

两个 全国第一 的背后

北京积极探索高质量发展之路

新华社记者李斌 孔祥鑫 王优玲 张超

2018年，首都北京交出一张靓丽成绩单：人均GDP达2.13万美元，全员劳动生产率达24万元/人左右，创下两个“全国第一”。

一系列数据，是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。

推动北京高质量发展，要抓住五个关键：立足首都城市战略定位，减量发展是特征，绿色发展是基础，创新发展是唯一出路，以人民为中心的发展是根本落脚点。

正如北京市负责人提出的那样，面对建设一个什么样的首都，怎样建设首都这一重大课题，北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

减量发展：全要素生产率不断提高

花红柳绿，春光明媚。北京市西城区菜市口西北角，是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园：2017年9月，这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆建、腾退后没有变成写字楼，而是被建成了森林公园。

广阳谷，是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京，明确首都“四个中心”新的城市战略定位，确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解，就是“北京版”的供给侧结构性改革。

严把新增产业准入关。2014年，北京制定新增产业禁止和限制目录，并两次“从严从紧”修订。截至2018年底，全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

盘活低效闲置资源。两年来，北京退出一般制造业企业1307家，疏解提升市场和物流中心500个，为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年，党中央、国务院批复《北京城市总体规划（2016年-2035年）》，明确提出“减量发展”概念，确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减量、减负、减量，北京产业结构发生深刻变革：和2013年比，2018年，符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%；新产业、新业态、新模式孕育成长，金融、科技、信息对经济增长贡献率超过60%。

2018年，北京再次实现“三个减量”：人口减少16.5万，城乡建设用地减量约34平方公里，建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了，生态绿地多了，经济发展效益高了。

2018年，北京市GDP超过3万亿元，增长6.6%；新经济增加值突破1万亿元，服务业增加值占GDP比重达81%；全员劳动生产率达24万元/人左右，居全国第一。

在西城区，往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前，这里约40万平方米的建筑容纳了9万多名从业人员，每年贡献税收仅5000万元左右；转型后，仅目前投入使用的1万平方米建筑贡献税收就已超过5000万元，从业人员仅500人左右。

何谓高质量？在宏观层面，主要是指国民经济整体质量和效率的提高，核心是具有较高的全要素生产率。北京市委党校教授赵莉说，北京建设首善之区，在推动高质量发展上理应率先示范。

绿色发展：能源利用效率位居全国首位

户均种植板栗近15亩，特色旅游每年吸引5万余游客，为村里带来综合收入约240万元。

近年来，北京市怀柔区渤海镇北沟村从一个名不见经传的小山村变成北京最美乡村。北沟村走上了富裕路，靠的就是绿色发展。北沟村党支部书记王全深有感触地说。

2018年11月，北京发布《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展实施意见》。怀柔、门头沟、平谷、密云、延庆等占北京面积68%的区域，构建起北京市生态涵养区的“家底”。

5个方面16项政策措施，为生态涵养区这一北京“后花园”描绘了美好蓝图。建成展现北京美丽自然山水和历史的典范区、生态文明建设引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

绿色发展，离不开优美的生态环境。

北京从1998年开始大规模治理大气，特别是通过实施2013-2017年清洁空气行动计划，5年间燃煤总量从2270万吨减至600万吨以内，淘汰老旧机动车216.7万辆，清理整治“散乱污”企业1.1万家，2018年细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

近年来，北京全面推行河长制，开展“清河行动”和水源地环境保护专项行动，联合推进永定河综合治理与生态修复，污水处理率提高到93%。

凉水河、萧太后河、北运河一条条骨干河流告别黑臭，一座座滨河公园给人以便利和享受。留白增绿，见缝插绿。2018年北京新增造林26.9万亩，全市森林覆盖率由2012年的38.6%提高到2018年的43.5%，城市生态空间大幅度增加。

从集聚资源求增长到疏解功能谋发展，再到大力推动绿色集约发展，北京发展效率进一步提高。数据显示，2018年，北京市万元地区生产总值能耗为0.254吨标准煤，同比下降3.8%；水耗为12.9立方米，同比下降7.1%；能源利用效率居全国首位。

北京正通过把不符合首都定位的制造业就地淘汰，推动传统产业撤并转型升级，鼓励企业通过节能减排、清洁生产等方式，坚定不移走绿色发展之路。北京市社会科学院副院长赵弘说。

