

## 练就一双火眼金睛 市纪委监委实战业务培训班开班

本报讯 6月10日，市纪委监委实战业务培训班开班。市委书记、市监委主任袁美南出席开班仪式。

培训时间为6月10日至14日。学员们将系统学习《坚定不移推进全面从严治党》新时代全面从严治党概要，《习近平新时代中国特色社会主义思想》《关于党纪政务处分批准权限和程序的若干问题》等课程。市纪委监委主要负责人将结合实际，就纪检监察

（本报记者 谷俊德）

## 家人盼着你平安归来 全市建筑施工 安全生产月 活动启动

**安全责任重于泰山  
人民生命高于一切**

本报讯 6月11日，全市建筑施工安全生产月活动启动仪式暨安全生

产和文明施工现场观摩会举行。副市

长李培其出席启动仪式。

今年6月是全国第18个安全生产月。此次活动紧紧围绕“防风险、除隐患、遏事故”的主题，将持续开展学习习近平总书记关于安全生产重要论述、

6·16安全咨询日、直击百日行动大

宣传等活动，举办建筑起重机械安全知

识培训、业务知识技能比武，开展建筑

（本报记者 陈硕）

## 湖南金海国际高中进驻我市

本报讯 6月6日，湖南金海闪光教

育文化有限公司与我市签署《合作办

学协议书》，湖南金海教育集团将投资3.5亿元人民币，在永定区新建金海国

际高中和金海初级中学。

金海教育集团将采取打造优秀教

师队伍、探索国际教育途径、完善多

元办学模式等方式，并积极与国内外

著名国际教育机构签订联合办学协

议，建立深度合作关系，创办一所现

代化国际学校，让张家界学子能够有

更多的机会进入世界前100强大学学

习。我市相关部门负责人表示，项目的

建成落地将有利于我市构建多元化

办学格局，为市民提供更多的优质教

育资源和多样化的选择，大力提升张

家界国际旅游城市品位，为我市经济

社会发展作出积极贡献。（朱耀平）

### 澧水絮语

## 乡村治理重在抓实抓细抓新

李平

乡村发展好不好，基层治理能力很关键。近年来，浙江省乡村治理能力不断提升，先进典型不断涌现，凸显乡村治理重在抓实、抓细、抓新。

做好乡村治理，首先要突出群众主体地位，抓实基层自治。倘若总是干部干、群众看，那么村民民心得不到凝聚，民风得不到净化，乡村振兴就会乏力。浙江一些基层经验表明，只有抓实基层民主，切实保障农民的知情权、参与权、决策权、监督权，农民的参与性才能提高，农民对村庄发展才更有责任感、归属感和荣誉感。

做好乡村治理，还要抓住细节。如何纯化乡风民风，是当前乡村治理的一个难点。近年来，浙江省一些农村探索出许多好经验。例如，村民道德好不好，由村民评、村民议，好人可以得到银行的无抵押、低息贷款；对品行恶劣、好吃懒做等人群，村里适度削减其集体福利并张榜公示，从大家有感有知的细

处着手，有效破解了乡村德治难这一困境。

做好乡村治理，更需要创新理念，善于用科技化、数据化手段倒逼乡村治理转型。目前，浙江一些地方已经建成了集信息汇聚、智慧派单、可视指挥、数据研判、留痕管理等功能为一体的智能化乡村治理系统，村民可网络反映诉求，系统将村民诉求派单给相关部门。相关部门对办理进度网络全追踪，村民对事件办理最终情况进行打分评判。村民的获得感、幸福感、安全感因此得到很大提升。

乡村是国家治理的神经末梢，乡村治理直接关系到农业发展、农村繁荣、农民富裕。走好新时代乡村振兴路，必须夯实乡村治理这个根基。各级各部门务必开动脑筋，以问题和结果为导向，抓实、抓细、抓新乡村治理，将中国乡村善治推向新境界。（据新华社）

## 矿产资源的开发带来哪些问题



张家界市科学技术协会协办

1998年12月6日，来自国务院的一纸批复改变了云南省东川市的命运。这座1958年起设立的地级市随后被正式撤销，成为昆明下辖的东川区。这是中国第一座因矿产资源枯竭而消失的城市，曾经辉煌的千年铜都，悄然消逝，只留下一段铸造过清朝70%钱币的传奇。

