中共张家界市委关于巡视整改阶段进展情况的通报

（上接1版①）

（二） 关于宣传宣讲氛围不够浓的问题。制定专题宣传方案，在城区户外电子显示屏、建筑工地围挡和主次干道、公园广场、单位院落等地增加党的十九大精神宣传标语。加大对党的十九大精神宣传宣讲，实现对“两新”组织宣讲全覆盖，组织全市统战工作对象深入开展“三学三讲三深入”活动;在全市1016个村(居)全部开设新时代党员群众讲习所，开展讲习活动4077场次，受众达26.8万人次。

（三） 关于贯彻落实不够到位的问题。推动高质量发展，深入开展“产业项目建设年”“招商引资项目攻坚年”活动，出台实施推动民营经济高质量发展若干政策意见、招商引资产业发展五年规划和2019年行动计划;积极创建国家全域旅游示范区，支持张家界大峡谷创建5A级景区，启动全域旅游国家级标准化试点;深入推进张家界国家级高新区创建;成立市招商引资委员会和执行委员会，在北京、上海、广州、长沙等地设立招商联络机构，派出专业小分队长期驻点招商。深化供给侧结构性改革，扎实推进武陵源核心景区管理体制改革、国有资本授权经营体制改革和混合所有制改革，支持19家企业申报省级制造强省项目、4家企业申报移动互联网产业发展项目。大力解决群众最关心最直接最现实的问题，研究制定2019年“大气、水、土壤”污染防治攻坚战实施方案，中央环保督察“回头看”和省环保督察的87件、252件交办件已分别办结82件和244件，省环保督察组反馈的29个问题已整改完成26个;切实完善市中心城区构筑物、附属设施拆迁补偿程序和标准;在慈利县先行试点实施医疗卫生城(县)乡一体化改革，着力消除农村卫生室“空白村”;制定实施中小学幼儿园建设三年行动计划，预计新增学位3.3万个;制定实施细则，加快、分步处置市中心城区未办证“问题楼盘”，1213户已办理不动产登记;启动市“五馆”项目建设，建成“24小时自助图书馆”5个并向市民免费开放;开展营商环境专项整治，持续开展“铁腕治旅”，共处罚企业67家，行政拘留47人、刑事拘留1人;市本级政务服务“最多跑一次”承诺事项达到94%;持续打好信访矛盾化解攻坚战，省委第二巡视组移交的1058件信访件已办结1044件，正在办理14件。坚决打赢打好政府性债务风险防范化解攻坚战，牢牢守住隐性债务不新增、借新还息不发生、“三保”资金不断链的风险防控底线。围绕“两不愁、三保障”重点，进一步巩固脱贫成果促进稳定脱贫，举全市之力支持桑植县打赢脱贫摘帽攻坚战，36位市领导分别联系桑植县23个乡镇和38个预出列村;开展全市贫困户“两不愁、三保障”排查补短，目前全市710户住房安全无保障建档立卡贫困户均纳入农村危房改造;强化产业扶贫支撑作用，出台加快推进五大农业特色产业实施意见和优势农产品发展“3+2+N”三年行动计划。深入实施“六城同创”和农村人居环境整治行动，慈利县启动澧沅流域保护与治理“一号工程”三年行动计划，出台大浒矿区重金属污染问题整治规划;严格按要求整治大鲵国家级自然保护区水电站生态环境问题;严肃查处破坏生态环境违纪违法案件，追究相关人员责任92人次。

（四） 关于“四个意识”不够强，“两个维护”不够坚定的问题。出台《关于旗帜鲜明讲政治进一步加强党的政治建设的实施意见》，制定政治建设考察实施细则。坚决纠正不符合党的政治建设要求的内部提法、宣传标语，撤除涉及标语标牌73条(块);武陵源区对“7·28”公益广告舆情事件进行追责问责，诫勉谈话3人，立案审查1人。

