

# 中共中央印发《关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》

(紧接1版①)充分发挥中央和国家机关各级党校的阵地作用,推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。

(九)深化理想信念教育。加强中国特色社会主义和中国梦宣传教育。开展党史、国史、改革开放史和社会主义发展史教育。加大政策宣传、成就宣传和形势教育力度。建立中央领导同志、部门党组(党委)负责人定期为中央和国家机关党员、干部作形势报告制度。弘扬和践行社会主义核心价值观,开展机关精神文明创建活动。加强宪法和法治宣传教育,引导党员、干部做尊法学法守法用法的模范。加强道德建设,选树中央和国家机关道德模范。

(十)严格落实意识形态工作责任制。部门党组(党委)要加强对意识形态工作的领导,及时了解掌握动态,加强舆情研判,敢于发声亮剑,引导党员、干部明辨是非、澄清模糊认识,坚决反对和抵制各种错误思潮和负面言论。落实主管主办责任,加强本部门本领域意识形态阵地建设和管理,积极稳妥做好重大突发事件和热点敏感问题的舆论引导。

(十一)加强和改进思想政治工作。认真落实思想政治工作定期分析报告制度,针对干部职工思想状况,及时有效加以引导。建立健全重大情况党内通报制度。坚持并完善谈心谈话制度,领导班子成员之间、班子成员和干部职工之间要开展经常性的谈心谈话。基层党组织负责人要经常、主动和干部职工谈心谈话。善于利用重要节点开展谈心谈话,做到岗位变动必谈、组织处理必谈、发生家庭变故必谈、发现苗头性问题必谈。不断提高思想政治工作水平,防止简单以政治学习和集体谈话代替一对一的思想政治工作。

四、推动基层党组织全面进步全面过硬

(十二)强化基层党组织功能。以提升组织力为重点,突出政治功能,全面激发基层党组织生机活力。紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署推进基层党建工作,为完成本部门中心任务提供坚强保证。健全基层党组织,优化基层党组织设置。制定加强部门所属事业单位、企业等基层党组织建设的分类指导意见。巩固和深化社会组织党的组织和党的工作覆盖,加强党务工作力量,拓展党员和党员发挥作用的途径。严格执行基层党组织按期换届规定。注重探索创新,积极推进机关党建信息化建设。

(十三)建强抓实党支部。以落实党支部工作条例为抓手,突出中央和国家机关特点,扎实推进党支部标准化、规范化建设。严格执行三会一课等制度,确保质量和效果。积极推动党支部活动方式创新。为执行某项任务临时组建的机构,党员组织关系不转接的,经上级党组织批准,应成立临时党支部。选好配强党支部书记和委员,党支部书记原则上由本部门本单位党员主要负责人担任,履行第一责任人职责。建立党支部委员履职培训制度,新任党支部书记须在任职6个月内接受集中培训。充分发挥党支部在选人用人中的监督作用,党员、干部选拔任用、评优评先应听取所在党支部意见。选树先进党支部和优秀党支部书记典型,坚持以先进带中间、督后进,用3年左右时间有效解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。制定中央和国家机关党建工作规则,切实发挥小组作用。

(十四)加强党员教育管理监督。强化党员教育培训和实践锻炼,着力打造高素质党员队伍。通过佩戴党员徽章、设立党费集中交纳日、创建党员先锋岗、党员民主评议等措施,引导党员增强党员意识、发挥主体作用。坚持严管和厚爱相结合,落实党内激励关怀帮扶制度。提高发展党员

质量,稳妥处置不合格党员。有针对性地加强对青年党员、派驻国(境)外机构工作党员、离退休干部职工党员、流动党员的分类管理。加强基层党组织对党员的日常监督管理,探索党员发挥先锋模范作用的有效机制。

五、持之以恒强化正风肃纪  
(十五)持续整治四风问题。带头转作风、纠四风,防止享乐主义和奢靡之风反弹,坚决整治形式主义、官僚主义特别是表态多调门高、行动少落实差等突出问题,改进文风会风,防止和纠正不作为、慢作为等机关不良风气。坚决反对特权思想和特权现象,防止利用中央和国家机关的权力和影响力谋取个人利益。对贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神情况开展督促检查。