资源枯竭是矿产资源开发必然导致的问题。无论石油和煤炭，还是金属和非金属，都不是上帝的恩赐，而是经过几百万年甚至几亿年的地质变化形成的。开发矿产资源的地方，人群聚集，工业发达，逐渐成为经济活动的中心。但是，当可采储量出现衰退和枯竭时，整个城市便会急速坠入下滑状态，产业效益下降，社会发展

停滞，失业水平上升。

环境污染是矿产资源开发导致的另一个问题。就拿煤矿开采来说，不仅直接损伤地表土层和植被，还会在堆存和装卸的环节发生自燃或扬尘，破坏土地，污染大气。那些运输原油的超级油轮，一旦发生原油泄漏，便会造成严重的海洋污染事件。至于矿物加工过程中排放的废水、废气和废渣，更让周围生态环境受到严重破坏。

面对这些问题，人类还是有可施的。转型和可持续发展，是资源枯竭型城市摆脱困境的出路；推行绿色矿业，既可以实现资源开发最优化，也可以把对生态环境的影响降到最小。当然，这些都需要人类未雨绸缪，抢在红灯出现前及时转弯，否则，等到真正枯竭或污染时再行动，一切为时已晚。

（来源：中国公民科学素质系列读本《城镇劳动者科学素质读本》）

在山东工作多年的江苏人谢林欣告诉记者，按照《国务院关于职工探亲待遇的规定》，外省工作、远离父母的职工，每4年可以享受20天的探亲假，但他工作十余年从未休过。最初是不知道这个假期，知道后去请假，但单位认为假期太长、耽误工作，至今也没休。

在天津市场监管部门工作近7年的张琦，父母都在老家济南。他告诉记者，每天面对辖区大大小小的市场主体和消费者，工作十分繁忙，即便知道有探亲假这个福利也不敢奢望。

像探亲假这样出台多年但沉睡深闺的福利假期还有不少。如全国各省份基本都明确给予男性陪产假，最短为

## 用改革的方法开大开好地方政府规范举债融资 前门

### 六部门相关负责人解读两办地方专项债新规

新华社记者 刘红霞 申铖

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》。有关负责人说，这类项目主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略实施的地方高速公路、供电、供气项目。

在评估项目收益偿还专项债券本息后其他经营性项目收入具备融资条件的，允许将部分专项债券资金作为一定比例的项目资本金，但不得超过项目收益实际水平过度融资。有关负责人强调。

通知提出合理明确金融支持专项债券项目标准，资金支持精准聚焦国家重点领域和重大项目，积极引导金融机构对符合标准的项目提供配套融资支持，允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金，确保落实专项债券项目和市场化融资项目到期债务偿还责任。有关负责人说，这是用改革的方法开大开好地方政府规范举债融资的前门。

那么，哪些领域是重点领域？哪些建设项目算重大项目？

通知提出，鼓励地方政府和金融机构依法合规使用专项债券和其他市场化融资方式，重点支持京津冀协同发展、长江经济带发展、一带一路建设、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略和乡村振兴战略等。

值得一提的是，通知允许将专项债券作为符合条件的重大公益性项目资本金。有关负责人说，这类项目主要是国家重点支持的铁路、国家高速公路和支持推进国家重大战略实施的地方高速公路、供电、供气项目。

在评估项目收益偿还专项债券本息后其他经营性项目收入具备融资条件的，允许将部分专项债券资金作为一定比例的项目资本金，但不得超过项目收益实际水平过度融资。有关负责人强调。

坚持市场化发行 扩大投资群体

不少民众可能记得，今年3月，浙江省和宁波市开始通过商业银行柜台市场发行地方政府债券，这标志着我国地方政府柜台发行成功推出，个人和中小机构均可认购地方政府债券。

在进一步完善专项债券管理及配套措施 章节，通知提出大力做好专项债券项目推介、保障专项债券项目融资与偿债能力相匹配、强化信用评级和差别定价、提升地方政府债券发行定价市场化程度、丰富地方政府债券投资群体、合理提高长期专项债券期限比例、加快专项债券发行使用进度等要求。

以市场化发行为例，通知要求，进一步减少对地方政府债券发行的行政干预和窗口指导，严禁地方政府及其部门通过金融机构排名、财政资金存放、设立信贷目标等方式，直接或间接向金融机构施压。

