

# 中共中央印发《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》

(紧接1版①)充分发挥中央和国家机关各级党组织的阵地作用,推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。

(九)深化理想信念教育。加强中国特色社会主义和中国梦宣传教育。开展党史、国史、改革开放史和社会主义发展史教育。加大政策宣传、成就宣传和形势教育力度。建立中央领导同志、部门党组(党委)负责人定期为中央和国家机关党员、干部作形势报告制度。弘扬和践行社会主义核心价值观,开展机关精神文明创建工作。加强宪法和法治宣传教育,引导党员、干部做尊法学法守法用法的模范。加强道德建设,选树中央和国家机关道德模范。

(十)严格落实意识形态工作责任制。部门党组(党委)要加强对意识形态工作的领导,及时了解掌握动态,加强舆情研判,敢于发声亮剑,引导党员、干部明辨是非、澄清模糊认识,坚决反对和抵制各种错误思潮和负面言论。落实主管主办责任,加强本部门本领域意识形态阵地建设和管理,积极稳妥做好重大突发事件和热点敏感问题的舆论引导。

(十一)加强和改进思想政治工作。认真落实思想政治工作定期分析报告制度,针对干部职工思想状况,及时有效加以引导。建立健全重大情况党内通报制度。坚持并完善谈心谈话制度,领导班子成员之间、班子成员和干部职工之间要开展经常性的谈心谈话。基层党组织负责人要经常、主动和干部职工谈心谈话。善于利用重要节点开展谈心谈话,做到岗位变动必谈、组织处理必谈、发生家庭变故必谈、发现苗头性问题必谈。不断提高思想政治工作水平,防止简单以政治学习和集体谈话代替一对一的思想政治工作。

四、推动基层党组织全面进步全面过硬

习近平总书记强调:领导干部同民营企业家打交道要守住底线、把好分寸,并不意味着领导干部可以对民营企业家不理不睬,对他们的正当要求置若罔闻,对他们的合法权益不予保护。为了推动经济社会发展,领导干部同非公有制经济人士的交往是经常的、必然的,也是正当的、必须的。

张家界作为旅游地区、后发地区,民营经济占比高、贡献大,2018年,我市完成非公经济增加值367.59亿元,同比增长7.9%,占比63.5%;实缴税金39.75亿元,同比增长18.9%,占比77%,同时在解决就业、促进和谐等方面做出了巨大贡献。我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,就是要按照习近平总书记要求自觉亲商、安商、富商,践行亲清理念,恪守行为边界。

恪守情的边界。人的本质属性是社会关系的总和,感情关系是社会关系中最基本的关系之一。人贵有情,人类社会的交流交往莫先乎情,政商交往也不例外。因此,领导干部在政商交往中需要切实掌握好一个“情”字。

坚持常情而不滥情,不做掩耳盗铃之人。常情就是领导干部要正常地跟民营企业家打交道,为他们搞服务,与他们交朋友,了解他们的所思所想,所急所盼,为他们排忧解难。如此正常交往,实属理所当然,此谓人之常情。而不能见商即粘,天天厮混,放弃原则。要杜

(紧接1版②)以坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感,加快推进改革落地见效,以实实在在的改革举措推动张家界高质量发展,以真真切切的改革成效增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

会议审议并原则通过了《中共张家界市委全面深化改革委员会工作规则》《中共张家界市委全面深化改革委员会专项小组工作规则》《中共张家界市委全面深化改革委员会专项小组工作规则》《中共

(十二)强化基层党组织功能。以提升组织力为重点,突出政治功能,全面激发基层党组织生机活力。紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署推进基层党建工作,为完成本部门中心任务提供坚强保证。健全基层党组织,优化基层党组织设置。制定加强部门所属事业单位、企业等基层党组织建设的分类指导意见。巩固和深化社会组织党的组织和党的工作覆盖,加强党务工作力量,拓展党组织和党员发挥作用的途径。严格执行基层党组织任期换届规定,注重探索创新,积极推进机关党建信息化建设。

