



# 以党的十九大精神为指导 加强地方人大立法工作

余怀民

全面依法治国是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十九大将全面依法治国确定为坚持和发展新时代中国特色社会主义的基本方略之一，指出全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须把党的领导贯彻落实到依法治国的全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。强调推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。地方性法规作为中国特色社会主义法律体系的组成部分，在国家治理体系中发挥着重要作用。我们必须以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，做到三个必须，加强地方人大立法工作。

**必须坚持党对立法工作的领导**  
 党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。立法工作作为法治的基础，必须坚持党的领导这一根本原则。一要增强党对立法工作领导的政治自觉。不断强化党的意识，自觉接受党的领导，坚决服从党的决定，进一步树牢四个意识，增强四个自信，在思想上政治上行动上始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要增强党对立法工作领导的行动自觉。要保证立法工作正确的政治方向，自觉把落实党的意图贯穿于整个立法全过程和各方面，确保制定的地方性法规充分体现党的

主张，反映人民意志、得到人民拥护。要围绕同级党委中心工作和重点任务，统筹制定立法计划，研究确定立法项目，主动适应新时代高质量发展需要，努力实现立法和改革发展决策相衔接。三要充分发挥人大常委会党组对人大立法工作的领导作用。严格执行立法重大问题请示报告制度，坚持将五年立法规划、年度立法计划、重要法规草案以及立法过程中的重要问题，及时向同级党委请示报告。要坚决执行同级党委作出的决策，把各方面的认识统一到党委的决策上来，把各方面的行动统一到党委的部署上来。

**必须发挥人大及其常委会主导作用**

党的十九大报告指出，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。人大及其常委会主导立法是健全中国特色社会主义法治体系、实现良法善治的基本途径。一要主导法规立项。立法法规定，设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。要在立法的权限和范围内，围绕党委中心工作和经济社会发展大局，坚持以人民为中心的发展理念，做到民有所呼我有所应，

分清轻重缓急，科学编制立法规划和计划。要科学配置立法资源，广泛听取社会各界意见建议，认真组织调研论证，确定立法项目。二要主导法规起草工作。涉及综合性、全局性、基础性等重要法规草案，可以由人大有关专门委员会和常委会工作机构组织起草。对专业性较强、利益关系调整比较复杂的法规草案，也可以委托第三方起草。对其他方面组织起草的法规，人大有关专门委员会和常委会工作机构可以提前介入调研和起草工作，理顺各部门、各环节之间的关系，及时了解各方诉求和分歧所在。三要主导法规实施。法的生命力在于实施。要抓好法规宣传工作。必须将法规宣传工作摆上更加突出的位置，积极采取多种措施，综合运用多种媒体形式，把法规的立法目的和主要内容向社会各界和人民群众广泛宣传，营造浓厚舆论氛围。要加大培训指导力度，重点督促法规的具体实施单位及执法人员开展培训，使其能够在具体的执法工作中准确贯彻立法意图，取得预期的执法效果。要开展执法检查。地方性法规颁布实施后，要适时开展执法检查，对法规的实施效果、存在问题等进行跟踪、调查和评价，提出改进执法活动的意见。

**必须把握不抵触、有特色、可操作的原则**

不抵触、有特色、可操作，是地方人大及其常委会立法必须遵循的基本原则。一是不得抵触原则，这是维护国家法制统一的根本原则，也是地方

立法的不可逾越的红线。地方人大要坚持以宪法为根本遵循，保证地方人大立法原则、精神、内容符合宪法精神、符合上位法要求、符合党和国家方针政策。要明确地方人大立法权限，厘清国家专属立法权和地方立法权的边界，不得超越权限立法。要加强规范性文件备案审查工作，把合法性审查放在更加突出位置，切实维护法制统一。二是彰显地方特色。有特色是地方立法的灵魂之所在。从一定程度而言，地方立法是否能彰显地方元素、突出地方特色、解决地方难题，是地方立法质量高低和地方立法工作水平高低的重要标志。地方人大在选取立法项目时，要坚持问题导向，聚焦地方具体的特有问题，通过广泛调查研究，积极回应当地立法需求，在不与上位法相抵触的前提下，使地方立法更好适应地方需要，更加彰显地方特色，更能解决地方具体问题。张家界市人大常委会结合旅游城市、森林城市定位，先后制定出台了《张家界市扬尘污染防治条例》《张家界市城镇绿化条例》《张家界市全域旅游促进条例》《张家界市八大公山国家级自然保护区条例》，为全市旅游发展、生态保护和城市建设作出了重要贡献。三是可操作原则。在注重有特色的同时，要不断提高立法精细化水平，对关键条款进行深入研究，做到能具体的尽量具体、能明确的尽量明确，重在管用、切实增强地方立法的有效性、实用性、可执行性和可操作性。

