成果等科技产出持续增长，整体科技实力不断增强，为经济社会发展注入强大动力。在钱学森、朱光亚、邓稼先、王选等几代科学家带领下，广大科技工作者挥洒聪明才智、付出艰辛努力，推动我国科技实现了从 一穷二白 到 在世界高科技领域占有一席之地 的跨越，开创了 跟跑、并跑、领跑 并存的局面。今天，我国科技人才队伍建设取得长足进步，人才培养和科技事业相互成就。统计表明，中国研发人员总量已连续6年稳居世界第一位。雄厚的智力储备，成为实施创新驱动发展战略、推动高质量发展的宝贵资源，也是中国科技爬坡过坎再上新台阶的重要底气。

人才是最具创新活力的因素，创新驱动的实质是人才驱动。进入信息时代，人才的作用更加突出。现实中，企业不惜成本高薪揽才，科研机构努力为科学家心无旁骛地做科研创造条件，这些既体现对人才的重视，也是追求高质量人才的必选项。但也应看到，面对我国经济高质量发展和科技事业发展的新形势、新要求，与快速发展的高水平科研活动相比，我国科技创新人才培养依然存在薄弱环节，特别是结构性人才缺口明显。这就需要注重人才结构，进一步将研发人员的数量优势升级转化为质量优势。

打造高质量人才队伍，还应尊重人才成长规律。从根本上破除 重物轻人 等制约科技创新的思想障碍和制度藩篱，全面深化科技体制改革，解决人才队伍结构性矛盾，进一步为科研人员减负松绑，才能有效激发

创新的积极性和活力。充分尊重人才创新创造的价值，建立起面向科研人员的合理激励机制，更多以市场机制来体现人才价值，才能让人在科研活动中的分量重起来、人本身的价值也跟着 重 起来，从而切实提升科技事业对优秀科研人才的吸引力。

科技史表明，谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家，谁就能在科技创新中占据优势。今天，办好好自己的事情，提升科技实力，应对全球科技竞争与挑战，亟待建设一支高质量人才队伍。更加充分尊重人才价值，最大限度地发挥人才作用，我们就一定能形成天下英才聚神州、万类霜天竞自由的创新局面，为高质量发展提供不息的澎湃动能。

（转自《人民日报》）

## 以工笔画准自画像

马祖云

解决问题，贵在实实在在、不搞形式主义。开展 不忘初心、牢记使命 主题教育，只有客观认识自我、找准差距短板，才能有的放矢进行整改，牢牢把握 守初心、担使命，找差距、抓落实 的总要求。

在国画传统中，工笔与写意大不相同，前者的鲜明风格是 求工整而逼真 有巧密而精细。这次主题教育，一项重点措施就是整改落实，而整改的前提是通过检视问题找到差距、找准病灶。这就需要广大党员干部用 工笔 画准个人的 自画像。激扬自我革命精神，真实刻画自我，画准画细存在的病灶，有利于对症下药、药到病除。

习近平总书记在 不忘初心、牢记使命 主题教育工作会议上指出， 找差距，就是要对照新时代中国特色社会主义思想和

党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，坚持高标准、严要求，有的放矢进行整改。在现实中，有少数人虚与委蛇、 雨过地皮湿 ，不认真检视问题、查找差距，试图以扭曲的 写意 勾勒 自画像。有的 雾里看花 ，讲班子有板有眼，谈自己模糊不清；有的 抑扬失度 ，讲成绩夸夸其谈，查问题三言两语；有的 爱惜羽毛 ，讲差距避重就轻，揭痛点轻描淡写；有的 旧版翻新 ，举例子老调重弹，析原因套话连篇。如此种种，不愿把问题往实里讲、把根源往深处挖、把教训往个性上找，自我画像也自然难以精准。说到底，还是私心在作怪，怕问题讲实了、查深了，会自损形象、影响升迁，甚至遭到惩处。

画准 自画像，就要对党忠诚。 天下至德，莫大于忠 。 忠诚干净担当 ， 忠居首位，足见其重。忠诚，是衡量党员政治品格的重要标准、检验党员党性纯度的试金石，也是找准解决问题路径的铺路石。在党言党、对党忠诚，不忘初心，以刀刃向内的勇气，才能彰显襟怀坦荡的品格。

画准 自画像，就要修身自省。 人非圣贤，孰能无过 ， 关键是要认清自己的不完美。政治清醒的革命者，皆有躬身自省的高度自觉。周恩来同志常以 我的修养要则 检视不足，陈毅同志每每在 中夜尝自省 中改正缺点，谢觉哉同志坚持在每晚睡前与自己 打官司 论是非 赓续老一辈革命家的优良传统，矢志自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，才能提高境

界，更好坚守初心、砥砺恒心。

画准 自画像，就要解剖自我。共产党人是拥有彻底的自我革命精神的。这是一种觉悟，敢于对自己说 不 ，不陶醉于个人的一时之功；是一种风骨，勇于对自己亮丑，敢用显微镜照见个人的缺点不足；是一种境界，善于对自己较真，永不自满、永不懈怠。常跟自己过不去，注重检视自身存在的问题，党员干部才能公而忘私、清正廉洁，不做昏官、懒官、庸官、贪官。

但立直标，终无曲影 。拿出刮骨疗伤、毒血涤尽的勇毅，认清自己、对准标尺、检视问题，我们终能坚持真理、修正错误，锻造担当任事的 宽肩膀 铁肩膀，走好我们这一代人的长征路。

（转自《人民日报》）

## 在全面深化改革中 守初心担使命

新华社评论员

全面深化改革是我们党守初心、担使命的重要体现。 习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议时发表重要讲话，强调要紧密结合 不忘初心、牢记使命 主题教育，提高改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉。这一重要论述为抓住主题教育契机、推动改革向纵深发展指明着力方向。