(十六)密切联系群众。完善和落实党员、干部直接联系群众制度。鼓励基层党组织开展结对帮扶、联学联建等活动。认真落实党员领导干部定期接待群众来访制度。坚持重大决策调研先行,广泛听取群众意见,提倡蹲点调研、解剖麻雀。鼓励党员、干部到社区、农村、企业、学校等开展形式多样的志愿服务。认真落实定点扶贫政治责任,助力脱贫攻坚。

(十七)严明党的各项纪律。将党规党纪学习作为理论学习中心组学习、党支部学习和干部教育培训重要内容。对新入职党员、干部及时开展纪律和廉政教育,对新任职党员领导干部进行廉政谈话。坚持执纪必严、违纪必究,深化运用监督执纪四种形态,注重抓早抓小、防微杜渐。定期开展对执纪审查工作情况的检查考核。重点强化政治纪律和组织纪律,带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来,使铁的纪律成为广大党员、干部日常习惯和自觉遵循。

(十八)深入推进反腐败斗争。深化标本兼治,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,建

设风清气正的政治机关。认真排查廉政风险隐患,健全防控机制,建立党员领导干部廉政档案。紧盯权力资源集中、廉政风险较高的重点部门、关键岗位等,开展内部巡视,强化监管措施。加大对在同一个部门、同一个岗位上任职时间较长的干部的交流轮岗力度。对发生严重违纪问题的部门,坚持一案双查,严肃追究主体责任和监督责任。加强警示教育,定期召开警示教育大会。凡查结严重违纪违法案件,须在本部门组织开展警示教育。领导干部要注重家庭家教家风,教育引导亲属坚决听党话跟党走,立德修身、遵纪守法、廉洁从业。

六、不断提高党的群团工作水平  
(十九)充分发挥群团组织桥梁纽带作用。部门党组(党委)要定期研究部署群团工作。机关党委要协助部门党组(党委)加强对机关工会、共青团、妇女组织等群团组织的领导,完善党建带群建制度机制,推动群团组织依法依规开展工作、发挥作用。深化群团改革,创新机关群团工作方式方法,增强群团组织的政治性、先进性、群众性。立足本职工作开展岗位建功、技能竞赛、巾帼建功等活动。完善帮扶生活困难干部职工机制。关心干部职工身心健康,开展丰富多彩的文体活动,营造团结和谐、严肃活泼、积极向上的机关氛围。

(二十)教育引导机关青年成长成才。加强政治引领,推动青年干部坚定理想信念、培养家国情怀。坚持以老带新,搞好传帮带,积极为青年干部健康成长引路搭桥、排忧解难。创造条件推动青年干部到基层一线、吃劲岗位、艰苦地区经受锻炼。持续抓好中央和国家机关青年支教扶贫、根在基层调研等多种形式的实践锻炼活动。

七、加强对中央和国家机关党的建设的领导  
(二十一)健全领导体制机制。党

中央集中统一领导中央和国家机关党的建设。中央党的建设工作领导小组加强对中央和国家机关党建工作的指导,定期听取工作情况汇报,及时研究解决重大问题。中央和国家机关工委要认真履职尽责,指导督促部门党组(党委)履行机关党建主体责任,和有关部门密切协作,推动形成抓机关党建的强大合力。

(二十二)落实机关党建工作责任制。部门党组(党委)要认真履行全面从严治党主体责任,经常研究机关党建工作,做到机关党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起检查、一起考核,定期向党中央报告履责情况。结合实际建立健全党建工作领导小组等有效机制。研究制定机关党建工作责任清单。部门党组(党委)主要负责人要自觉扛起抓机关党建第一责任人职责,其他班子成员落实一岗双责,抓好职责范围内的党建工作。机关党委作为部门机关党建工作专责机构,在中央和国家机关工委、部门党组(党委)领导下,负责组织推动本部门机关党建任务落实。机关党委书记要聚焦机关党建主责主业,切实担当作为,不做挂名书记。坚持一级抓一级、一严到底,层层压实机关党建主体责任。