在丰富投资群体方面，通知提出，推动地方政府债券通过商业银行柜台在本地区范围内向个人和中小机构投资者发售，扩大对个人投资者发售量，提高商业银行柜台发售比例。

鼓励和引导商业银行、保险公司、基金公司、社会保险基金等机构投资者和个人投资者参与投资地方政府债券。

通知既支持做好专项债券发行及

项目配套融资工作，又推动地方政府债券沿着市场化改革方向发展，实现让市场在资源配置中发挥决定性作用。有关负责人说。

既突出正向激励 又坚决防控风险

发行地方政府专项债券，是加大逆周期调节的重要手段。如何更好调动地方政府发行专项债券的积极性？同时确保构建风险防控体系、打好防范化解重大风险攻坚战？

有关负责人说，通知贯彻落实党中央关于坚持“三个区分开来”的精神和要求，在强化责任意识、坚决查处违法违规行为的同时，针对可能存在部分地方政府和金融机构担心问责而不作为的情况，从建立正向激励、依法合规予以免责两方面，既提出相关激励性措施，又设定合规免责的边界，着力打消地方政府、金融机构合规行为的不必要顾虑。

在正向激励方面，通知提出，研究建立正向激励机制，将做好专项债券发行及项目配套融资工作、加快专项债券额度分配挂钩，对专项债券资金发行使用进度较快的地区予以适当倾斜支持。适当提高地方政府债券作为信贷政策支持再贷款担保品的质押率，进一步提高金融机构持有地方政府债券的积极性。

在依法合规予以免责方面，通知提出，对金融机构依法合规支持专项债券项目配套融资等情形，凡偿债资金来源为经营性收入、不新增隐性债务的，不认定为隐性债务问责情形。对金融机构支持存量隐性债务中的必要的，也不认定为隐性债务问责情形。

但这并不意味着放松债务风险管理。通知强调，严禁利用专项债券作为重大项目资本金层层放大杠杆，严禁超越项目收益实际水平过度融资。

用改革的办法“开大前门”的同时，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。有关负责人说，使专项债券更好助力增加有效投资、优化经济结构、稳定总需求，保持经济持续健康发展。

新华社北京6月10日电

## 慈利县现存各类档案12万余卷

本报讯 6月10日，慈利县6·9国际档案日系列活动启动。

活动现场，档案工作者代表进行了宣誓，立志忠诚档案事业，热爱档案工作，为国家的繁荣昌盛贡献全部力量；活动还为40名学生建立了成长档案，记录学生的成长轨迹，帮助他们认识自我、建立自信，了解发展中的需求。

近年来，慈利县档案事业蓬勃发展，现存各类档案12万余卷，档案资源丰富优质，档案管理规范有效，建立了县国家综合档案馆，实施了档案机构改革，档案信息化建设迈出了新的步伐，基本形成了硬件齐全、卷宗齐全、内容完整、规范有序的新格局。

（本报记者 宋世秀 通讯员 王清）

## 永定区政协民主监督员进驻受派单位

本报讯 6月11日，永定区政协第三民主监督小组进驻区农业农村局。重点监督该局贯彻执行中央八项规定 作风建设情况、单位办理落实区政协提案、社情民意、微建议情况以及产业发展、一亩园 经济等方面工作取得的成绩和存在的问题等。

民主监督小组将通过走访、视察、座谈、问卷调查等形式开展调查研究，深入沟通了解受派单位基本情况和工作重点，向区政协提交民主监督报告。受派单位根据民主监督报告对报告中建议办理情况进行书面反馈。民主监督小组对受派单位整改落实情况开展视察，针对问题的整改落实情况实行回头看，确保问题整改真正落到实处。

（田贵学）



6月10日，在贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县兴仁镇城江村西瓜种植基地，村民在采收西瓜。眼下正是各类瓜果陆续成熟上市的时节，各地农民忙着采摘成熟的瓜果供应市场。