(十三)建强抓实党支部。以落实党支部工作条例为抓手,突出中央和国家机关特点,扎实推进党支部标准化规范化、规范化建设。严格执行“三会一课”等制度,确保质量和效果。积极推动党支部活动方式创新。为执行某项任务临时组建的机构,党员组织关系不转接的,经上级党组织批准,应成立临时党支部。选好配强党支部书记和委员,党支部书记原则上由本部门本单位党员主要负责人担任,履行第一责任人职责。建立党支部委员履职培训制度,新任党支部书记须在任职6个月内接受集中培训。充分发挥党支部在选用人中的监督作用,党员、干部选拔任用、评优评先应听取所在党支部意见。选树先进党支部和优秀党支部书记典型,坚持以先进带中间、督后进,用3年左右时间有效解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。制定中央和国家机关党小组工作规则,切实发挥党小组作用。

(十四)加强党员教育管理监督。强化党员教育培训和实践锻炼,着力打造高素质党员队伍。通过佩戴党员徽章、设立党费集中交纳日、创建党员先锋岗、党员民主评议等措施,引导党员增强党员意识、发挥主体作用。

坚持严管和厚爱相结合,落实党内激励关怀帮扶制度。提高发展党员质量,稳妥处置不合格党员。有针对性地加强对青年党员、派驻(境)外机构工作党员、离退休干部职工党员、流动党员的分类管理。加强基层党组织对党员的日常监督管理,探索党员发挥先锋模范作用的有效机制。

五、持之以恒弘扬正风肃纪

(十五)持续整治“四风”问题。带头转作风、纠“四风”,防止享乐主义和奢靡之风反弹,坚决整治形式主义、官僚主义特别是表态多调门高、行动少落实差等突出问题,改进文风会风,防止和纠正不作为、慢作为等机关不良风气。坚决反对特权思想和特权现象,防止利用中央和国家机关的权力和影响力谋取个人利益。对贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神情况开展督促检查。

(十六)密切联系群众。完善和落实党员、干部直接联系群众制度。鼓励基层党组织开展结对帮扶、联学联建等活动。认真落实党员领导干部定期接待群众来访制度。坚持重大决策调研先行,广泛听取群众意见,提倡蹲点调研、解剖麻雀。鼓励党员、干部到社区、农村、企业、学校等开展形式多样的志愿服务。认真落实定点扶贫政治责任,助力脱贫攻坚。

(十七)严明党的各项纪律。将党规党纪学习作为理论学习中心组学习、党支部学习和干部教育培训重要内容。对新入职党员、干部及时开展纪律和廉政教育,对新任职党员领导干部进行廉政谈话。坚持执纪必严、违纪必究,深化运用监督执纪“四种形态”,注重抓早抓小、防微杜渐。定期开展对执纪审查工作情况的检查考核。

(十八)深入推进反腐败斗争。深化标本兼治,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,建

设风清气正的政治机关。认真排查廉政风险隐患,健全防控机制,建立党员干部廉政档案。紧盯权力资源集中、廉政风险较高的重点部门、关键岗位等,开展内部巡视,强化监管措施。加大对在同一个部门、同一个岗位上任职时间较长的干部的交流轮岗力度。对发生严重违纪问题的部门,坚持“一案双查”,严肃追究主体责任和监督责任。加强警示教育,定期召开警示教育大会。凡查结严重违纪违法案件,须在本部门组织开展警示教育。领导干部要注重家庭家教家风,教育引导亲属坚决听党话跟党走,立德修身、遵纪守法、廉洁从业。

六、不断提高党的群团工作水平

(十九)充分发挥群团组织桥梁纽带作用。部门党组(党委)要定期研究部署群团工作。机关党委要协助部门党组(党委)加强对机关工会、共青团、妇女组织等群团组织的领导,完善党建带群建制度机制,推动群团组织依法依章程开展工作、发挥作用。深化群团改革,创新机关群团工作方式方法,增强群团组织的政治性、先进性、群众性。立足本职工作开展岗位建功、技能竞赛、巾帼建功等活动。完善帮扶生活困难干部职工机制。关心干部职工身心健康,开展丰富多彩的文体活动,营造团结和谐、严肃活泼、积极向上的机关氛围。

