

## 立法、具体指导、基层考核

# 让垃圾分类真正落地

新华社记者 杰文津 杜康 王优玲

7月1日起,《上海市生活垃圾管理条例》正式实施。住建部日前介绍,46个城市将先行实施生活垃圾强制分类。根据《城市生活垃圾分类工作考核暂行办法》,由住建部负责每季度对城市生活垃圾分类工作进行考核。此外,为落实细则,多地开始对基层干部进行考核与问责。

新华视点 记者调查发现,推行多年的垃圾分类开始真正落地。

垃圾分类不再是口号,多地立法推进落地

中国人民大学环境政策与环境规划研究所所长宋国君说,推动这么多年,这一次,国家动真格了,垃圾分类终于不再停留于口号和倡导。

国家发展改革委、住房城乡建设部《生活垃圾分类制度实施方案》要求,46个城市将先行实施生活垃圾强制分类,到2020年底,基本建立垃圾分类相关法律法规和标准体系,2025年前,全国地级及以上城市要基本建成垃圾分类处理系统。

据记者了解,此前,上海、北京、杭州、成都、重庆、厦门、合肥、广东等均进行了地方立法,一些重点城市在城区范围已实施生活垃圾强制分类。

为推进垃圾分类真正落地,不少地方都规定,违反垃圾强制分类规范的各类主体将面临包括罚款在内的多种处罚。重庆市、杭州市都规定,未分类投放生活垃圾且逾期未改的,对单位和个人处以不同额度的罚款。

多地还明确了管理责任人的法律责任,加大处罚力度。厦门市规定,对违法管理责任人可以处以1万元以上5万元以下罚款,对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以单位罚款数额10%的罚款;杭州规定,对分类投放管理责任人未履行职责等行为,处以500元以上5000元以下的罚款,情节严重的处以5000元以上3万元以下的罚款。

此外,上海、合肥等地还将履行生活垃圾分类义务与个人征信挂钩。

一口茶叶渣能毁掉一箱可回收废纸,如何让垃圾真正分得清?

垃圾分类涉及投放、收集、运输、处置四个环节。一口茶叶渣就能毁掉一箱可回收废纸。宋国君告诉记者,生活垃圾混装、混运,既伤害公众的分类积极性,



46个城市将先行实施生活垃圾强制分类,根据《城市生活垃圾分类工作考核暂行办法》,由住建部负责每季度对城市生活垃圾分类工作进行考核。此外,为落实细则,多地开始对基层干部进行考核与问责,推行多年的垃圾分类开始真正落地。

新华社发 王鹏作

更破坏垃圾分类回收效率。目前,各地推出不少措施保证垃圾分得清。

要让垃圾减量化、资源化,提高居民分类投放准确性是关键。2018年,上海市出台《上海市生活垃圾分类指引(居住区)》,不久前,上海相关部门又编制并投放了上海市生活垃圾分类投放指南,一些方便市民查询垃圾分类信息的小程序也纷纷上线。

此外,上海投入大量人力具体落实。小区的分类投放点都安排居委会工

作人员开袋检查、现场指导。上海市民钱女士说。据了解,一些中小学校还组织学生在暑假期间到街道担任志愿者。

为解决混装混运问题,北京要求垃圾运输车辆亮出身份,标识要醒目,车身颜色统一为绿色,并通过智能技术进行精准管理,居民可通过电话监督举报;上海为市民提供垃圾去哪儿了微信平台、12345电话等监督方式。

值得注意的是,一些农村地区的生活垃圾分类也取得有效进展。浙江金华

## 垃圾分类推进缓慢,难点在哪里?

新华社记者



分类知晓率低、分类投放准确率低、资源利用率低等三低问题,是垃圾分类的拦路虎。

记者调查发现,分类知晓率低、分类投放准确率低、资源利用率低等三低问题,是垃圾分类的拦路虎。

在北京市南三环的一个小区,居民李大爷提着一袋厨余垃圾走到楼下,面对标有厨余垃圾和其他垃圾的垃圾桶,毫不犹豫地袋子扔进了其他垃圾桶内。像李大爷这样的居民仍是多数,有的居民表示不知道要分,有的说不知道怎么分。

在广州,生活垃圾实行四分法:可回收物、餐厨垃圾、有害垃圾和其他垃圾。不少市民其实并不真正知情。广州市民唐小姐困惑:瓜子子吐的瓜子壳是餐厨垃圾还是其他垃圾?用过的湿纸巾是可回收垃圾还是其他垃圾?