（五） 关于政治生态不优，落实“五个必须”要求不够严的问题。把整治狭隘地域观念纳入政治建设重要内容，把讲团结作为第一导向，出台《关于树立“三个用起来”用人导向激励干部干事创业的意见》，对市直单位存在“三方四国”狭隘地域观念进行巡察，督促整改;注重加强离退休干部思想政治建设。市委在干部选拔任用尤其此轮机构改革中，打破地域平衡，交流市政府工作部门一把手20名，巡视反馈要求调整交流的干部全部调整到位。全面清查公检法机关2016年以来办理的同籍人员案件，目前4人因庇护同籍人及其他违纪违法问题被留置。

(六)关于少数领导干部特权思想仍然存在的问题。严格落实廉洁自律准则等规定，教育引导领导干部自觉同特权思想特权现象作斗争。对利用特权打招呼、减免幼儿园入园费用的问题进行摸排核实，责令相关人员作出深刻检查，并已补交到位绝大部分费用。对广茂园二期违法建筑拆除问题，已摸清底数，将限期依法依规整改到位。

(七)关于对意识形态工作领导不够坚强有力，责任制落实不到位的问题。加强党对意识形态工作的领导，层层压紧压实意识形态工作责任制。结合市委第六轮巡察，对8家市直单位意识形态工作开展专项检查。加快县级融媒体中心建设，永定区已挂牌运行。“掌上张家界”关注人数增长到9万余人，全市有线电视覆盖率增长了10个百分点。成立市自媒体协会并建立党支部，制定自律公约，修订、出台规范性文件5个。开展网络生态治理专项行动，依法查处了一批问题突出的网站和个人微信账号。依法加强宗教活动管理引导，坚决制止和打击各种非法宗教活动。

（八） 关于党建工作虚化、弱化现象比较突出的问题。建立完善基层党建日常考核评价体系，制定“五类书记”责任清单，实行“一案一整改”。2018年摸排的91个软弱涣散村(居)党组织已全部整顿到位，明确新摸排确定99个软弱涣散村(居)党组织整顿措施，确保年内全市80%以上党支部达到“五化”建设标准。全市培养村级35岁以下后备干部达到每村2人以上，221个贫困村共发展党员278名。截至4月底，全市1016个村(居)中已设立党务村务公开栏967个。市委党校建立党建理论师资库，入库教师22人。将党内政治生活若干准则落实情况作为机关党建督导重要内容。

（九） 关于执行干部人事政策有偏差的问题。出台防止干部“带病提拔”暂行办法，严格执行干部预审、干部选拔任用全程纪实、“一报告两评议”和违规用人责任追究等制度。对选人用人违反程序问题比较突出的有关市直单位开展专项检查，对市委第六轮巡察的市直单位同步开展选人用人专项检查。加大个人有关事项“两项法规”等政策执行力度，对2016年以来不如实报告的行为进行严肃问责，责令书面检查39人、诫勉谈话12人。

（十） 关于违反中央八项规定精神问题多发的问题。开展违反中央八项规定精神专项治理“回头看”，严肃查处了部分市直单位违规发放津补贴问题，违规发放的资金已全部退缴到位，党纪处分3人。全面清理规范全市工程项目指挥部，通过撤、并、减，保留62个，减幅达77.03%。查处并通报了童少芳、肖凯等多起严重违反中央八项规定精神的典型问题。

（十一） 关于作风建设不够到位的问题。进一步整治“文山会海”和督查检查过多过滥问题，出台“五张清单”及落实五张清单“九个不得”和“十项规定”。今年来，市委、市政府召开的全市性会议同比下降10.25%;发文数量同比下降39.7%，其中规范性文件下降59.2%;市委计划年内开展督查考核事项同比减少83.8%。大力倡导“一线工作法”和“四不两直”方式，现场推动问题解决。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，今年一季度全市查处扶贫领域腐败和作风问题案件47例，查处57人，移送司法机关1人;通报曝光12批次34件45人。严肃查处央视二套《经济半小时》栏目曝光的桑植县八大公山镇“阳光院”建设问题。市委集中部署对全市扶贫领域所有工程项目质量安全问题开展拉网式排查，限期整改。

