

张家界市爱国卫生条例

(2019年2月28日张家界市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过 2019年3月28日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议批准)

张家界市第七届人民代表大会常务委员会公告

(2019年第二号)

《张家界市爱国卫生条例》已于2019年2月28日经张家界市第七届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过，2019年3月28日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十次会议批准。现予公布，自2019年5月1日起施行。

张家界市人民代表大会常务委员会
2019年4月8日

第一章 总 则

第一条 为了加强爱国卫生工作，提高社会卫生水平，保障公民身体健康，根据国家和省有关法律法规规定，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内的爱国卫生工作及其监督管理，适用本条例。

本条例所称爱国卫生工作，是指为改善卫生环境，倡导健康行为和生活方式，消除健康危害因素，预防和控制疾病，提高全民健康水平而开展的社会性、群众性卫生活动。

第三条 爱国卫生工作实行政府领导、部门负责、群众参与、科学治理、社会监督的原则。

第四条 市、县（区）人民政府统一领导本行政区域内的爱国卫生工作，设立爱国卫生运动委员会（以下简称爱卫会），将爱国卫生工作纳入国民经济和社会发展规划，加强卫生基础设施和爱国卫生工作队伍建设，提高公共卫生服务和管理水平。

第五条 市、县（区）人民政府应当对在爱国卫生工作中做出显著成绩的单位和个人，给予表彰和奖励。

鼓励和支持社会力量从事下列活动：

- （一）投资卫生基础设施、农村改水改厕、病媒生物预防控制、健康促进与教育等项目建设；
- （二）开展爱国卫生科学研究，推广先进适用技术；
- （三）组织志愿服务组织和志愿者参与爱国卫生工作。

第六条 每年四月为爱国卫生活动月，爱卫会应当集中宣传和普及爱国卫生知识，开展爱国卫生活动。

第七条 公民有享受良好公共环境卫生、免于健康危害的权利，有参加爱国卫生活动、自觉维护公共环境卫生的义务。

第二章 组织与职责

第八条 爱卫会的主要职责：

- （一）贯彻实施爱国卫生相关法律、法规、规章和政策；
- （二）统一规划、部署本行政区域内的爱国卫生工作；
- （三）指导、协调、督促、检查和考核爱国卫生工作；
- （四）开展爱国卫生工作培训、交流合作和科学研究；
- （五）组织动员公众参加爱国卫生活动；
- （六）完成同级人民政府交办的其他爱国卫生工作。

第九条 爱卫会由同级人民政府有关部门和相关单位组成，实行成员单位分工负责制。各成员单位应当按照各自的职责做好爱国卫生工作。

爱卫会办公室（以下简称爱卫办）是爱卫会的办事机构，设在同级卫生健康主管部门，负责爱卫会日常工作，组织成员单位开展爱国卫生工作。

第十条 乡镇人民政府、街道办事处负责本辖区爱国卫生工作。

村（居）民委员会协助乡镇人民政府、街道办事处开展爱国卫生工作，组织本区域的单位和个人参加爱国卫生活动。

第十一条 国家机关、社会组织、企事业单位、村（居）民委员会等应当根据实际情况，设立爱国卫生工作组织，确定责任人员，实行庭院、门前清扫保洁、绿化美化环境和卫生秩序责任等制度，做好本单位、本区域的爱国