（作者系张家界市人大常委会党组书记、常务副主任）



## 袁美南在永定区督查巡视整改工作时要求 加快整改措施落地进度 建立健全长效监管机制

本报讯 3月20日，市委常委、市纪委书记、市监委主任袁美南来到永定区，就该区对省委第二巡视组反馈问题的整改工作进行检查。

为抓好省委第二巡视组反馈意见整改，永定区对照5个方面16个问题，下发整改方案，列出问题清单、任务清单和责任清单，明确措施，逐一整改。

袁美南一行听取了永定区相关情况汇报，详细查阅了相关工作台账、文件资料等，并指出了整改工作中存在的主要问题。就如何抓好整改工作

作，袁美南要求，提高政治站位，把巡视整改工作作为严肃的政治任务来抓，进一步压紧压实主体责任和监督责任，确保巡视反馈的问题条条要整改，件件有着落；真抓实干，在加快整改措施落地进度上更大功夫，细化整改措施，既突出重点又全面有序地抓整改落实，切实做好巡视后半篇文章；坚持问题导向，深刻反思巡视问题产生的根源，建立健全长效监管机制，举一反三，堵塞漏洞，做到坚持标本兼治，真正从源头上遏制问题发生。（本报记者 周密）

## 集中整治形式主义官僚主义 单铸飞到部分市直单位调研

本报讯 3月20日，市委常委、市委秘书长单铸飞调研市直有关单位巡视整改和形式主义、官僚主义集中整治情况。

本次调研采取四不两直的方式进行。单铸飞一行先后来到市人社局、市文化旅游广电体育局、张家界高新区，仔细查看这些单位2018年党组会议记录，2018年收文、发文登记簿，2018年中心组学习会议记录和发言材料，同单位相关负责人沟通交流，结合工作实际剖析存在的问题。

单铸飞强调，要提高政治站位，

以形式主义、官僚主义集中整治为抓手，切实落实中央关于基层减负年一系列工作要求；督查考核要坚持问题导向、结果导向，把干实事作为整治工作的根本落脚点，精准运用好考核，通过考核考出干事创业的精气神和干劲，从而推动工作；要主动担当，加强学习实践，以工作目标倒逼工作责任和方法，根据实际创新工作方式、提高工作效率，举一反三，建立完善有关机制，促进各项工作的落实落地。（本报记者 陈硕）

## 单铸飞在市直机关党的工作会议上强调 推进党的建设实现新突破

本报讯 3月21日，市直机关2018年党的工作会议召开。市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记单铸飞出席会议并讲话。

2019年，市直机关要把党的政治建设摆在首位，持续推进机关政治建设，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续推动基层党组织建设，持续推动党风廉政建设和工作作风建设，持续推动机关党建纵深发展。

单铸飞指出，2019年是我市非常重要而又敏感的一年，三大攻坚战，战战是硬战，战战要打赢。他强调，必须打好精准扶贫攻坚战、污染防治

攻坚战、防范化解重大风险攻坚战，不能有丝毫的懈怠，不能有丝毫的畏惧，不能有丝毫的退缩，更不能有任何的闪失。以政治建设为统领，推进党的建设实现新突破。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，作为加强党的政治建设的首要任务。切实提高党的政治生活的政治性、原则性、战斗性，推进党组织全面进步。不忘初心、牢记使命，真抓实干、拼搏奋斗，不断开创机关党的工作新局面，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。（本报记者 李享 实习生 吴一辰）

## 实实在在帮助贫困群众增收 羿宝明到芙蓉桥白族乡上坪村调研

本报讯 3月20日，市人大常委会副主任羿宝明来到桑植县芙蓉桥白族乡上坪村，就脱贫攻坚工作进行调研。

羿宝明一行现场察看了该村道路、饮水、灌溉、危房改造等情况，与后盾单位、村支两委及相关企业人士进行深入交谈，认真听取工作汇报，共商脱贫大计。上坪村由大旗湾村、原上坪村合并而成，耕地面积750亩，共7个村村民小组2016户785人，2018年人均纯收入3000元，低于全乡平均水平。目前，已脱贫人口80户290

人，贫困发生率3.31%，今年计划脱贫13户26人。

羿宝明要求，坚定信心，吃透政策，立足优势，理顺帮扶思路，制定实施方案；对标对表，明确责任，对工作进行查漏补缺，规范完善材料管理，做实做细具体工作，切实提高贫困群众满意度；用好用足资源，科学谋划、扎实推进产业发展，实实在在帮助贫困群众增收，确保如期完成脱贫任务。（本报记者 朱付勇）