（十二） 关于部分党员领导干部不担当不作为的问题。出台《关于突出干事创业导向进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见》。对巡视反馈指出的领导干部担当作为具体问题，逐一制定整改方案，限时整改落实。对历年土地出让金项目进行全面清理，已追缴到位2宗、资金294.7万元;对2010-2017年市本级29个“招拍挂”土地项目已下发补缴土地出让金通知书，全力催缴落实。

（十三） 关于落实管党治党主体责任不够有力的问题。组织全市科级以上单位党委(党组)，落实党风廉政建设主体责任提醒卡制度，对33名主体责任、13名监督责任不落实的领导干部进行严肃问责，对2起落实全面从严治党“两个责任”不力的典型问题进行通报曝光。查处了郑文举、黄华等一批领导干部利用职权在项目和资金分配中谋取私利、严重违纪违法的问题，通报曝光了9起典型问题。

（十四） 关于重点领域廉洁风险较大的问题。严格执行市管干部“八小时以外”监督办法，调查违纪线索6件。严格落实省纪委《严禁违规插手干预公共资源交易活动“九不准”规定》，研究建立行贿“黑名单”系统和相关制度，通报曝光了6起领导干部“提篮子”典型问题。对2010年以来申报的产业项目进行全面清理、自查自纠，对市发改委3名干部进行了提醒谈话。坚决打击资质挂靠和围标串标行为，加大超预算项目监管，将公共资源交易、工程项目招投标等纳入2019年审计工作重要内容。张家界老道湾旅游公司股权变更偷逃税款已全部追缴入库，对相关公司2名责任人给予免职处理。

（十五） 关于监督执纪仍然有待加强的问题。开展禁赌限牌、禁止违规借贷、禁止利用领导干部职权或职务上的影响“提篮子”谋取私利、禁止利用名贵特产特殊资源谋取私利等专项整治，纪律处分18人，严肃查处了覃遵月、蔡和忠等领导干部违规与管理服务对象发生借贷关系等典型问题并通报曝光。建立涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索移送反馈机制，查处“保护伞”案件9件，给予党纪政务处分12人，移送司法机关2人。部署开展全市招投标制度清理，已完成41个项目招投标情况的清查。对巡视巡察移交问题线索优先查办，对本轮巡视移交问题线索深入调查，目前已立案审查调查并采取留置措施3人。坚持“刀刃向内”，严肃查处纪检监察干部违纪违法案件。

（十六） 关于履行巡视整改主体责任不到位的问题。把整治“三方四国”狭隘地域观念纳入政治建设和巡察督查、考察考核重要内容，作为评价领导班子和领导干部政治建设重要标准。出台《关于加强已出让用地项目容积率调整工作管理的通知》，2018年10月至今，共查处建设领域案件79件79人，结案56件，处分9人，移送检察机关6人。开展国家公职人员违规借贷专项整治“回头看”，出台严禁国家公职人员违规借贷的规定，通报曝光4起4名国家公职人员违规借贷典型问题。印发《治陋习树新风100例违规操办婚丧喜庆案例警示录》，2018年10月以来，查处党和国家工作人员违规操办婚丧喜庆事宜问题7起，纪律处分12人。将执行民主集中制情况作为领导班子和领导干部政治建设考察、巡察督查、选人用人专项检查重要内容。

三、继续深化后续整改

目前，我市整改成效还只是阶段性的。下一步，市委明确要求，全市各级党委(党组)要进一步提高政治站位，坚决克服“过关”思想，压紧压实整改责任，继续加强督查督办，对具体问题一个一个回头看，一件一件交账销号;切实深化专项整治，重点深入整治选人用人、意识形态领域、违反中央八项规定精神、扶贫领域腐败和作风问题、“三方四国”狭隘地域观念等突出问题;推进正本清源，强化建章立制，堵塞制度漏洞;以省委巡视整改为契机，认真贯彻新时代党的建设总要求，推动全面从严治党向纵深发展，为全市高质量发展提供坚强保障。

欢迎广大干部群众对我市巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话0744-8221335;邮政信箱：张家界市教场路252号市委二号办公楼市委巡视整改工作领导小组办公室;电子邮箱：zjjxszg@126.com。

