

# 学习贯彻习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议重要讲话精神

人民日报评论员

## 在加强党的建设上走在前作表率

中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，离党中央最近，服务党中央最直接，对机关党建乃至其他领域党建具有重要风向标作用。

中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。 深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。 在中央和国家机关党的建设工作会议上，习近平总书记精辟论述了加强和改进中央和国家机关党的建设重大意义，深刻阐明了新形势下中央和国家机关党的建设的使命任务、重点工作、关键举措，对加强和改进中央和国家机关党的建设作出全面部

署，为在新时代推动中央和国家机关党的建设指明了努力方向、提供了根本遵循。

由党中央召开中央和国家机关党的建设工作会议，在党的历史上还是第一次。我们党历来高度重视中央和国家机关党的建设。1922年党的二大通过的党章就规定， 机关及附近，凡有党员三人至五人均得成立一组。 我们党成立98年来，在革命、建设、改革各个历史时期，我们都始终把中央和国家机关党的建设摆在重要位置。党的历史特别是党的执政史的发展表明，我们党能够长期稳固地执掌政权、完成不同历史时期的执政使命，是同不断加强和改进机关党的建设密不可分的。

党的十八大以来，中央和国家机关党的建设取得了显著成绩。总结实践，主要有6条重要经验。一是只有坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，才能永葆中央和国家机关作为政治机关的鲜明本色。二是只有坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举思想旗帜、强化理论武装，机关党建工作才能始终确保正确方向。三是只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位。四是只有持之以恒抓基层、打基础，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，机关党建工作才能落地生根。五是只有与时俱进、改

革创新，勇于探索实践、善于总结经验，机关党建工作才能不断提高质量、充满活力。六是只有全面落实党建责任制，坚持党组（党委）班子带头、以上率下、以机关带系统，机关党建工作才能形成强大合力。这些重要经验，一定要坚持好、发展好。

中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为，关键是党的建设新的伟大工程要开创新局面。新形势下，中央和国家机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强 四个意识，坚定四个自信，带头做到 两个维护，着力推进中央和国家机关党的政治建设；深化理论武装，提高学习教育针对性和实效性；以提升组织力

为重点，锻造坚强有力的机关基层组织；持之以恒正风肃纪，建设风清气正的政治机关；把握特点规律，全面提高中央和国家机关党的建设质量；落实主体责任，加强党对机关党建工作的领导。

中央和国家机关首先是政治机关。只有在推进新时代党的建设新的伟大工程中走在前、作表率，才能建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。我们要自觉用习近平总书记重要讲话精神统一思想和行动，着力推动中央和国家机关党的建设各项部署落实落地，不断开创中央和国家机关党的建设新局面。

## 把带头做到 两个维护 作为首要任务

事在四方，要在中央。坚决做到两个维护，是党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验，是我们党最重要的政治纪律和政治规矩。

带头做到 两个维护，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。 在中央和国家机关党的建设工作会议上，习近平总书记对推进中央和国家机关党的政治建设提出明确要求，强调以党的政治建设为统领，才能永葆中央和国家机关作为政治机关的鲜明本色。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就要从历史和现实、理论和实践、国内和国际的结合上深

化认识、强化认同，不断锤炼忠诚干净担当的政治品格，不断增强带头做到两个维护的自觉性坚定性。

中央和国家机关首先是政治机关，是践行 两个维护 的第一方阵。中央和国家机关各部门各单位虽然职责分工不同，但都不是单纯的业务机关，都有着鲜明政治属性，必须牢固树立政治机关的意识，把带头做到两个维护作为首要任务。中央和国家机关广大党员干部、干部特别是党员领导干部、一把手做工作要首先自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对

表，提高政治站位，把准政治方向，坚定政治立场，明确政治态度，严守政治纪律，经常校正偏差，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。

带头做到 两个维护，从根本上讲就是要做到对党忠诚。忠诚必须体现到对党的信仰的忠诚上，体现到对党组织的忠诚上，体现到对党的理论和路线方针政策的忠诚上。对党忠诚，不是抽象的而是具体的，不是有条件的而是无条件的。 两个维护要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职

工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。新形势下，要大力加强对党忠诚教育，发挥中央和国家机关红色资源优势，形成具有中央和国家机关特点的党内政治文化。

带头做到 两个维护，既要体现高度的理性认同、情感认同，又要有坚决的维护定力和能力。提高政治定力和政治能力，要靠学习，更要靠政治历练和实践锻炼。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。要战胜前进道路上的各种风险挑战，没有斗争精神不行。中央和国家机关党员领导干部要坚持底线思

维、增强忧患意识、发扬斗争精神，在防范化解风险上勇于担责、善于履责、全力尽责，各部门各单位要创造条件让干部在斗争实践中经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，不断增强践行 两个维护 的政治定力和政治能力。