## 李传荣在全市国企改革工作会议上要求 加快推进改革 谋划企业发展

本报讯 3月21日，全市国企改革暨国资监管工作会议召开。副市长李传荣出席。

2019年，全市市属国企工作将坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，以提升企业效益和核心竞争力为中心，聚焦深化改革、转型升级、优化布局、强化监管、党建引领、安全稳定六大方面，奋力开创市属国企高质量发展新局面。

李传荣要求，下更大决心加快推进改革，担当作为，攻坚克难，确保

今年基本完成市属国有企业改革任务；坚持效益导向谋划企业发展，抓好国有企业转型升级，积极推进平台公司撤并转型，进一步提升企业核心竞争力；强化内部管理和风险控制，优化监管方式，坚持制度化、规范化、法治化，促进企业高效运转；坚持党建引领，把党的领导融入公司治理，确保党的路线方针政策在国有企业得到贯彻执行；加强企业人才队伍建设，坚持全面从严治党，夯实市属国企高质量发展根基。（本报记者 周密）

## 邹菊芳在全市卫生健康工作会议上强调 补短板抓重点 推工作上台阶

本报讯 3月21日，2019年全市卫生健康工作会议召开。副市长邹菊芳出席。

2018年，全市公立医院分级诊疗人次同比增长11.1倍。引进中国家庭医生平台，在全市实施家庭医生信息化电子签约服务，目前已签约121250人。健康扶贫工程精准实施，全市4类9种大病贫困患者救治率98.49%，贫困人口慢病管理签约服务做到了应签尽签，重病救治率98.22%。2019年，全市卫生健康工作将按照市委、对标提质、旅游强市战略和11567总

体思路，深入推进重点工作，为全市建成小康社会打下坚实的健康基础。邹菊芳强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉担负起推进卫生健康事业改革发展的历史使命，要强化责任意识，紧抓工作主线，正视存在的问题，补短板，围绕抓整改、抓扶贫、抓创卫等工作，推进工作再上新台阶，要强化工作举措，加强组织领导、部门协作和人才队伍建设，为推进卫生健康事业改革发展提供坚强保障。（本报记者 陈硕 通讯员 谭小林）

### 索溪峪街道社区 结核病防治宣传进校园

本报讯 3月19日，武陵源区索溪峪街道社区卫生服务中心联合区疾控中心走进索溪峪街道中心完小，开展结核病防治知识进校园宣传活动。

武陵源区索溪峪街道社区卫生服务中心慢性病防治医务人员向学生老师介绍了肺结核传染病的相关知识，并对如何预防结核病，培养健康的生活方式做了具体指导。

（本报记者 王蛟 通讯员 袁春花 张丁天）



3月20日，广西钦州市钦南区康熙岭镇那沙村村民在田间抛秧。  
春耕时节，各地农民抢抓农时开展农事活动，田间地头到处一派繁忙景象。  
新华社记者 张爱林 摄

### 不同剂型中成药的特点

能结合辨证施治，随证组方，能全面照顾各种病症的特殊性。

**丸剂：**丸者，缓也。多药力持久，服用方便，体积小，便于携带及贮存。适用于病情稳定，尤其在疾病恢复阶段或需巩固疗效者（也有用于急救）。但是不能随病情变化如汤剂般灵活加减。

**散剂：**制作简便，便于服用及携带，但是内服吸收较汤剂慢。

**膏剂：**有内服和外用两种，内服膏剂可长期应用，滋补药多采用膏

剂；外用膏剂，一般称为膏药，适用于外科疮疡肿毒或跌打损伤、风湿痹痛等疾。

**丹剂：**是指含汞、硫黄等矿物药，经过加热升华，使之变成剂量小、作用大的一种制剂。但由于临床运用的习惯，对某些较贵重的药物或有特殊功效的药物制成的其他剂型，亦称为丹，遂使丹剂没有固定的剂型。

**酒剂：**一般指用白酒或黄酒浸制药材所得的浸出液。适用于补养体

虚、风湿疼痛及跌打损伤等证。  
**片剂：**体积小，成本低，贮运方便。

**针剂：**作用迅速，给药方便，药物不受消化液和食物的影响。

在使用药物之前，要根据不同的药性和病情来决定选用不同的剂型。一般地说，凡病起于骤急，欲取速效，多选用汤剂、针剂，中药注射剂在使用时应注意合理应用；慢性疾患，宜于缓治久服，多用丸剂或膏剂，但是有些丸剂如安宫牛黄丸等，也可以治疗急性病；散剂的功效，较汤剂徐缓，比丸剂迅速；风湿痹痛，多采用酒剂。