(二十三)完善督促推动机关党建工作落实的机制。中央和国家机关工委要定期开展对部门党组(党委)履行机关党建主体责任、落实机关党建重点工作和重要制度情况的督查,重要情况及时向党中央报告。与中央巡视对接,推动被巡视部门机关党建突出问题整改。积极稳妥开展对各部门机关党建工作的考核。部门党组(党委)每年在本部门一定范围内通报抓机关党建工作情况、接受评议。机关党委书记每年向中央和国家机关工委、部门党组(党委)述职。基层党组织书记向上级党组织述职并接受评议考核。各部门在领导班子和领导

干部年度考核中,应加大抓党建工作的权重,对党组织负责人履行党建责任情况形成评价意见,作为确定考核等次的重要依据。开展绩效考核的部门要把党建工作情况列入考核重要内容。

(二十四)加强党务干部队伍建设。各部门应按照全面从严治党实际需要,切实配强机关专职党务工作人员。机关党建任务较重、工作力量不足的,应在现有基础上适当增加人员。机关党委书记应由政治过硬、熟悉党务工作的部门党组(党委)成员担任。机关党委常务副书记按本部门内设机构正职或副职干部配备。新任机关党委、机关纪委负责人年龄一般应能任满一届,连续任职一般不超过两届。机关党委、机关纪委负责人空缺,应在6个月内补齐。建立新任党组织书记任前谈话制度。机关党委常务书记列席部门党组(党委)民主生活会、理论学习中心组学习会等有关会议。加强和改进专兼职党务干部教育培训。有计划地安排党务干部同行政、业务干部之间的交流。专兼职党务工作经历纳入干部履历。严把党务干部入口关,把政治上强、综合素质高的优秀干部放到党务岗位培养锻炼,工作业绩突出的注重提拔使用。

(二十五)加强党建工作保障。坚持依规治党,着力推动全面从严治党制度贯彻执行,构建务实管用、符合中央和国家机关特点的党建工作制度体系。严格按照规定保障机关党建工作经费。推进中央和国家机关同地方机关党建工作交流,加强机关党建理论研究。

中央和国家机关各部门根据本意见,结合实际制定实施措施,贯彻落实情况要及时报告党中央。



## 践行亲清理念 恪守行为边界

田华玉

习近平总书记强调:领导干部同民营企业打交道要守住底线、把好分寸,并不意味着领导干部可以对民营企业不理不睬,对他们的正当要求置若罔闻,对他们的合法权益不予保护。为了推动经济社会发展,领导干部同非公有制经济人士的交往是经常的、必然的,也是正当的、必须的。

张家界作为旅游地区、后发地区,民营经济占比高、贡献大,2018年,我市完成非公经济增加值367.59亿元,同比增长7.9%,占比63.5%;实缴税金39.75亿元,同比增长18.9%,占比77%,同时在解决就业、促进和谐等方面做出了巨大贡献。我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,就是要按照习近平总书记要求自觉亲商、安商、富商,践行亲清理念,恪守行为边界。

恪守情的边界。人的本质属性是社会关系的总和,感情关系是社会关系中最基本的关系之一。人贵有情,人类社会的交流交往莫先乎情,政商交往也不例外。因此,领导干部在政商交往中需要切实掌控好一个情字。

坚持常情而不滥情,不做掩耳盗铃之人。常情就是领导干部要正常地跟民营企业打交道,为他们搞服务,与他们交朋友,了解他们的所思所想,所急所盼,为他们排忧解难。如此正常交往,实属理所当然,此谓人之常情。而不能见商即粘,天天厮混,放弃原则。要社

绝那些看似在情份内的伴手礼、心意餐等正常现象,否则就反常了、过界了。  
坚持公谊而非私谊,不行醉翁非酒之事。领导干部与民营企业打交道,是为给企业提供政务服务、法治服务、环境服务等,促进非公有制经济两个健康,推动经济社会持续健康稳定发展,是为公,是分内之事,是国之大事,是公谊。绝不能假公私私、藏私、夹私,不能化公谊为私利,不能搞醉翁之意不在酒那一套,因私废公搞交易。