卫生工作。

第十二条 爱卫会应当建立委员会会议、工作报告、重大事项协调、督查和社会监督等制度，健全爱国卫生工作机制，组织协调社会各方共同做好爱国卫生工作。

在发生传染病疫情、突发公共卫生事件和自然灾害时，爱卫会应当加强协调，动员公众参与爱国卫生工作，推动落实联防联控、群防群治的具体措施。

第三章 健康促进与教育

第十三条 市、县（区）人民政府应当制定和实施健康促进与教育规划,加强健康促进与教育的机构和人才队伍建设，建立健全健康促进与教育工作网络。

第十四条 国家机关、社会组织、企事业单位、村（居）民委员会应当按照国家和省健康促进与教育工作要求，采取多种形式开展健康促进与教育工作。

卫生健康主管部门应当加强对健康促进与教育的技术指导、培训和监测评价。

医疗卫生机构应当加强对传染病、慢性非传染性疾病、意外伤害等的防治知识和技能的培训、宣传。

企业应当对管理和作业人员有针对性地进行健康培训，控制职业伤害、职业病及相关疾病的发生。

学校、学前教育机构应当按照国家和省有关要求开展健康教育活动，加强健康心理辅导，培养学生健康的生活方式和行为习惯，提高学生自我保健能力和健康水平。

第十五条 公民应当学习健康和知识和技能，养成健康文明的生活方式，遵守卫生行为规范和公共环境卫生规定，不得有下列行为：

- （一）随地吐痰、吐槟榔渣、吐口香糖、便溺；
- （二）乱扔瓜果皮、纸屑、烟蒂、包装物等废弃物；
- （三）不及时清除所饲养宠物的粪便；
- （四）乱倒生活垃圾、污水、粪便；
- （五）从建筑物、车内外向外抛掷；
- （六）在城市道路、建筑物、构筑物以及设施上乱涂写、乱刻画、乱张贴；
- （七）其他影响公共场所环境卫生的行为。

第十六条 报刊、广播、电视、网站等媒介应当积极开展卫生知识宣传和健康教育。在传染病流行或者突发公共卫生事件期间，开展卫生防疫的舆论引导和防病知识宣传活动，配合做好相关健康教育工作。

车站、机场、商场、广场、公园、酒店、影剧院、集贸市场等公共场所以及居民小区应当设置健康教育宣传栏，开展健康知识宣传。

第十七条 爱卫会应当组织开展多种形式的禁烟、控烟宣传教育工作，增强全社会营造无烟环境的意识。禁止在公共交通工具、室内公共场所吸烟。

第十八条 禁止向未成年单位，应当制定禁止吸烟的制度和措施，开展禁止吸烟的宣传教育工作，设置禁烟警句和标识，配备专（兼）职禁烟监督员。

任何人都不得有权制止吸烟者在禁止吸烟的场所吸烟。

第十九条 禁止向未成年人出售烟草制品。烟草经营者应当在显著位置设置不得向未成年人出售烟草制品的标志。对难以判明是否已成年的，应当要求其出示身份证件。

第四章 环境卫生治理

第十九条 市、县（区）人民政府应当加强环境卫生综合整治和相关基础设施建设，建立健全环境卫生管理制度，组织开展环境卫生治理活动，提高城乡环境卫生整体水平。

制定和实施城乡规划、专项规划，应当充分考虑爱国卫生工作需求，统筹安排农村改水改厕、生活垃圾和污水处理、道路建设、绿化、病媒生物预防控制等项目。

第二十条 市、县（区）人民政府应当加强城乡生活垃圾的收集、运输、处置设施建设，逐步实行生活垃圾分类收集和无害化处理。

乡镇人民政府、街道办事处、村（居）民委员会应当组织做好农村生活垃圾收集处置设施建设和管理工作，推行农村生活垃圾户集、村收、乡镇转运、县（区）处理，落实专门保洁人员。村民委员会应当通过制订村规民约，组织动员村民参与庭院卫生整治和公益卫生活动，保持庭

院和村庄卫生整洁。

医疗卫生、电子、放射性等需要特殊处理的垃圾，按照有关法律法规规章的规定处理。

第二十一条 生态环境、住房城乡建设等部门应当加强城乡生活污水处理设施建设，推进农村因地制宜建立污水处理系统，提高污水处理能力。

第二十二条 市、县（区）、乡镇人民政府和街道办事处应当加强城乡结合部、城中村、背街小巷、建筑工地、闲置空地、废品收购贮存点、公路铁路沿线等地段或者区域的环境卫生治理，保持环境卫生整洁有序。

第二十三条 市、县（区）人民政府应当制定和实施农村厕所改造规划和年度工作计划，明确相关部门职责，推进农村卫生厕所建设和改造。

农村卫生厕所应当达到无害化处理等规定标准和要求，合理选择地点和处理模式，避开水源及其他水体，与农村生活污水治理衔接，不得对水体造成污染，不得影响居民生活。

第二十四条 生态环境、农业农村等部门应当加强土壤和农业面源污染防治的监督管理，指导农业生产经营者规范施用肥料、农药；科学划定畜禽禁养、限养区域，依法限期关闭、搬迁禁养区域内的养殖场，监督动物养殖场、养殖小区的病死动物和动物排泄物的无害化处理。