创新发展：驱动高质量发展的巨大动力

在北京市朝阳区的E9区创新工场，一个由360多个奶制品生产构件组成的“火车头”造型十分引人注目，寓意“创新发展驶向美好未来”。

E9区创新工场的前身是双桥乳制品厂，2015年腾退改造后变身创意经济集聚区，聚焦人工智能和数字创意产业。

放眼整个北京，创新发展正成为驱动这座城市高质量发展的巨大动力。北京中关村，人工智能企业“黑科技”的产品展区，人脸识别、智能视频云产品等已广泛应用于金融、手机、安防、物流、零售等领域。人工智能科技副总裁谢伯楠说。

地区生产总值6400多亿元，信息服务业、科研服务业占全区经济总量超过40%，国家级高新技术企业总数突破1万家。

创新能级更高，创新根基更稳，创新活力更强，作为中关村的发源地，北京市海淀区走出了一条以创新为引领、带动区域高质量发展的道路。近年来，北京深入实施新一代信息技术等10个高精尖产业发展指导意见，制定5G、人工智能、医药健康等产业发展行动计划和方案，努力形成新一代信息技术与医药健康产业创新发展的双动能。

数据显示，2018年，北京十大高精尖产业实现营业收入32548亿元，新经济增加值占GDP比重达33.2%，规模以上高技术制造业增加值增长13.9%。

在将科技资源优势转化为创新产业优势的同时，近年来北京正努力建设以“三城一区”为主平台的全国科技创新中心，为实现高质量发展夯实基础。

在中关村科学城，全球健康药物研发中心加快建设，碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地持续推进；

在怀柔科学城，综合性国家科学中心建设全面展开，综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进；

在未来科学城，陈清泉院士科创中心、小米智慧产业基地等入驻，央企与高校院所组建5个协同创新平台；

在北京经济技术开发区，一批技术创新服务平台在集成电路、生物医药等领域搭建，创新型产业集群优势明显。

高质量发展的前行道路上，北京还面临不少挑战。

与发达国家和先进城市相比，北京依然存在不少差距。创新投入较高，但创新产出效率低，基础创新和原始创新差距大；全球城市生活质量排行榜，在450个城市中北京排在119位。赵莉提醒。

减量发展、提质增效，永远在路上。

近日，北京市委市政府将出台推动高质量发展实施方案，推出含有6个方面35项具体指标的高质量发展指标体系。

经济发展高质量、城市治理高水平、生态治理高标准、百姓生活高品质，人们坚信，不久的将来，一个更加富有生机和活力的首都北京，必将呈现在世人面前。

新华社北京4月7日电

186项国家标准发布

涉不动产登记等领域

新华社北京4月8日电（记者赵文君）记者8日从国家市场监督管理总局获悉，《不动产单元设定与代码编制规则》等186项国家标准近日批准发布，涉及不动产登记、车辆安全、装备制造业、公共设施和环境保护等多个领域。

在不动产登记领域，《不动产单元设定与代码编制规则》国家标准，建立了以不动产单元为载体的不动产单元编码体系，实现了土地、房屋、森林与林木、农村土地承包经营权、林地、草地、海域、无居民海岛等不动产的统一登记，有利于保护交易当事人的合法权益、强化登记的公示和公信功能、建设统一的信息平台。

在车辆安全领域，《汽车侧面柱碰撞的乘员保护》国家标准，聚焦交通事故中对乘员伤害程度较高的车辆侧面柱碰撞，规定了汽车侧面柱碰撞的技术要求和试验方法，在提高车辆安全性、降低道路交通事故中的人员伤亡等方面将发挥积极作用。

在装备制造业领域，《重型机械

通用技术条件》系列国家标准，将推动重型机械制造行业整体的工艺技术进步，为企业开拓市场、参与国际竞争发挥“桥梁”作用，支撑我国运用自主技术和标准成套完成的金属板材热轧连轧、大型石化等代表性项目服务于“一带一路”沿线国家。

在公共设施领域，《城市公共设施电动汽车充电设施运营管理规范》等两项国家标准，解决了电动汽车充电服务中存在的油车占位、二维码不清晰、安全提示不足等实际问题，明确了不同类型充电设施在建设、运营过程中的安全技术防范系统设置及防护要求，为大众提供更加优质的充电服务，切实保障人民生命财产安全。

在环境保护领域，《废铅酸蓄电池回收技术规范》国家标准，规定了废铅酸蓄电池的收集、贮存、运输、转移过程的处理方法及管理措施，有利于规范生产企业对废铅酸蓄电池的回收利用，防止二次污染，同时对规范废蓄电池回收行业的整体发展起到示范作用。