坚持亲密但也有间,不留顾此失彼之憾。领导干部既要主动深入企业、深入一线了解情况,心贴心地跟民营企业交朋友,畅通政企沟通渠道。同时,又不能搞勾肩搭背、酒酣耳热、称兄道弟、利益输送那一套,要自觉净化社交圈、生活圈、休闲圈。要站住立场,防止自己帮助个别民营企业纾难解困的行为,给其他企业或经营主体带来新的不公平,顾此失彼、因小废大,不要好心办坏事。

恪守纪的边界。没有规矩不成方圆。一直以来,政商交往中纪的边界相对来说比较清晰,尤其是自党的十八大以来,中央先后出台了一系列的作风建设制度规定,使其更加清晰、明确,领导干部有纪可循。

坚持有所敬畏,做到心中有纪。天下之事,成于慎而败于忽,领导干部要时刻牢记纪在法

前,纪严于法。自觉讲规矩守纪律,在政商交往中约法三章,既不能触碰法律的底线,也不能触碰纪律的红线,做到有所敬、有所畏,有所行、有所止。

坚持严以律己,做到心中有戒。在政商交往中始终保持清醒的头脑,守得住根本、管得住权力、经得住诱惑。要管好八小时之内,更要管好八小时之外,筑牢思想防线,固守精神阵地,管住自己,管住欲望,有所为有所不为。

坚持警钟长鸣,做到心中有责。在政商交往中党员干部要身兼力行,以身作则,切实履行好一岗双责;要带好班子,管好队伍,抓好分管领域的工作;要管好家人、亲友和身边工作人员,防止出现灯下黑;要引导非公企业坚持依法经营,诚信经营,鄙食倡廉。

恪守法的边界。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,党纪国法是每个党员干部的戒尺。遵纪守法是党员干部从政的底线,也是安身立命的根本要求、最根本职责和最基本素养。要做到懂法守法用法,带头厉行法治、依法办事,决不越雷池半步。

学法懂法,如警醒。领导干部要经常性地、系统性地学习各类规范政商交往行为的法律法规,自觉规范交往行为。只有学法知法懂法,头上始终高悬达摩克利斯之剑,思想上才会更警觉,行动上才会有底线。

执法守法,明行止。讲规矩、

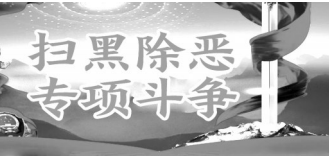
守纪律、有底线,是领导干部最基本的政治要求,是政商交往中领导干部最基本的行为边界。要自觉培养和运用法治思维,依法行政,自觉守法,绝不行以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法之事。

依法用法,敢担当。要自觉运用法律的方式和手段规范和约束政商交往行为,对于政商交往中出现的苗头性、倾向性问题早发现早提醒早纠正;对于涉嫌触碰法律底线的问题,要坚持行贿受贿一起查,老虎苍蝇一起打,绝不手软,绝不姑息;在案件查办过程中,应当依法维护涉案企业合法权益,最大限度减少对企业正常生产经营活动的影响;要依法保护正常的政商交往行为,敢于担当,鼓励担当。

为贯彻落实2018年11月1日习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,省委省政府先后出台了《关于营造企业健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》和《关于促进民营经济高质量发展的意见》,对畅通政企沟通渠道、规范政商交往行为提出了明确要求,我们每一名领导干部都要坚决落实中央、省委、市委相关要求,进一步牢固树立服务意识,坦荡真诚同企业家交往,做亲清新型政商关系的引领者、践行者和推动者,为促进民营经济高质量发展贡献力量。

(作者系张家界市委常委、市委统战部部长)

## 刘梓带队开展扫黑除恶专项斗争要求以零容忍态度扫除黑恶势力



本报讯3月26日,市委常委、市委政法委书记、市扫黑除恶专项斗争领导小组办公室主任刘梓带领市委政法委、市扫黑办相关负责人,对部分市直单位和永定区街道、乡镇的扫黑除恶专项斗争工作进行专项督察。

刘梓一行首先来到张家界市监狱,听取扫黑除恶专项斗争开展情况汇报。刘梓要求,提高政治站位,把扫黑除恶专项斗争作为一项重大政治任务,敢于担当、勇于履职;深挖涉黑涉恶线索,广泛动员辖区