第二十五条 市、县（区）人民政府应当建设餐厨垃圾收运、处理设施，对餐厨垃圾进行集中处置。

餐饮服务经营者和国家机关、企事业单位食堂等餐厨垃圾产生单位应当对餐厨垃圾进行单独收集、存放。

鼓励和支持居民日常生活产生的餐厨垃圾与其他生活垃圾分开投放。

第二十六条 市、县（区）人民政府应当加强生活饮用水卫生设施建设和管理，推进城镇供水管网向农村延伸和农村生活饮用水工程建设。

集中供水单位应当配备水质净化消毒设施及必要的水质检验仪器、设备和人员，并按照国家卫生标准规定的频次和项目进行水质检验。

二次供水设施管理单位应当建立水质管理制度和管理台账，配备专(兼)职人员，加强水质管理，每半年进行不少于一次常规水质检测和储水设施清洗消毒。

第二十七条 集贸市场的开办者应当设置符合卫生要求的公厕、垃圾站和供排水等公共卫生设施，配备相适应的保洁人员，建立健全卫生、消毒、检验检疫、无害化处理制度。

在活禽经营区域应当配备与宰杀规模相适应的消毒、通风和无害化处理等设施、设备，规范活禽交易屠宰行为，逐步实现活禽集中宰杀、冷链配送、生鲜入市。

第二十八条 食品小作坊、小餐饮和食品摊贩从事生产经营活动，应当诚信自律，配备防蝇、防鼠、防尘、防腐设施，保证生产经营的食品卫生、无毒、无害。严禁出售病死、毒死或来源不明的畜禽肉品和水产品，以及腐烂、霉变和受污染的食品。

第二十九条 景区景点管理机构应当加强景区、景点的公共卫生设施的规划和建设，建立卫生管理制度，宣传旅游环境卫生知识，做好垃圾、粪便和污水的无害化处理，保持景区、景点环境卫生。

景区、景点内的单位、居民和游客应当遵守景区、景点卫生管理制度。

第五章 病媒生物预防与控制

第三十条 卫生健康主管部门应当根据老鼠、苍蝇、蚊子、蟑螂等病媒生物活动规律和预防控制工作的需要，采取综合防治措施，组织开展病媒生物预防控制工作。

农业农村、水行政、林业等部门按照各自职责负责农田、山塘、水库、河流、山林的病媒生物预防控制工作，交通运输、铁路、民航等部门负责公共交通工具和相关营运场所的病媒生物预防控制工作。

疾病预防控制中心应当加强病媒生物密度的监测，提供预防控制技术指导，并对预防控制效果进行评价。

第三十一条 病媒生物预防控制工作实行单位责任制。国家机关、社会组织、企事业单位、村（居）民委员会等应当落实病媒生物预防控制措施，清除病媒生物孳生地，将病媒生物密度控制在国家规定的标准范围内。

习近平指出，要按照党中央总体部署，结合自身实际，精心组织实施庆祝新中国成立70周年各项工作。要围绕中国共产为什么 能、马克思主义为什么 行、中国特色社会主义为什么 好 等重大问题，广泛开展宣传教育，加强思想舆论引导，坚定广大干部群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，进一步激发全体人民爱国、爱党、爱社会主义的巨大热情。

习近平强调，要从最困难的群体入手，从最突出的问题着眼，从最具体的工作抓起，通堵点、疏痛点、消盲点，全面解决好同老百姓生活息息相关的教育、就业、社保、医疗、住房、环保、社会治安等问题，集中全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设。要着力抓好安全生产、食品药品安全、防范重特大自然灾害、维护社会稳定工作，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平指出，要贯彻党中央部署，切实加强党的建设，培养一支忠诚干净担当的高素质干部队伍，积极营造建功新时代、创造新业绩的浓厚氛围和良好环境，用正确思想、优良作风、良好导向、正面典型持续激荡清风正气。要加强的基层党组织建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬。要坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。要保持惩治腐败高压态势，巩固反腐败斗争压倒性胜利。

丁薛祥、刘鹤、胡春华、何立峰等参加上述活动，陈全国、陈敏尔出席座谈会。

居民应当做好住宅内的病媒生物预防控制。

第三十二条 医疗卫生机构、学校、宾馆、饭店、单位食堂等人员聚集场所，粮库、集贸市场、食品生产经营场所、建筑工地、管道井、公共厕所、废品收购贮存点、垃圾中转站、垃圾处理场等易孳生病媒生物的场所，其经营管理者或者开办者应当建立健全病媒生物预防控制制度，确定专人负责病媒生物预防控制工作，并设置病媒生物预防控制设施。