清明假期国内旅游接待总人数1.12亿人次

红色旅游热情高涨

新华社北京4月7日电（记者胡浩）记者7日从文化和旅游部了解到，综合各地旅游部门、通讯运营商、线上旅行社服务商上报和提供的数据，经中国旅游研究院（文化和旅游部数据中心）综合测算，2019年清明假日期间国内旅游接待总人数1.12亿人次，同比增长10.9%；实现旅游收入478.9亿元，同比增长13.7%。

数据显示，今年清明假日期间，红色主题类景区在线购票量同

比增长55.2%。各地历史博物馆、革命烈士纪念馆、抗战纪念馆等红色旅游景区纷纷开展清明主题活动，许多游客前往红色景区，缅怀革命先烈。

此外，以博物馆、文化遗产及小镇、宗教祈福、民俗风情等为代表的民俗文化旅游受到欢迎。调查显示，参观博物馆、美术馆、图书馆、科技馆和历史文化街区的受访者分别高达54.33%、32.36%、38.24%、37.23%和42.91%。

我国首次成功实现

地铁盾构下穿运营中的高铁隧道

新华社北京4月8日电（记者齐中熙）记者从中国铁路股份有限公司获悉，8日，正在施工的长沙地铁3号线迎来重要突破：随着中铁二十五局“先锋号”盾构机顺利下穿京广高铁浏阳河隧道，我国首次成功实现地铁盾构下穿运营中的高铁隧道，高铁线路轨道隆起量为0毫米。

穿越正在运营中的高铁，既要保证盾构正常推进，又绝对不能对高铁线路造成扰动，对盾构施工要求极高。京广高铁是我国南北交通客运大动脉，每天有280多趟高铁列车通过，高峰时期运营线路上平均每3到4分钟就有一列车组高速驶过。长沙地铁3号线湘星区间双线盾

构隧道要在高铁浏阳河隧道下方11米处穿过。这在国内尚属首次，没有同类施工经验可以借鉴。

中铁二十五局项目书记邹世涛介绍，为确保高铁轨道“零隆起”，施工还必须将沉降严格控制到1.4毫米以内。为控制掘进出土量，施工方每掘进1.5米都要对渣土称重，一点不能多，一点也不能少。在拼装管片时同步采取增强二次注浆、跟踪补强注浆等措施，确保管片不渗漏。为控制沉降，项目部实时调整掘进参数。在浏阳河隧道内，项目部布设两台测量机器人和120个自动化变形监测点，实时传输至调度室。

木里森林火灾现场发生复燃

新华社成都4月7日电（记者吴光于、江毅）记者从四川凉山彝族自治州木里县获悉，木里森林火灾现场的东北面发生复燃，目前350余名扑火人员已到达火场，440名周边乡镇扑火人员及凉山森林消防也已紧急出动人员赶赴现场支援。目前估测过火面积约5到10公顷，火场风力3级左右。

据悉，火场东北面火烧迹地内悬崖处前日人工增雨降温，烟点被覆盖隐蔽，4月6日17时许，受大风影响出现复燃，燃烧腐烂木桩滚落至崖下，引燃迹地内未燃尽树木，

形成树冠火。受大风影响，有飞火被吹到火场外东面林地，引起该片区地燃烧。

4月6日，当地已组织正在火场巡查的扑火队员80余人，调集雅砻江镇扑火队员22人、卡拉乡扑火队员50余人，连夜赶赴火场附近。7日5时，按照预订方案，扑火队员对火场进行合围，砍隔离带、扑打明火，应急管理部南方航空护林总站西昌站派出3架直升机，飞赴火场进行侦查及吊桶灭火作业。同时，已紧急从周边乡镇调集440名扑火队员赶赴火场支援。

湖南4年内实现

建制镇污水处理全覆盖

新华社长沙4月8日电（记者白田田）记者8日从湖南省推进城乡环境基础设施建设现场会上获悉，湖南省将实施乡镇污水处理设施建设四年行动，计划到2021年实现洞庭湖地区、四水（湘江、资江、沅江、澧水）沿岸乡镇及重点镇全覆盖，到2022年实现所有建制镇全覆盖。

会议提出，湖南乡镇污水处理设施建设要“一镇一策”，根据污水排放情况和环境容量来制定规划、确定标准，鼓励分布式、一体化的处理方式。2019年，湖南各地要出台乡镇开展污水处理的政策，财政补贴要重点突出污水处理设施和