北京市城管委主任孙新军说,2000年,北京市被确定为全国首批垃圾分类收集试点城市,北京市有30%的街道、乡镇创建了100个垃圾分类示范片区。《北京市生活垃圾管理条例》修订工作已经列入2018-2020年立法规划。新修订的条例将不光对单位,也将对个人明确垃圾分类责任。

但目前,居民对垃圾分类的准确投放率较低。

在实行垃圾分类的小区,厨余垃圾理想状态应该至少分出20%的量,实际仅为5%。北京市城管委环卫处相关负责人表示。

最难的是分类的正确率,真正能达标的只有30%至40%。参与合肥市垃圾分类试点运营的一家公司负责人告诉记者。

此外,混装混运打击了一些市民垃圾分类的积极性。好不容易分好类,垃圾车混在一起就拉走了,完全白干了!北京市民王女士表示。

合肥试点地区的一位街道干部反映,由于缺乏处理场所,日渐增多的餐厨垃圾无处可去。此外,有毒有害和大件垃圾的末端处理也往往没有着落,最终与其他生活垃圾混在一起,挫伤群众的垃圾分类参与热情,影响垃圾分类体系建设。

记者调查发现,对有害垃圾、厨余垃圾的处理,不少地方是空白;在可回

收物中,高价值的有机机构愿意回收,低价值的少人问津,且专门回收机构分散不均,难以满足处理需求。按照国家要求,生活垃圾分类处置网与再生资源回收利用网应是相融的,但现实中这两张网的衔接时有断点、堵点,造成混为一团。

如何破解政策落地难题? 2011年,上海选择100个试点小区,3个月,多数小区居民垃圾分类参与率达到50%。但一年之后再调查,参与率降到了20%甚至更低。上海市绿化市容局环卫处处长徐志平说,如何形成长效机制是要反思的问题。

记者了解到,各地正从法规配套、宣传动员、日常监管等方面共同发力,推动垃圾分类落实到位。 广州是2000年我国首批8个垃圾分类试点城市之一,也是全国率先以地方立法的形式推进垃圾分类的城市,目前已出台配套制度,包括制定条例实施意见,针对学校、机关团体单位、酒店等制定生活垃圾分类指南12项指引等,初步建立垃圾分类法规制度体系。

北京市昌平区城管委环卫科负责人王学军说,有些小区居民垃圾分类参与率达到80%以上,垃圾减量30%以上。根据他们的经验,相关知识的宣传应更细致。比如,有的家庭在分厨余垃圾时,将袋装甜面酱、瓶装辣椒酱、牛奶瓶等都扔进了厨余垃圾桶。正确的分类方式,应该是将瓶子、袋子清洗干净再扔进可回收垃圾。改变这类居民生活习惯,靠耐心的宣传、长时间的监督,最终形成正确意识和方式。

对于日常监管,专家建议加强各方互相监督。上海市绿化和市容管理局局长邓建平说:市民投放垃圾,由物业监督指导;物业是否在垃圾箱房分类存储垃圾,可由市民监督;垃圾运输车如果发现小区垃圾分类没做好,可以督促物业分类;同样,物业可以监督运输车是否混装混运。

清华大学环境学院教授刘建国说:垃圾分类是一项复杂艰巨的系统工程,不可能一蹴而就,也不会一劳永逸,需要持之以恒、循序渐进、不断投入、久久为功地抓下去。

(采写记者:舒静、王优玲、关桂峰、杜康、周颖、姜刚、颜之宏)

## 突破垃圾分类难点 有哪些国际经验可借鉴?

新华社记者

近日,垃圾分类成为社会热点话题。在我国十几年的推行过程中,不愿分、不会分、不能有效回收等问题让垃圾分类难以真正落地。新华社驻日本、德国、新西兰等地的记者实地探访,寻找这些国家在解决上述问题

日本:如何打造垃圾分类最严格标准?

上海市民最近很操心:湿面膜是干垃圾还是湿垃圾?奶茶中的珍珠、杯子、杯盖分别属于什么垃圾?而在日本,这样的灵魂拷问早已融入民众生活日常。

日本是世界上垃圾分类要求最严格的国家之一,但也并非一蹴而就,而是经过了几十年的努力。

20世纪50年代后,日本进入经济高速增长期。这一阶段,日本的家庭垃圾主要根据是否能焚烧分为可燃垃圾和不可燃垃圾。进入20世纪90年代,随着再利用越来越受到重视以及填埋空间的减少,减少垃圾产生量日益受到重视,垃圾分类也增加了更多品类。