中共张家界市委
2019年5月31日

中共慈利县委关于巡视整改阶段进展情况的通报

（上接1版②）

（三） 坚持标本兼治。注重溯本清源，一手强化“当下改”举措，一手探索“长久立”机制，深入查找、及时解决领导班子与党员干部在政治、思想、组织、作风、纪律建设等方面存在的问题，着力从源头遏制问题发生。

二、巡视反馈问题整改阶段进展情况

(一)“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神有差距”方面

1.反馈问题：学习质效不高

整改情况：一是领导带头学习。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，以及中央省市重要会议精神作为常委会首要议题进行传达贯彻。加强县委常委会中心组成员学习，更注重深入讨论和个人自学，出台学习制度和计划，今年来已开展集中学习5次。二是利用平台宣讲。用活新时代党员群众讲习所等教育平台，一季度开展讲习活动2127期次。将学习内容列入县委党校主体班学习必修课，计划开设60课时，现已完成4课时。三是落实新发展理念。守住隐性债务不新增红线，巡视组巡视慈利后未出现违规举债搞发展的现象。着力推进产业项目建设年和招商引资项目攻坚年活动，完善招商政策，制定《慈利县促进民营经济高质量发展若干意见(试行)》，开展金融服务活动5场。促进工业经济提质增效，完成工业集中区产业规划修订编制，退出散乱差企业10家，今年拟入规工业企业7家、商贸企业1家。

2.反馈问题：贯彻落实有差距

整改情况：一是推进供给侧结构性改革。按照“巩固、增强、提升、畅通”方针，加快新旧动能转换。开展“群众对国企改革改制遗留问题反映较多”问题专项整改，摸排处理遗留问题15类。对农产品销售给予扶持，出台价格监测异常波动应急预案。推进全国电子商务进农村综合示范县建设，健全电子商务网络，做大做强“硒有慈利”系列产品。加快农业现代化步伐，加大优质农产品种养投入，推动产业标准化、品质化建设。二是大力实施湖南省“创新引领、开放崛起”战略，将其纳入县委理论中心组学习计划，进一步学懂弄通做实。对标省委“五个一百”建设，今年已安排产业项目44个，开工32个;已实施科技创新项目20个、产品创新项目10个;已启动教育系统人才引进工作，计划引才165名。对接省委“五大开放行动”，参加或组织外地招商活动30场次，今年已签约项目8个。三是着力开展“三大攻坚战”。防范化解债务风险，对“7.14”(2017年7月14日全国金融工作会议)后所融资金分项开展整改，推动债务存量化解;及时研究解决举债资金用来购买理财产品的问题，已作出审计结论，罚没了投资收益;加快实施棚改项目，已解决趴账问题。巩固脱贫攻坚成效，成为脱贫摘帽公示县之后，继续做到“四个不摘”;结合乡村振兴战略，巩固提升产业扶贫成果，制定产业扶贫项目管理等制度，今年已申报新型经营主体90家、开展实用技术培训4期。开展污染防治攻坚，推进澧沅流域保护与治理“一号工程”;编制枧潭溪流域镍污染综合治理实施方案，实施三个重金属污染土壤风险管控工程，完成国太桥砷污染区土壤污染修复示范项目。

(二)“党的领导不够坚强有力，党的政治建设和思想建设有缺失”方面

3.反馈问题：“四个意识”不够强，“两个维护”不够坚定

整改情况：下发通知明确取消“经济强县梦全面小康梦撤县设市梦”和“一切为了脱贫摘帽、一切服从脱贫摘帽、一切服务脱贫摘帽”的提法，撤除相关宣传标语标牌73条(块);删除全县网站、公众号所有涉及相关内容的稿件、宣传标语。进一步加强宣传标语管理，切实从源头解决问题。