运营补贴。

针对融资难的问题，会议提出坚持PPP（政府和社会资本合作）模式推进城乡环境基础设施建设，可以将县域范围内乡镇污水处理设施“打包”，也可整合供水和污水处理，还可将存量设施和增量设施打捆运作。

据了解，过去5年，湖南省共建成乡镇污水处理设施309座，但目前覆盖率仍不足20%，存在较大短板。有些地方还对基础设施的运营管理重视不够，出现“建得起、转不动”的现象，乡镇污水处理厂建成后运行不稳定的问题比较严重。

中国科研人员开发出

新型基因剪刀载体

新华社华盛顿4月6日电（记者周舟）来自南京大学、厦门大学和南京工业大学的科研人员日前在新一期美国《科学进展》杂志上发表论文说，他们开发出一种“基因剪刀”工具的新型载体，可实现基因编辑可控，在癌症等重大疾病治疗方面具有广阔的应用前景。

被誉为“基因剪刀”的CRISPR基因编辑技术能精确定位并切断DNA（脱氧核糖核酸）上的基因位点，可以关闭某个基因或引入新的基因片段，从而达到治病目的。但脱靶效应一直是阻碍其应用的关键障碍之一。

论文通讯作者、南京大学现代工程与应用科学学院教授宋玉君对新华社记者说，目前的CRISPR-Cas9技术本身具有脱靶效应，给精准治疗带来挑战，且这种技术主要以病毒为载体，还可能导致细胞癌化。

据介绍，研究人员新开发的方法采用了一种名叫“上转换纳米粒子”的非病毒载体。这些被锁在“基因剪刀”CRISPR-Cas9体系上的纳米粒子可被细胞大量内吞。由于这些纳米粒子具有光催化性，在无创的近红外光照射下，纳米粒子可发射出紫外光，打开纳米粒子和Cas9蛋白之间的“锁”，使Cas9蛋白进入细胞核，从而实现精准的基因剪切。研究显示，这种方法的有效性已在体外细胞和小鼠活体肿瘤实验中得到验证。

宋玉君说，红外光具有强大的组织穿透性，这为在人体深层组织中安全、精准地应用基因编辑技术提供了可能。



4月7日，选手在比赛中骑行（无人机拍摄）。当日，浙江安吉县递铺街道古城村举行趣味骑行活动，赛道全长3公里，选手在碧绿的茶园中骑行，享受明媚春光。

新华社记者 翁旻旻 摄

（上接1版②）要认清黑恶势力的复杂多变性和隐蔽面目，推动打击传统显性黑恶势力向深挖彻查网络诈骗、套路贷等高科技隐性的涉黑涉恶犯罪行为延伸。公安机关要自觉扛起扫黑除恶的政治责任，持续加大打击力度，保持强大攻势，形成有力震慑。要健全联动工作机制，实现公安机关、检察院、法院、纪检监察机关之间的协调衔接，提高扫黑除恶质量和效率。要真抓真抓中央扫黑除恶督导组交办督办案件和线索的核查、办理、回复工作，压紧压实责任，推动专项斗争各项工作落地见效。要以开展扫黑除恶专项斗争为契机，进一步加强基层组织建设和基层反腐败力度，净化基层政治生态，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

在郴州市扫黑除恶专项斗争工作新闻发布会上，中央扫黑除恶第16督导组副组长马瑞民指出，中央督导组此次下沉督导将采取听取汇报、个别谈话、调阅资料和深入基层一线明察暗访等多种方式开展督导。要以人民群众的满意度为检验工作的唯一标尺，切实将问题发现在基层、化解在基层。要力求做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过，以整改的实际成效取信于民，依法从严惩处黑恶势力犯罪，推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

（上接1版②）一些黑恶势力之所以长期称霸一方，一个关键因素就是与腐败问题交织。湖南在严查涉黑涉恶犯罪势力的同时，还实行“一案三查”制度，即同时查办黑恶犯罪、追查腐败问题和保护伞、倒查当地党委政府主体责任和纪检监察部门的监管责任。在“洞庭风雷”专项行动中，涉黑涉恶的公职人员33人被查处。

一系列行动效果非常明显，现在下塞湖的生态修复进行得非常好，生物多样性恢复显著。其他地方也是高标准、严要求，现在洞庭湖的整体保护力度非常大。南洞庭湖自然保护区沅江市管理局副局长万献军表示。

沅江市市长杨智勇说，除了自然生态，洞庭湖区域的政治生态、社会生态在不到一年的时间里发生了深刻变化，影响长远。

春和景明，在长时间的连绵阴雨，洞庭湖阳光明媚，河湖安澜。