(二十)教育引领机关青年成长成才。加强政治引领,推动青年干部坚定理想信念、培养家国情怀。坚持以老带新,搞好传帮带,积极为青年干部健康成长引路搭桥、排忧解难。创造条件推动青年干部到基层一线、吃劲岗位、艰苦地区经受锻炼。持续抓好中央和国家机关青年支教扶贫、根在基层调研等多种形式的实践锻炼活动。

七、加强对中央和国家机关党的建设的领导

(二十一)健全领导体制机制。党

中央集中统一领导中央和国家机关党的建设。中央党的建设工作领导小组加强对中央和国家机关党建工作的指导,定期听取工作情况汇报,及时研究解决重大问题。中央和国家机关工委要认真履职尽责,指导督促部门党组(党委)履行机关党建主体责任,和有关部门密切协作,推动形成抓机关党建的强大合力。

(二十四)加强党员干部队伍建设。各部门应按照全面从严治党的实际需要,切实配强机关专职党务工作人员。机关党建任务较重、工作力量不足的,应在现有基础上适当增加人员。机关党委书记应由政治过硬、熟悉党务工作的部门党组(党委)成员担任。机关党委常务副书记按本部门内设机构正职干部配备,机关党委副书记、机关纪委书记根据实际情况按本部门内设机构正职或副职干部配备。新任机关党委、机关纪委负责人年龄一般应能任满一届,连续任职一般不超过两届。机关党委、机关纪委负责人出缺,应在6个月内补齐。

建立新任党组织书记任职谈话制度。机关党委常务副书记列席部门党组(党委)民主生活会、理论学习中心组学习会等有关会议。加强和改进专兼职党务干部教育培训。有计划地安排党务干部同行政、业务干部之间的交流。专兼职党务工作经历纳入干部履历。严把党务干部入口关,把政治上强、综合素质高的优秀干部放到党务岗位培养锻炼,工作业绩突出的注重提拔使用。

(二十五)完善督促推动机关党建工作落实的机制。中央和国家机关工委要定期开展对部门党组(党委)履行机关党建主体责任、落实机关党建工作重点工作和重要制度情况的督查,重要情况及时向党中央报告。与中央巡视对接,推动被巡视部门机关党建工作突出问题整改。积极稳妥开展对各部机关党建工作考核。部门党组(党委)每年在本部门一定范围内通报抓机关党建工作情况,接受评议。机关党委书记每年向中央和国家机关工委、部门党组(党委)述职。基层党组织书记向上一级党组织述职并接受评议考核。各部门在领导班子和领导

干部年度考核中,应加大抓党建工作权重,对党组织负责人履行党建责任情况形成评价意见,作为确定考核等次的重要依据。开展绩效考核的部门要把党建工作情况列入考核重要内容。

(二十六)加强机关党建工作责任制。部门党组(党委)要认真履行全面从严治党主体责任,经常研究机关党建工作,做到机关党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起检查、一起考核,定期向党中央报告履行职责情况。结合实际建立健全党建工作领导小组等有效机制。研究制定机关党建工作责任清单。部门党组(党委)主要负责人要自觉扛起机关党建第一责任人职责,其他班子成员落实“一岗双责”,抓好职责范围内的党建工作。机关党委作为部门机关党建工作专责机构,在中央和国家机关工委、部门党组(党委)领导下,负责组织推动本部门机关党建任务落实。机关党委书记要聚焦机关党建主体责任,切实担当作为,不做“挂名书记”。坚持一级抓一级、一严到底,层层压实机关党建主体责任。

(二十七)完善督促推动机关党建工作落实的机制。中央和国家机关工委要定期开展对部门党组(党委)履行机关党建主体责任、落实机关党建工作重点工作和重要制度情况的督查,重要情况及时向党中央报告。与中央巡视对接,推动被巡视部门机关党建工作突出问题整改。积极推进中央和国家机关同地方机关党建工作交流,加强机关党建理论研究。