4.反馈问题：把方向、管大局、保落实的能力不够强

整改情况：一是整改把关不严问题。进行全面清理，对审查出的6名曾判刑村干部及时予以免职。严格问责，对未按规定进行“联审”出现类似情形的相关责任人予以严肃处理，其中给予警告处分3人，批评教育3人。二是压实党建责任。完善激励、督导、考评机制，3月提拔重用抓党建成绩突出的干部12名，对2018年度述职评议排名靠后的4名党组织书记谈话提醒，对排名末位、党建工作存在较大问题的人员进行岗位调整。三是加强规划引领。制定实施国土空间规划编制(2020-2035)工作方案，健全廉洁风险防范制度，明确议事程序。四是加强罚没收入管理。深入核查摸排有罚没收入的单位，对原县食品药品工商质量监督管理局2018年、2019年《非税收入目标管理工作方案》中涉及将罚没收入与奖金、费用挂钩的情况进行整改，对县城市执法大队存在的“以罚代法”现象进行整改，并加强法规培训，确保取得长效。

5.反馈问题：原县长李军案的影响尚未完全肃清

整改情况：建立完善有关台账，对涉李军案干部再次“回头看”，对未处理到位的及时调整。加强干部教育，强化规矩意识，按市委组织部要求完成处级领导干部个人有关事项填报工作。

6.反馈问题：对意识形态工作的领导弱化

整改情况：一是提高认识。制定全县宣传思想工作要点、干部教育培训计划，常委会、常务会分别组织学习专题53项、12项。二是压实责任。修订考核问责办法，并将县委领导班子成员的意识形态工作纳入述职报告和民主生活会重要内容，将意识形态工作纳入全县科级领导班子和领导干部目标管理，将考核结果作为干部选拔任用重要依据。制定风险防控预案，加强舆情分析监测预警，2月网络舆情监测全省排名第一。三是守好阵地。增强主流媒体影响力，成立县级融媒体中心，播出十九大宣传等系列报道120期次。健全保障机制，制定“村村响”运行维护管理办法、考评办法，年初预算已安排维护资金100万元，保障农村广播正常运行。

（三）“党的组织建设不扎实，选人用人问题较多”方面

7.反馈问题：抓基层党建不硬不实

整改情况：对2018年软弱涣散党组织整顿情况“回头看”，进行全面验收;倒排确定新一轮软弱涣散村(社区)党组织，并强力整顿。加强农村党员干部政治理论、政策法规教育，集中时间开展了党员冬春训。推进综合服务平台建设，全县412个村级服务平台全部完成，列入计划的24个乡镇综合服务平台已建成使用。

8.反馈问题：坚持好干部标准不够严

整改情况：一是树牢正确用人导向。开展了2018年度政治建设考察。3月干部调整中，提拔重用了重点工作表现突出的干部。推进干部“能上能下”，对表现不好的4名干部予以免职或调整。二是规范干部选拔任用程序。开展“组工业务大讲堂”，增强责任意识，杜绝了选拔任用程序不规范现象再次发生。严格执行文件规定，在3月干部调整中进行了备案预审，市委组织部书面同意后才上会研究。三是严格把关干部人事管理。执行公开招聘纪律，2019年教育系统招聘已按要求发布公告。加强干部档案管理，严格执行‘凡提四必’。继续开展‘吃空饷’治理，目前清理出‘吃空饷’对象3人，已按规定进行处置。

（四）“对‘四风’和干部不担当不作为问题反映较大”方面

9.反馈问题：形式主义、官僚主义积弊较深

整改情况：整改“文山会海”问题，严控发文数量和会议次数，今年截止5月17日，县委、县政府分别发文25、107份，同比下降45.6%、15%;召开全县性会议14次，同比下降12.5%。整改“有的单位下发文件从网上下载照搬”问题，在全县范围内对“县住建局制定的《党组会议制度》有5处出现‘国土资源厅’等字样”行为予以通报批评;开展办公室业务检查，对各单位制定的规章制度、文件进行动态监管。已对县本级的有关扶贫痕迹化管理的规定进行整改，明确不再填写“慈利扶贫”APP。进一步克服形式主义，实行扶贫资料清单化管理，严格规范并精简了扶贫资料及台账。