如今,日本垃圾分类越发细致、复杂。以东京都涩谷区为例,家庭垃圾被分为可燃垃圾、不可燃垃圾、资源垃圾和大件垃圾四大类,各类继续细分,例如资源垃圾分为矿泉水瓶、玻璃瓶、纸、铝罐、铁罐等。而且,每种垃圾要按规定时间放在指定地方,丢弃大件物品还需另付费用。如果未按规定分类或未在指定时间投放垃圾,垃圾将会被退回。

不仅东京这样的大城市,在小城市甚至农村地区,垃圾分类一样有条不紊,甚至更为复杂。记者曾走访的德岛县上胜町,在日本以垃圾分类细致而著称,2016年的分类高达51种。

日本垃圾分类的历史是法制不断完善的过程。从1900年的《污物清扫法》到1954的《清扫法》,再到1970年的《废弃物处理法》,2000年的《循环性社会形成推进基本法》,法律经过了多次修订。

日本政府认为,为解决废弃物回收问题,需要摆脱大量生产、大量消费和大量废弃型的社会,建设环境负荷小的循环型社会。《循环性社会形成推进基本法》中提出,要减少废弃物的产生,促进资源的循环利用,还规定了减少产生、再利用、再生利用、回收热量、适当处理等的优先顺序,从而实现了减少原料、重新利用、物品回收的法制化。

日本的垃圾分类从娃娃抓起。记者了解到,日本小学四五年级就专门开设了学习垃圾分类的课程,日常生活中一些未按规定分类的垃圾会被拍照,在学校作为反面教材使用。

德国:如何打造全球领先的垃圾分类回收体系?

德国是世界上垃圾分类回收做得最好的国家之一,其垃圾循环利用率达65%左右,包装行业可达到80%以上。

在德国垃圾回收利用的整个链条,两个关键环节起到重要作用:一是如何教育民众自觉进行垃圾分类,二是分类回收的垃圾如何进行专业处理再利用。

自20世纪初,德国就开始实施城市垃圾分类收集。从最初的垃圾不分类,至眼下的5类生活垃圾,德国民众接受了近百年来循序渐进的教育过程。

从幼儿园阶段起,德国小朋友就要培养垃圾分类丢弃的习惯。到了小学,垃圾分类是课本内容,学校会系统性教导学生垃圾分类知识、对于保护生态环境的重要性等,从小培养垃圾分类的意识。

记者在柏林实地探访,发现每一户或每一栋住宅楼都有分门别类的垃圾桶。生活垃圾可大致分为五类:有机垃圾、包装垃圾、纸类、玻璃类和混合类垃圾。如果不按照分类丢弃垃圾,垃圾回收企业会拒收桶内垃圾。

在后期处理阶段,欧绿保集团承担了柏林市政部分垃圾处理的工作。对于有机垃圾、纸类、玻璃类等生活垃圾,以及特种的有害垃圾,企业会通过不同车队进行分类收集、专项运输送往不同种类的处理厂处理。

企业专业处理垃圾后,可以将有生产价值的原材料提取出来,向各产业针对性销售。据统计,德国垃圾回收行业从业人员超过25万,每年的营业额达500亿欧元,约占全国经济产出的1.5%。

新西兰:错峰垃圾怎么办?

垃圾分类过程中面临的一个常见问题就是错峰垃圾该如何解决?新西兰大体上把家庭生活垃圾分为厨余垃圾、一般生活垃圾、塑料垃圾、纸质垃圾和玻璃制品垃圾。厨余垃圾主要包括果皮、果壳、果核,残羹剩饭等食物性垃圾,但不能包括食品包装、厨房用纸和餐巾纸等。一般处理方式是使用厨余粉碎机,粉碎不掉的部分丢进一般生活垃圾。

许多细节需要注意。比如,纸质垃圾和塑料容器垃圾需经过基本清洁后放进可回收垃圾桶,玻璃制品垃圾也需清洁后单独放入专门的垃圾箱。

如果放错垃圾会怎么样?2017年新西兰最大城市奥克兰出台一项规定,对垃圾错误分类会进行警告甚至拒收垃圾。

垃圾运输车会在规定时间内到不同街区集中收取垃圾。垃圾桶监督员会提前对可回收垃圾桶进行检查,如果其中不可回收垃圾的比例没超过10%,垃圾车会收走垃圾,但会在垃圾桶上放置橙色警告标识;如果比例超过10%,或其中含有尿布、有毒废物、液体、电线等,监督员就会在垃圾桶上放置红色标识,垃圾车将拒收垃圾。回访显示,这一措施有效改善了垃圾分类的状况。

(采写记者:蓝建中、郭威、邓敏、张远、连振、郭磊、卢怀谦、宿亮)



在我国十几年的推行过程中,不愿分、不会分、不能有效回收等问题让垃圾分类难以真正落地。

新华社发 曹一作