### 开展终结结核行动，共建共享健康中国

感染后不一定发病，最后是否发病取决于结核菌的毒力和身体抵抗力的强弱。人体初次感染结核菌，通常无任何症状，但当抵抗力下降时可发病。

**四、**出现肺结核可疑症状后该怎么办？

肺结核的常见症状是咳嗽、咯痰，如果这些症状持续两周以上，要及时到结核病定点医院（附后）就診检查。检查的主要手段为进行痰涂片检查和胸部X线检查。确诊后的肺结核患者应立即进行抗结核治疗。

**五、**学生被诊断为肺结核该怎么办？

学生一旦被诊断为肺结核，要主动向学校校医和班主任报告，不要隐瞒病情、不要带病上课。一定要休学在家正规治疗，避免传染其他同学，凭结核病防治机构开具的复学证明方可复学。治疗期间，严格按照医生要求服药和复查，应尽量不到人群密集的地方活动，如必须去，需佩戴口罩。

**六、**得了结核病能治好吗？

按医生要求全程规范治疗，绝大多数患者是可以治愈的。现代结核病的药物治疗周期一般为6至8个月。结核病的治疗原则是早期、联合、适量、规律、全程。如果没有按疗程完成正规治疗，极有可能转化为难治的耐药结核。耐药肺结核比普通肺结核

病情重，病程长，治愈率低，治疗费用高达普通肺结核近100倍。

**七、**如何预防肺结核？

1、卡介苗目前是人类预防结核病的有效武器，特别是对儿童和青少年具有明显的保护作用。新生儿出生后24小时内接种卡介苗，可以大大减少青少年儿童发生粟粒型肺结核和结核性脑膜炎的机会；

2、肺结核病人咳嗽、打喷嚏时应遮掩口鼻，不要随地吐痰，外出时可携带消毒湿纸巾或者可密封的口袋，并佩戴口罩；

3、对于活动性肺结核患者的密切接触者，即使没有肺结核可疑症状，亦可进行预防性服药，这可以降低肺结核感染和发病的几率。

4、广大市民尽量不要长期待在空气不流通、人流量密集的地方。

5、加强营养，加强锻炼，增强

身体抵抗力对预防肺结核也有帮助。

**八、**我国有哪些肺结核免费检查治疗政策？

1、凡是有咳嗽、咳痰两周以上等疑似肺结核症状的市民可在辖区定点医院免费拍摄胸部X线光片1张和3份痰标本涂片检查。

2、肺结核免费治疗对象有以下几种：一是初治涂阳肺结核患者，辖区定点医院提供6个月标准的免费抗结核药品，治疗期间免费查痰3次，治疗结束后免费拍摄胸部X线光片1张；二是复治涂阳肺结核患者，辖区定点医院提供8个月标准的免费抗结核药品，治疗期间免费查痰3次，治疗结束后免费拍摄胸部X线光片1张；三是初治涂阴肺结核患者，辖区定点医院提供6个月标准的免费抗结核药品，治疗期间免费查痰3次，治疗结束后免费拍摄胸部X线光片1张。

#### 张家界市各级结核病定点医院

县（区）	结核病定点医院	地址	咨询电话
永定区	张家界市人民医院东区	西溪坪永昌路（原铁路医院）	0744-8516073
武陵源区	张家界市人民医院东区	西溪坪永昌路（原铁路医院）	0744-8516073
桑植县	桑植县人民医院	桑植县澧源镇朱家台	15274419776
慈利县	慈利县疾病预防控制中心	慈利县零阳镇	15274459818



杏林之窗  
 张家界市中医医院协会

历代医家经过长期的临床实践创制了多种剂型，如汤、散、丸、膏、丹、酒、露、锭、饼、条、线、浸洗、搽、坐药、导药、熏剂。近年来，又创制了片剂、冲服剂、针剂、海绵剂、油剂、气雾剂、胶囊剂等。这些剂型，各有其治疗特点。汤剂：吸收快，易发挥效用，并



2019年3月24日是第24个世界防治结核病日，今年的宣传主题为开展终结结核行动，共建共享健康中国。

**一、**什么是肺结核？

肺结核民间俗称“肺病”，是由结核杆菌侵入人体肺部引起的呼吸道传染病。在我国法定报告的甲乙类传染病中，结核病的发病人数和死亡人数均居第二位。

**二、**肺结核的临床表现是什么？

肺结核最常见的症状为咳嗽、咯痰，有一部分患者会出现痰中带血，也有一部分患者会出现午后低热（一般不超过38℃）、盗汗、胸痛、食欲不振、疲乏和消瘦无力等症。

**三、**肺结核是如何感染、发病和传染的？

肺结核的传染源主要是痰涂片阳性的肺结核杆菌病人，肺结核病人主要通过咳嗽或打喷嚏等把含有结核菌的飞沫散播于空气中，健康人吸入含有结核菌的飞沫后，可感染结核菌，