10.反馈问题：对干部不担当不作为和乱作为问题反映较大

整改情况：整改“‘四自两会三公开’不落实”问题，组织学习4次，助推财政干部熟练掌握“四自两会三公开”政策及操作规程，目前各乡镇都能按该建管模式财务报账规程管理。整改“趴帐”问题，查清趴帐原因，对负责产业扶贫的相关领导进行批评教育;加快资金拨付进度，2017年全县“农村专业合作社及种养大户奖补”资金已于2018年12月19日前拨付到位;建立健全制度，2019年产业扶贫项目均按相关制度要求和规定程序申报入库。进一步查明省审计厅指出的违规招标采购具体情况，县扶贫办已完成2019年“扶贫特惠保”的招投标工作。整改违规安排项目管理费、虚报项目套取资金问题，严肃追责，违规安排的81万元项目管理费已全部追缴上交财政;对2个村虚报项目套取资金问题进行了追责问责;某公司套取的油补资金已全额退回，县公安机关对该问题进行了调查，认为没有犯罪事实，依法作出了不予立案的决定。

11.反馈问题：违反中央八项规定精神问题依然突出

整改情况：全面排查了2013-2017年全县非税收入征收奖发放依据。违规发放财源建设贡献奖的问题已于2018年12月全面清退整改到位，清退金额51.4万元，涉及违规发放人员43人。全面组织游泳卡清退整改，共清退违规资金364.6741万元。定期对公务接待、公款送礼等行为进行监督检查，对县征拆中心、县协税办违规公务接待的问题进行了严肃处理。对全县项目指挥部发放津补贴情况进行了清理，已退缴49.82万元。开展违规使用公车问题清理核查，将全县公车纳入“全省一张网”，实现了统一规范管理。

（五）“全面从严治党政治责任落实不够到位”方面

12.反馈问题：县委履行全面从严治党主体责任不到位

整改情况：针对群众反映的领导干部插手工程项目问题，开展专项整治。整改江垭镇2个村村级平台质量低劣的问题，及时进行加固处理，加固工程质量已达合格标准。整改江垭镇民政资金使用管理中长期存在的问题，已对涉嫌违纪问题相关责任人立案审查。整改违规低价贱卖土地、土地出让挂牌违规设置排他性前置条件等问题，制定出台土地招拍挂会审等制度、国有土地使用权公开交易暂行办法和闲置低效用地管理暂行规定，着力实现规范化管理。

13.反馈问题：监督执纪不严，层层传导压力不实

整改情况：对查处的违反中央八项规定精神问题案件点名道姓通报曝光，2018年发通报5期，2019年通报典型案件3起。对县委巡察发现的20条未处置的问题线索进行梳理，现已完成18条线索处理工作，另有2条正在调查之中，已立案8人，批评教育20人，诫勉谈话6人，谈话提醒1人。

14.反馈问题：履行巡视整改主体责任不到位

整改情况：一方面，对中央第八巡视组巡视湖南反馈意见未整改到位的4个问题和省委上轮巡视的2个没有整改到位问题，逐一压实责任、落实整改。另一方面，举一反三开展村级财务治理等专项整治，推进制度建设“废改立”，拟废止的制度规定性文件2个、拟修订的制度规定性文件14个、拟新制定出台制度规定性文件23个。

三、继续深化后续整改

(一)压茬推进，巩固提升整改成效。克服“过关”思想，坚持整改目标不变、劲头不松、力度不减，逐条逐项往深里抓、往实处抓，确保问题正本清源、见底清零。持续开展“回头看”，防止问题反弹，巩固整改成果。

(二)党建引领，构建良好政治生态。落实新时代党的建设总要求，以政治建设为统领推进党的各项建设。切实增强“四个意识”，做到“两个维护”。落实中央八项规定精神，集中整治形式主义官僚主义。强化管党治党责任，推动全面从严治党向纵深发展。

(三)科学统筹，推动高质量发展。把巡视整改与加快高质量发展紧密结合起来，将三大攻坚战、产业项目建设等重点工作引向深入，将整改的实际成果转化成干部作风的优化成效和县域高质量发展实效。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式:电话0744-3228043;邮政信箱：湖南省慈利县委大院县委办(巡视整改办);电子邮箱：362132986@qq.com。

中共慈利县委
2019年5月31日