新华社发（杨武魁 摄）



## 记者 市劳动模范 张家界朝阳冲农产品开发有限责任公司负责人朱立文

本报记者 宁惠

朱立文是张家界朝阳冲农产品开发有限责任公司负责人，年少时便去沿海打工，2012年返乡创业，相继成立了慈利县洪源薯业农民专业合作社、张家界朝阳冲农产品开发有限责任公司。创业几年来，他严格按照共产党员的标准要求自己，吃苦在前享受在后，全身心扑在家乡的红薯和农产品种植、生产、销售管理工地上，始终坚守在生产销售的第一线，为家乡农产品的生产和销售、为家乡的红薯产业发展作出了突出的贡献。他也多次被评为优秀共产党员，今年被评为市劳动模范。他创办的张家界朝阳冲农产品开发有限责任公司，2017年被评为市级农业产业化龙头企业，2018年被评为湖南省上云标杆企业，2018年被定为省级农业产业强镇创建项目实施单位。

在生产过程中，生产的红薯粉丝产品品质达不到要求。朱立文带领公司团队做研究，与吉首大学、湖南农

业大学签订了长期产学研技术合作协议，开展技术攻关。设计出了高效益、高质量的红薯粉加工设备，并获得了3个国家发明专利，为朝阳冲牌红薯系列产品畅销省内外打下了坚实的基础。

朱立文还整合了家乡的农产品一起营销，带领销售人员在长沙等地开设了朝阳冲牌系列产品的专营店，在广州等大城市设立了销售分公司，开通了网络销售平台。2018年通过企业上云，突破传统营销方式，重点打造PC移动双网官方网站、微信平台、淘宝平台等各类主流渠道平台进行品牌营销和在线销售，通过互联网把朝阳冲牌系列农副土特产品，源源不断地销往丹麦等6个国家和地区。

2018年，公司农产品销售额达4000多万元，年支付农民工工资款430多万元。我们合作社现在有800多个农户

一起参与种植红薯和加工，我们还吸纳了56户建档立卡贫困户跟我们一起种植红薯，现在有20多户贫困户已经脱贫了。朱立文在自己公司发展的同时，还注重广大群众的利益，通过公司+合作社+基地+农户 模式，完善利益联结机制，使企业和农户成为利益共享、企业为农户承担风险的经济利益共同体，为贫困农户创造家门口就业、家门口创业的平台。同时通过红薯生产技术和技能培训，让建档立卡贫困户掌握1-2项红薯生产技术和加工技能，为建档立卡贫困户建立长期稳定的就业平台和从事红薯生产脱贫致富的能力，变“输血”功能为“造血”功能，从而达到稳定脱贫致富的长效机制。

今后还是要按照我的初衷继续把产业做好，带动更多的家乡人致富，把我们的红薯产业做成慈利县重要的支柱产业。朱立文说。

## 有假不知道，知道也难休 一些假期沦为“纸上福利”

新华社记者 邵鲁文 陈灏

7天、最长1个月。但不少男职工坦言，陪产假很难应休尽休。知名职场社交平台领英近期开展的调查显示，中国35%的男性所在公司没有提供陪产假，或是他们为了工作被迫放弃足额陪产假。

有法有规难执行，假期隔着一堵墙

明明是有法有规可循的福利假期，最短为

为何在很多时候成为水中月镜中花？记者采访多位职工和企业负责人发现，其中既有配套政策跟不上的因素，也有用人单位不予放行的原因。

实施细则则不明确，配套政策存空白。如四川、河南、山西等地近年相继出台独生子女护理假，规定独生子女在父母住院期间，用人单位应当给予职工照料陪护假，假期一般为5天至20

天。在山西太原工作的陆先生去年申请休护理假，却尴尬而归。规定缺乏实施细则，怎么申请、带薪能否落实都说不清楚，单位也不知道。陆先生说。

适用范围有限制，想休隔着一道墙。在山东东营一家民企工作的李凯告诉记者，探亲假按規定只有国家机关、人民团体和全民所有制企业（国有企业）、事业单位职工才可以享受，民营企业职工如同被一道高墙隔离开外。没有政策依据，公司肯定不会同意休假。

请假程序太复杂，相关规定待优化。山东、河南、安徽等省份都明确提出，女职工因为痛经无法正常工作，可休1天到2天病假。但多名女职工告

诉记者，从来没有休过这一假期。一方面，生理不适涉及个人隐私、难以开口；另一方面，各地规定要求请病假需

要指定医疗机构开具证明，为了零星的假期，花半天时间