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，就能在确保全党统一意志、统一行动、步调一致上，发挥好中央和国家机关应有作用。

## 推动机关党的建设高质量发展

理论联系实际、善于把握规律，既是中国共产党人的历史自觉，也是我们党推动工作的制胜法宝。

提高中央和国家机关党的建设质量，必须深入分析和准确把握特点和规律。 在中央和国家机关党的建设工作会议上，习近平总书记着眼新时代推进党的建设新的伟大工程，围绕建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，从认识论的高度和方法论的角度，明确提出机关党建要处理好好 五对关系。 习近平总书记的重要讲话，是我们党对自身建设规律认识的进一步深化，为全面提高中央和国家机关党的建设质量，指明了前

进方向，提供了科学指南。

治国必先治党，强国必先强党。提高党的建设质量，是党的十九大总结实践经验、顺应新时代党的建设总要求提出的重大课题，赋予党的建设新的伟大工程以鲜明的时代内涵。只有不断提高党的建设质量，才能保持党的先进性和纯洁性，才能解决党的建设面临的问题，才能使我们党始终成为坚强领导核心。中央和国家机关党的建设关系党中央权威和集中统一领导，关系党中央决策部署的贯彻落实，关系最广大人民根本利益的实现，必须与时俱进、改革创新，勇于探索实践、善于总结经验，使各项工

作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，从而不断提高质量、始终充满活力。

推动机关党的建设高质量发展，就要处理好 共性和个性 党建和业务 目标引领和问题导向 建章立制和落地见效 继承和创新 的关系，关键又在于从 抓抓抓落实。 处理好共性和个性的关系，就要善于把全面从严治党理论转化为推动机关党建的思路和举措，重视总结提炼机关党建实践中的创新经验，不断上升为规律性认识，使其能够长久发挥作用。处理好党建和业务的关系，就要坚持党建工作和业务工作一起谋划、

一起部署、一起落实、一起检查。处理好目标引领和问题导向的关系，既要以目标为着眼点，在统筹谋划、顶层设计上下功夫；又要以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力。处理好建章立制和落地见效的关系，就要抓好制度执行，带头学习、遵守、执行党章党规，从基本制度严起、从日常规范抓起。处理好继承和创新的关 系，就要推进理念思路创新、方式手段创新、基层工作创新，创造性开展工作。

抓住关键就能纲举目张。习近平总书记提出的这 五对关系，既坚持和发扬了我们党加强自身建设形成

的优良传统和成功经验，又根据新情况新问题提出了新思路新举措新办法，充分体现了中央和国家机关党的建设的特点和规律。我们要深刻理解 五对关系 中蕴含的马克思主义立场观点方法，既要处理好每一对关系，又要科学统筹 五对关系，使之共融共通、相互促进，全面提高机关党的建设质量和水平。

打铁必须自身硬。提高党的建设质量是为了达到 自身硬，达到自身硬 是为了更好 打铁。不断提高机关党的建设质量，中央和国家机关就能强体魄于伟大自我革命，更好地担负起新时代赋予的新使命。

## 牵住 责任制 这个牛鼻子

从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治党责任。历史和现实都告诉我们，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的。

加强和改进中央和国家机关党的建设，必须切实加强党的领导，牵住责任制这个 牛鼻子。 在中央和国家机关党的建设工作会议上，习近平总书记对全面落实党建工作责任制提出明确要求，回答和强调了全面从严治党主体责任或履行全面从严治党主体责任不力等有关情形给予纪律处分，对不履行或者不正确履行职责，导致党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等失职失责问题的予以问责。可以说，牵住 责任制 这个牛鼻子，既是党中央的政治要求、党内法规的刚性规定，也是加强和改进党的建设的关键之举。

牵住 责任制 这个牛鼻子，就要加强对机关党的建设的领导，形成

权力就是责任，责任就要担当。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党的建设，一个重要方面，就是明确提出 各级党委会担当和落实好全面从严治党主体责任，并规定对党组织不履行全面从严治党主体责任或履行全面从严治党主体责任不力等有关情形给予纪律处分，对不履行或者不正确履行职责，导致党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等失职失责问题的予以问责。可以说，牵住 责任制 这个牛鼻子，既是党中央的政治要求、党内法规的刚性规定，也是加强和改进党的建设的关键之举。

牵住 责任制 这个牛鼻子，就要加强对机关党的建设的领导，形成

党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的工作格局。各部门党组（党委）要坚持党组（党委）班子带头、以上率下、以机关带系统，使机关党建工作形成强大合力；要强化抓机关党建是本职、不抓机关党建是失职、抓不好机关党建是渎职的理念，坚持 书记抓、抓书记，领导班子成员和各级领导干部要履行 一岗双责，做到明责、履责、尽责。机关党委要聚焦主责主业，真正发挥职能作用。