疾风知劲草，难事见担当。改革进入攻坚期和深水区，触动的是深层次利益格局，面对的是各种复杂的问题矛盾。正所谓 船到中流浪更急、人到半山路更陡 ，改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更重要的是担当。改革越到深处，越要担当作为、蹄疾步稳、奋勇前进，不能有任何停一停、歇一歇的懈怠。能不能迎难而上、攻坚克难，善不善于补短板、强弱项，是不是认真抓落实、求实效，是检验党员干部初心与使命的重要试金石。

坚持以人民为中心的发展思想，是改革的价值导向，也是守初心、担使命的内在要求。要围绕人民对美好生活新期待，推出一些更有针对性、开创性的改革举措，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。我国各地实际情况差异较大，面临的矛盾问题各不相同，不可能 一个药方治百病 。要坚持眼睛向下、脚步向下，尊重人民首创精神，问需于民、问计于民，鼓励引导支持基层探索更多原创性、差异化改革，及时总结和推广基层探索创新的好经验好做法。唯有将人民的智慧和力量充分激发出来、汇集起来，方能让改革活力竞相迸发、充分涌流。

改革打硬仗、克难关，关键在一个 实 字。广大党员干部要把增强 四个意识、坚定 四个自信、做到两个维护 落实到行动上，弘扬真抓实干作风，做到推进工作要实打实、硬碰硬，解决问题要雷厉风行、见底见效，以钉钉子精神抓好攻坚难度大、影响面广、同老百姓关系密切的改革任务。光说不练假把式，改革关头见真功。要坚决克服改革中的形式主义、官僚主义突出问题，加大改革督察力度，做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里，确保改革方案做实、任务抓实、工作落实，取得实效实实在在的成效。

改革是 摸着石头过河 的探索实践。探路深水区、勇闯 无人区 ，难免会有这样那样的失误，但改革不能因此而畏葸不前。要以 三个区分开来 为标准，宽容在改革创新、先行先试中出现的失误，最大限度调动干部群众的积极性、主动性、创造性。旗帜鲜明地为勇于探索创新的干部鼓劲，为敢于担当的干部担当，激励广大干部撸起袖子加油干，必将凝聚起敢担当、善作为的强大正能量，推动全面深化改革再创新佳绩。

## 生态修复 重现美丽山川

张勇

前不久，习近平总书记在内蒙古考察并指导开展 不忘初心、牢记使命 主题教育时，听取当地生态文明建设情况汇报，明确要求 要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，世世代代干下去，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。这充分体现了党中央对生态文明建设的高度重视和战略定力。落实习近平总书记要求，一方面要保存量，确保生态环境不再继续遭到破坏、保障生态环境资源存量不减少；另一方面要积极探索改善生态环境的增量路径，通过生态修复提升资源供给和产品供给的规模与质量。

何为生态修复？简单讲，就是一条能够有效提升生态环境资源供给规模与质量的增量路径。一般而言，是指运用生物工程、生态工程的技术和方法，通过某种工程措施重建被破坏或退化的生态系统，使得生态系统功能恢复原有状态或者接近原有状态。党的十八大以来，我国在生态修复方面做了大量工作。实践证明，生态修复工程是恢复绿水青山、增强生态产品生产能力的积极手段。以太湖生态修复为例，近年来以调水引流、控源截污、生态清淤、技术捞藻、水体修复等多条技术路线实施修复，水质富营养化程度从中度改善为轻度，重点断面水质达标率逐年提升，重现了太湖之美。

与此同时，生态修复也蕴含着经济发展的新动能。修复形成的自然财富、生态财富与群众的生态环境需求相结合，能转化为社会财富和经济财富。例如，北京市门头沟区近年来对煤矿废弃地、采石废弃地、采沙废弃地、公路边坡、废弃煤窑以及退化山体等六类生态破坏区域进行修复，有效改善了区域生态环境，成为首都的一片绿 ，为守护首都乃至京津冀地区的蓝天白云发挥了积极作用。同时，门头沟区在生态修复探索中为乡村休闲旅游提供了场地和资源，农家乐、农家院、农家饭吸引了大量的游客，小杂粮、土鸡蛋等农特产品卖出了好价钱，充分体现了生态产品的市场价值，广大山区群众收入水平不断提高，摆脱了对煤炭、石灰、砂石开采的依赖。

事实上，生态修复本身就存在广阔的产业化空间。有研究认为，生态修复在未来将成为和旅游产业并驾齐驱的世界十大产业之一。实践表明，生态修复不仅直接为当地群众提供就业岗位，由此形成的增量环境资源更为生态友好型产业搭建了发展平台、提供了用武之地。展望未来，应该充分发挥这一增量路径的积极作用，发掘其中蕴涵的新动能，为区域经济发挥 造血 功能，让生态修复推动环保与经济发展协同并进。

实现这一目的，首先要夯实底线，坚决制止和惩处破坏生态环境的行为，防止出现边修复、边破坏的乱象。其次要及时总结经验，加强相关研究，如被破坏的土地生态修复后的产权归属、使用性质和规划调整等问题，亟待在制度上予以明确。三要探索创新投融资机制，引导多元主体参与，减轻财政投资唱独角戏的负担，提升资金的使用效率。四是积极引导重点区域的群众从低附加值产业向生态旅游、生态服务业方向发展，提高收入水平和获得感。五要加大技术创新投入，力争形成生态修复技术的中国标准。

习近平总书记强调，做好治山理水、显山露水的文章。我们有能力、有基础也有条件充分发挥好生态修复这一增量路径的积极作用，为建设好美丽中国贡献力量。

（转自《人民日报》）