中央和国家机关各部门根据本意见,结合实际制定实施措施,贯彻落实情况要及时报告党中央。



## 践行亲清理念 恪守行为边界

田华玉

习近平总书记强调:领导干部同民营企业家打交道要守住底线、把好分寸,并不意味着领导干部可以对民营企业家不理不睬,对他们的正当要求置若罔闻,对他们的合法权益不予保护。为了推动经济社会发展,领导干部同非公有制经济人士的交往是经常的、必然的,也是正当的、必须的。

张家界作为旅游地区、后发地区,民营经济占比高、贡献大,2018年,我市完成非公经济增加值367.59亿元,同比增长7.9%,占比63.5%;实缴税金39.75亿元,同比

增长18.9%,占比77%,同时在解决就业、促进和谐等方面做出了巨大贡献。我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,就是要按照习近平总书记要求自觉亲商、安商、富商,践行亲清理念,恪守行为边界。

坚持公谊而非私谊,不行醉翁非酒之事。领导干部与民营企业家打交道,是为给企业提供政务服务、法治服务、环境服务等,促进非公有制经济两个健康,推动经济社会持续健康稳定发展,是为公,是分内之事,是国之大事,是公谊。绝不能假公济私、藏私、夹私,不能化公谊为私利,不能搞醉翁之意不在酒那一套,因私废公搞交易。

坚持亲密但也有间,不留顾此失彼之憾。领导干部既要主动深入企业、深入一线了解情况,心贴民心地跟民营企业家交朋友,畅通政企沟通渠道。

同时,又不能搞勾肩搭背、酒酣耳热、称兄道弟、利益输送那一套,要自觉净化社交圈、生活圈、休闲圈。

要站位全局,防止自己帮助个别民营企业纾解解困的行为,给其他企业或经营主体带来新的不公平,顾此失彼、因小废大,不要好心办坏事。

坚持警钟长鸣,做到心中有责。

在政商交往中党员干部要身体力行,以身作则,切实履行好一岗双责;要带好班子,管好队伍,抓好分管领域的工作;要管好家人、亲友和身边工作人员,防止出现灯下黑;要引导非公企业坚持依法经营,诚信经营,鄙弃倡廉。

坚持亲密但也有间,不留顾此失彼之憾。领导干部既要主动深入企业、深入一线了解情况,心贴民心地跟民营企业家交朋友,畅通政企沟通渠道。

同时,又不能搞勾肩搭背、酒酣耳热、称兄道弟、利益输送那一套,要自觉净化社交圈、生活圈、休闲圈。

要站位全局,防止自己帮助个别民营企业纾解解困的行为,给其他企业或经营主体带来新的不公平,顾此失彼、因小废大,不要好心办坏事。

恪守公谊而非私谊,不行醉翁非酒之事。领导干部与民营企业家打交道,是为给企业提供政务服务、法治服务、环境服务等,促进非公有制经济两个健康,推动经济社会持续健康稳定发展,是为公,是分内之事,是国之大事,是公谊。绝不能假公济私、藏私、夹私,不能化公谊为私利,不能搞醉翁之意不在酒那一套,因私废公搞交易。

坚持亲密但也有间,不留顾此失彼之憾。领导干部既要主动深入企业、深入一线了解情况,心贴民心地跟民营企业家交朋友,畅通政企沟通渠道。

同时,又不能搞勾肩搭背、酒酣耳热、称兄道弟、利益输送那一套,要自觉净化社交圈、生活圈、休闲圈。

要站位全局,防止自己帮助个别民营企业纾解解困的行为,给其他企业或经营主体带来新的不公平,顾此失彼、因小废大,不要好心办坏事。

坚持有所敬畏,做到心中有纪。天下之事,成于惧而败于忽,领导干部要时刻牢记纪在法

前,纪严于法。自觉讲规矩守纪律,在政商交往中约法三章,既不能触碰法律的底线,也不能触碰纪律的红线,做到有所敬、有所畏,有所行、有所止。

坚持严以律己,做到心中有戒。在政商交往中始终保持清醒的头脑,守得住根本、管得住权力、经得住诱惑。要管好八小时之内,更要管好八小时之外,筑牢思想防线,固守精神阵地,管住自己,管住欲望,有所为有所不为。

坚持严以律己,做到心中有戒