## 切实增强社区群众获得感 全市城市社区三联四建活动推进大会召开

本报讯3月27日,全市城市社区三联四建活动推进大会召开。市委常委、市委组织部部长艾艾可知出席会议。

2018年全市18个市直工作组严格按照市委、市政府统一安排,高标准、高效率推进活动,各联系社区的市领导高度重视,先后62次深入到联系社区调研指导,着力帮助社区协调解决重大问题74个;各职能部门压实责任,充分发挥各自部门优势,结对帮扶出实效,76家市直单位941名党员干部结对联系贫困户、拆迁户,帮助解决困难问题266个。2019年是我市第五轮城市社区三联四建活动的收官之年,全市将通过抓好领导干部联系社区、职能部门联系项目、党员干部联系三

## 改善水环境修复水生态 李培其带队巡河,就茅溪河污水处理、河道治理等情况进行调研



本报讯3月27日,副市长李培其带队巡河,就茅溪河污水处理、河道治理、垃圾清理等情况进行调研。

李培其一行先后到现场调研了尹家溪污水处理厂(含排污管网)建设及运行情况;张桑公路茅溪隧道下高速公路施工区建设垃圾和生活垃圾处理情况;教学垭集

群众,坚决做到对各类违法犯罪打早打小、露头就打;实施精准打击,有的放矢,以零容忍的态度,全力扫除黑恶势力,切实发挥政法部门扫黑除恶主力军作用,持续深入推进扫黑除恶专项斗争。

随后,刘梓一行来到永定区尹家溪镇小河坎社区、大庸街道立功桥社区、枫香岗街道大溶溪社区,实地查看扫黑除恶专项斗争开展情况。刘梓强调,当前扫黑除恶专项斗争到了船到中流浪更急的深水区、攻坚区,全市各级各部门要咬定三年为期目标不放松,突出今年阶段性要求,坚持防打并举、标本兼治,始终保持强大攻势,推动我市扫黑除恶专项斗争不断实现新突破。

(本报记者 向文 通讯员 王小明)

户、建好社区综合服务平台等工作,全面实现城市社区三联四建活动三年工作目标。

艾可知强调,要把党建引领作为重要引擎,抓好新形势下的城市基层党建工作,把领导联点作为重要支撑,推动解决社区建设重大问题,把增强群众获得感作为重要指标;要坚持服务人民、服务大局的工作思路,集中推进小区支部建设,按照党建引领小区治理的思路模式,集中推进社区居民小区党支部建设;要明确目标、突出重点,严格按照时间节点、任务要求,高质量高标准圆满完成各项工作任务。(本报记者 陈硕)

(紧接1版②)以坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感,加快推进改革落地见效,以实实在在的改革举措推动张家界高质量发展,以真真切切的改革成效增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

会议审议并原则通过了《中共张家界市委全面深化改革委员会工作规则》《中共张家界市委全面深化改革委员会专项小组工作规则》《中

共张家界市委全面深化改革委员会办公室细则》《中共张家界市委全面深化改革委员会专项小组成员建议名单》《张家界市委全面深化改革工作有关规则和程序》。会议指出,市委深改委两规则一细则、有关规则和程序,对标了中央、省委要求,又结合了张家界实际,特别是有关规则和程序从工作操作层面对全面深化改革作出了规范,内容全面,操作性强,全市各级各部门要全面

学习、认真对照,确保全市改革有序推进。

会议审议并原则通过了《张家界市2019年全面深化改革重点任务清单》。会议要求,提高政治站位,推动思想再解放,切实增强改革自觉性、针对性、时效性;压实工作责任,推动改革再深入,抓好改革任务落地落实、专项改革任务对接、改成成果转化运用;加强组织领导,强化主体责任,提高改革能力,严格督察

考核,推动工作再抓实。

会议审议并原则通过了《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》《创新社会救助机制实施意见》《殡葬改革三年行动方案》《张家界市侨联深化改革方案》,要求高度重视,强化主要领导挂帅、牵头单位负好责任、各部门积极支持配合,加强督查,统筹推进,按照计划完成改革目标。

(本报记者 尹明)