牵住 责任制 这个牛鼻子，就要完善督促推动机关党建工作落实的机制，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。中央党的建设工作领导小组加强

对中央和国家机关党建工作的指导，定期听取工作情况汇报，及时研究解决相关问题。中央各有关部门要各负其责、密切配合，形成抓机关党建工作的合力。中央和国家机关工委作为党中央派出机构，要强化责任担当，提高能力水平，履行好统一领导中央和国家机关党的工作的职责，指导督促各部门党组（党委）落实机关党建主体责任。

牵住 责任制 这个牛鼻子，就要加强党务干部队伍建设，把建设高素质的机关党务工作者队伍作为重要任务来抓。机关党建，关键在人。做好新时代机关党建工作，离不开一支高素质专业化的党务干部队伍。要注重选拔政治强、业务精、作风好的干

部从事机关党建工作，推进党务干部和业务干部的交流，使党务工作成为既成就事业又成就人才的工作。要加强和改进专兼职党务干部教育培训，提高素质能力，把党务干部培养成为政治上的明白人、党建工作的内行人、干部职工的贴心人。

责任重于泰山。把使命放在心上，把责任扛在肩上，这是一代代共产党人传承赓续的精神品格，也是我们这支队伍特别能战斗的力量所在。坚持守土有责、守土负责、守土尽责，中央和国家机关党的建设就能走在前、作表率，让党中央放心、让人民群众满意。

## 在生态文明新要求下做好思想政治工作

吴咏颀

今年2月1日，习近平总书记在《求是》杂志发表万字长文《推动我国生态文明建设迈上新台阶》，这篇文章集中展示了习近平生态文明思想，为解决当下中国严峻的生态环境问题、为谋求中华民族的长远发展提供了有力的支撑。

作为基层环保部门的一名思想政治工作者，我对这一思想进行了全面、系统、深入的学习，就生态文明新要求下做好环保部门思想政治工作进行了粗浅的思考。

一、深刻认识当前生态环境治理工作的艰巨性

习近平总书记在很多重要场合和重要会议都反复强调，生态文明建设是关系中华民族永续发展的大计。习近平生态文明思想论述了当下中国生态环境治理工作的重大意义和紧迫性、艰巨性。他反复阐述要高度重视和正确处理生态文明建设问题的原因，一是环境容量十分有限，二是生态系统十分脆弱，三是历史、地理等造成的许多生态环境问题还在持续。有着14亿人口的中国，在建设现代化的过程中，为谋求一时的经济发

展，曾走过 先上车后买票 先污染后治理 的老路，甚至现在某些地方还在 边污染边治理。总结这些吃祖宗饭、砸子孙碗 的惨痛教训，习近平认为，不能一边宣布全面建成小康社会，一边生态环境质量仍然很差，那么人民不会认可，也经不起历史检验。因此，中国的发展不能以牺牲生态环境为代价，先污染、后治理 等任何破坏生态环境的增长模式都要坚决摒弃。当前中国生态环境治理处于关键期、攻坚期、窗口期，压力大，形势严峻，但经济的快速发展为治理提供了条件。

二、高度重视环保部门思想政治工作的重要性的

习近平在《推动我国生态文明建设迈上新台阶》一文中阐述了新时代推进生态文明建设要坚持的原则理念和有效加快构建生态文明体系等六项

政策举措。这些重要的原则理念、有效的政策举措要落到实处，就取决于环保队伍的思想政治素质、科学文化素质、业务技能水准的高低，而这支队伍的政治素养和思想作风又是首要的。应该清醒地看到，一直以来，环保事业和环保队伍的现状并不十分理想，比如工作效率不高、责任意识不强，最主要的是受历史遗留下来的责任不清、多头治理的传统落后体制的影响。

社会和时代在快速发展，党委和政府也正在理顺生态文明管理体制机制，生态文明建设翻开了历史新篇章，同时也对这项工作和这支队伍提出了新任务、新责任、新要求、新挑战，因此，环保部门思想政治工作的极端重要性便显现出来。环保队伍思想政治工作的必然成为提升队伍素质、提高工作质量的关键，而要搞好这项