第三十三条 卫生健康主管部门应当对在本辖区从事病媒生物预防控制服务单位进行监督管理。

病媒生物预防控制服务单位所采取的防治技术措施以及使用的药品器械，应当符合国家规定的技术标准和操作规程，保障人身安全，避免和减少环境污染。

第六章 保障与监督

第三十四条 市、县（区）、乡镇人民政府应当建立和完善爱国卫生工作经费保障机制，将爱国卫生工作所需经费列入同级财政预算。爱国卫生工作经费应当统筹安排、合理使用，重点支持健康促进与教育、环境卫生治理、饮用水安全、病媒生物预防控制等工作。

第三十五条 鼓励公民、法人和其他组织对爱国卫生工作进行资助、捐赠。资助、捐赠的款项和物品应当专门用于爱国卫生工作，不得挪作他用。

第三十六条 市、县（区）人民政府应当按照国家和省有关要求，完善传染病防治体系建设，合理布局基层医疗卫生服务机构，营造健康环境，优化健康服务，促进卫生服务模式从疾病管理向健康管理转变，提高人民群众健康水平。

第三十七条 市、县（区）人民政府应当制定卫生创建规划，组织开展卫生城市、卫生镇街、卫生村居等创建工作。

第三十八条 爱卫会应当加强对爱国卫生工作的监督检查，向社会公布监督检查结果，对卫生创建单位实施动态管理。

爱卫会可以聘请爱国卫生义务监督员，组织开展爱国卫生监督，协助有关部门查处违法行为。爱国卫生义务监督员在进行协助监督检查时，应当出示证件。

第三十九条 任何单位和个人都有权利举报违反本条例规定的行为。

爱卫会应当建立举报制度，公开举报电话、信箱或者电子邮件地址。爱卫会及其成员单位对举报事项应当及时处理，处理结果应当在十五日内向举报单位或者举报人反馈。

第七章 法律责任

第四十条 违反本条例第十五条第一、二、三项规定的，由城市管理综合执法部门责令改正，可以处二十元罚款。

违反本条例第十五条第四、五项规定的，由城市管理综合执法部门责令改正，可以处五十元以上二百元以下罚款。

违反本条例第十五条第六项规定的，由城市管理综合执法部门责令改正，可以处二百元以上五百元以下罚款。

第四十一条 违反本条例第十七条第二款规定的，由城市管理综合执法部门或者其委托的具有管理公共事务职能的组织责令改正，对行为入处二十元以下罚款。

违反本条例第十八条第一款规定的，由城市管理综合执法部门责令改正，处一百元以上五百元以下罚款。

第四十二条 违反本条例第三十三条第二款规定的，由卫生健康主管部门责令改正，处一千元以上五千元以下的罚款。

第四十三条 爱卫会和相关行政主管部门工作人员在爱国卫生工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十四条 违反本条例规定的其他行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第八章 附 则

第四十五条 本条例自2019年5月1日起施行。

(上接1版①)

16日下午，习近平在重庆主持召开解决 两不愁三保障 突出问题座谈会。座谈会上，广西、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、新疆等地党委书记作书面汇报，重庆市石柱土家族自治县县委书记谭泽涛，奉节县平安乡党委书记邹远珍，城口县周溪乡凉风村党支部书记伍东，教育部、住房和城乡建设部、水利部、国家卫生健康委、国家医疗保障局等部门主要负责同志，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华先后发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标，直接关系攻坚战质量。总的看，两不愁 基本解决了，三保障 还存在不少薄弱环节。各地区各部门要高度重视，统一思想，抓好落实。要摸清底数，聚焦突出问题，明确时间表、路线图，加大工作力度，拿出过硬举措和办法，确保如期完成任务。

习近平强调，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，务必一鼓作气、顽强作战，不获全胜决不收兵。各省区市党政主要负责同志要增强 四个意识、坚定 四个自信、做到 两个维护，强化政治责任，亲力亲为抓好脱贫攻坚。省级分管扶贫的负责同志要抓好工作落实。各行业部门要围绕脱贫攻坚目标任务，按照尽锐出战要求，切实履职尽责、合力攻坚，对责任不落实、政策不落实、工作不落实影响任务完成的要进行问责。党中央制定了支持深度贫困地区脱贫攻坚的

实施意见，各方面都加大了力度，但不能放松。要逐一研究细化实化攻坚举措，攻城拔寨，确保完成脱贫任务。这次脱贫攻坚专项巡视和成效考核发现了不少突出问题和共性问题。各地区各部门要全面排查梳理，确保各类问题整改到位，为明年工作打下良好基础。

习近平指出，脱贫既要看数量，更要看质量。要严把贫困退出关，严格执行退出的标准和程序，确保脱真贫、真脱贫。要把防止返贫摆在重要位置，适时组织对贫困人口开展 回头看。要探索建立稳定脱贫长效机制，强化产业扶贫，组织消费扶贫，加大培训力度，促进转移就业，让贫困群众有稳定的工作岗位。要做好易地扶贫搬迁后续帮扶。要加强扶贫同扶志扶智相结合，让脱贫具有可持续的内生动力。

习近平强调，贫困县摘帽后，要继续完成剩余贫困人口脱贫任务，实现已脱贫人口的稳定脱贫。贫困县党政正职要保持稳定，做到摘帽不摘责任。脱贫攻坚主要政策要继续执行，做到摘帽不摘政策。扶贫工作队不能撤，做到摘帽不摘帮扶。要把防止返贫放在重要位置，做到摘帽不摘监管。要保持政策稳定性、连续性。

习近平指出，要把全面从严治党贯穿脱贫攻坚全过程，强化作风建设，完善和落实抓党建促脱贫的体制机制，发挥基层党组织带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，把基层减负各项决策落到实处。对奋战在脱贫攻坚一线的同志要关心他们的生活、健康、安全，对牺牲干部的家属要及时给予抚恤、长期帮扶慰问。对在基层一线干出成绩、群众欢迎的干

部，要注意培养使用。对那些畏苦畏难、敷衍了事、弄虚作假的扶贫干部，要加强教育管理，该撤换的要及时撤换，该问责的要坚决问责。

17日上午，习近平听取了重庆市委和市政府工作汇报，对重庆各项工作取得的成绩给予肯定，希望重庆全面落实党中央决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，持续营造风清气正的政治生态，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建 一带一路 中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。

习近平强调，党中央通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。这是党中央从全局出发作出的重大决策部署，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大而深远的意义。重庆要抓好贯彻落实，在推进西部大开发形成新格局中展现新作为、实现新突破。要坚定不移推动高质量发展，扭住深化供给侧结构性改革这条主线，把制造业高质量发展放到更加突出的位置，加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系。要加大创新支持力度，坚定不移推进改革开放，努力在西部地区带头开放、带动开放。要加快推动城乡融合发展，建立健全城乡一体融合发展的体制机制和政策体系，推动区域协调发展。要深入抓好生态文明建设，坚持上中下游协同，加强生态保护与修复，筑牢长江上游重要生态屏障。

(上接1版②)

恩谈会上，深圳市潮汕商会驻会会长黄育宏，深圳市浙江商会执行会长、秘书长陈艳，瞭望九州集团董事长席张铁，香港铜锣湾集团董事长席主席、香港国际投资总会联席理事长副总裁陈智等作了交流发言，对张家界市经济社会发展特别是招商引资工作提出了宝贵意见。他们表示，张家界风景秀美、交通便利，招商引资政策务实，随着粤港澳大湾区国家发展战略的实施，张家界的发展潜力和机会越来越多，对在张家界投资兴业充满信心。

恩谈会前，虢正贵一行还实地考察了深圳华强集团有限公司。（本报记者 朱付勇）

(上接1版③)

陈小春对我市卫生健康工作取得的成绩给予肯定。就下一步如何做好卫生健康工作，他强调，要深入推进综合医改，继续完善分级诊疗制度，提升综合监管水平。要进一步提升基层医疗卫生机构服务能力，加强基层卫生人才培养，切实保障群众基本医疗要求。要全力实施健康扶贫工程，把握好标准，努力让贫困群众 有钱看病、有地方看病、有医生看病。要加快推动发

(上接1版④)

刘绍建指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于发展残疾人事业的重要论述，进一步增强发展残疾人事业的责任感和使命感，以精准扶贫为重点，在推进残疾人稳定脱贫上下功夫；以自强奋斗为导向，在促进残疾人就业创业上出实招；以群团改革为契机，在提升残疾人组织服务能力上想办法；以法治建

展 互联网+医疗健康，实现医疗卫生资源互联互通和信息共享；进一步提高医疗资源的使用效率，努力解决好人民群众 看病难，看病贵 问题。要深入推进卫生健康领域的扫黑除恶专项斗争，推动卫生健康事业高质量发展。

会前，陈小春一行还深入到市人民医院和永定区、桑植县，就基层医疗卫生机构建设进行调研。（本报记者 万毅 通讯员 符慧）

（本报记者 万毅 通讯员 唐登浩）