工作，党委政府和相关部门要高度重视，环保事业负责人要把这项工作列入重要议事日程，提供平台，搞好服务，加大投入，在建设一支强有力的政工队伍上下功夫。

三、努力提升环保部门政工工作者的相关素质

要建设好一支过硬的生态环境保护队伍，环保部门思想政治工作者必须努力提升自身的相关素质，以应对新形势下生态文明建设事业中的棘手现实问题和疑难思想矛盾。

政治素养要高。环保部门政工工作者首先要具备政治上的坚定立场和政治素养，即要有坚定的理想信念，对党忠诚；要严守各项党的纪律，保持政治上的纯洁性。

学习习惯要好。只有不断地、有针对性地进行学习，才能保持独立思考 and 提升解决问题的能力，一名优秀

的政工师必须通过书本和社会实践进行学习，从而进行自我教育，得到自我提升。

业务能力要强。政工工作者除政治理论学习外，还应该成为环保专业的行家里手，自觉学习专业知识，培养专业技能，结合该项事业当前的特点、热点和难点展开思想政治工作。

综合素质要全。环保部门思想政治工作者还应特别培养自身 以人为本 的理念以及多方面的综合能力。比如，以 平视视角 平等地观察问题、解决问题，真诚交流，换位思考，力争实效。

四、以人为本多措并举打造一支环境保护铁军

环保工作者是生态环境的保护者，是社会和时代的护航者，是坚持可持续发展战略和实现我国未来发展宏伟目标的重要保证。在生态文明新

## 以机构改革新成效 开创全面深化改革新局面

人民日报评论员

深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的，是我们打的一次全面深化改革的战略性战役。

要用好机构改革创造的有利条件，推动全面深化改革向纵深发展，以深化党和国家机构改革新成效，推动开创全面深化改革新局面。 在深化党和国家机构改革总结会议上，习近平总书记充分肯定深化党和国家机构改革取得重大成效和宝贵经验的同时，对推动全面深化改革向纵深发展提出了明确要求、作出了重要部署，为开创全面深化改革新局面指明了前进方向。

党的十八届三中全会对全面深化改革作出了总部署、总动员，规划了到2020年全面深化改革的时间表、路线图，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。5年多来，全面深化改革以前所未有的力度推进，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，主要领域改革主体框架基本确立，全面深化改革展现了新作为、实现了新突破。当前，全面完成党的十八届三中全会部署的改革举措，是摆在我们面前的硬任务。现在距离2020年在重要领域和关键环节改革取得决定性成果仅有一年多时间。乘势而上、尽锐出战，继续打硬仗、啃硬骨头，集中力量突破重要领域和关键环节改革，才能为全面完成改革任务打下决定性基础。

开创全面深化改革新局面，就要用好机构改革创造的有利条件。深化党和国家机构改革，是全面深化改革的一个重大动作，对各领域改革发挥着体制支撑和保障作用。现在，十九届三中全会部署的改革任务总体完成，我们完成了组织架构重建，实现了机构职能调整，为经济、社会、政治、文化、生态文明等领域改革持续深化、攻坚克难提供了体制支撑和保障。用好机构改革创造的有利条件，多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措，多抓有利于保持经济健康发展和社会大局稳定的改革举措，多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措，多抓对落实已出台改革方案的评估问效，才能推动全面深化改革向纵深发展。

开创全面深化改革新局面，就要落实好重点改革任务。贯彻落实习近平总书记部署的重点任务，要结合深化党和国家机构改革，健全党领导改革工作的体制机制，完善改革领导决策、推动落实机制，打好改革组合拳。要保持改革战略定力，正确处理改革发展稳定关系，注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹各领域改革进展，推动改革更好服务经济社会发展大局。要推动改革往实里走，为解决实际问题作为制定改革方案的出发点，把关系经济社会发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感的改革放在突出位置，确保改革方案成色和实施成效。要推进改革成果系统集成，做好成果梳理对接，从整体上推动各项制度更加成熟更加定型。

改革只有进行时，没有完成时。无论是巩固机构改革成果，还是推动全面深化改革向纵深发展，我们还有大量工作要做。保持战略定力，坚持问题导向，因势利导、统筹谋划、精准施策，在防范化解重大矛盾和突出问题上出实招硬招，我们就一定能不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，推动中国特色社会主义制度自我完善和发展，开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

要求下，环保部门思想政治工作要以人为本，多措并举。

结合党团活动，夯实基层提升素养。环保部门应该将政工工作、队伍建设与党建建工作紧密结合起来。如认真落实 三会一课、民主评议党员等工作，结合环保工作实际开展各种党员学习教育活动，开展党性与业务大讨论，鼓励党员为环境业务工作献计献策，不断增强基层党组织的凝聚力和影响力，提高干部党性修养，夯实基层组织，共同锻造一支生态环境保护铁军。

坚持以人为本，拓展渠道创新方法。坚持群众路线，采取丰富多样的形式和渠道，创新工作方法，营造良好氛围。走进环保工作者的工作现场，走进他们的家中，还以集体活动为载体，以思想教育为突破口，加强了解，化解矛盾，以热忱的关注和真切的帮扶救助凝聚人心，提升队伍战斗力，弘扬人生正能量，营造良好的思想政治氛围。