

创业初期成本压力大、对企业管理缺少系统了解，是部分创业者面临的两个痛点。哈尔滨市近年来探索推广集群登记制度，为小微企业降成本并提供“保姆式”服务，让创业省钱更省心，收效显著。

在国务院第五次大督查中，哈尔滨市推进企业集群登记作为被发现的典型经验做法之一，受到表扬。

打破一址一照 降低创业成本

毕业于黑龙江工业学院的90后创业者张佳臣，面临的第一个难题就是没有注册地。经营场所须在注册前找好，但租个房子一年好几万，毕业没多久的他难以自负担。

门市租金贵，张佳臣想着租个民居。房主出差给不了房产证，另外还需要左邻右舍签字、提供姓名和手机号，再去街道开住改商证明，很繁琐。跑了1个月也没跑成。

哈尔滨市推行的集群登记解决了张佳臣的烦恼。

集群登记即多个企业以一家托管公司的地址，作为自己的注册地址，并由托管公司提供服务。该模式在各类产业园区、众创空间、孵化器等推行，打破一址一照限制，不租办公场所也可申办营业执照。

相似的故事发生在大学生李守俊身上。在市场监督管理部门协调下，其创业公司通过集群登记，落户在托管公司黑龙江婉菁商务秘书有限公司，不到1年企业营业

(紧接1版①)坚决打赢打好三大攻坚战，全面落实防范化解政府债务各项措施，确保风险整体可控。举全市之力推进桑植县精准脱贫攻坚战，开展好“户帮户，亲帮亲，互助脱贫奔小康”活动，坚决攻克贫困最后堡垒，力争年内全市整体摘帽，决战决胜脱贫攻坚。要坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路，保持定力，不动摇、不松劲、不开口子，切实抓好大鲵自然保护区水电站等问题整治工作，大力推动生态绿色张家界建设，坚决打好污染防治攻坚战。要抓产业提质升级，牢牢守住安全稳定底线，持续保障和改善民生，要以党的政治建设为统领推进党的各项建设，始终保持惩治腐败的高压态势，紧盯重大项目、重点领域、关键岗位，对存在腐败问题的，发现一起坚决查处一起，让人民群众切实感受到正风反腐的显著变化。

会上，全国人大代表童路斐、向伟艺结合参会经历进行了发言。

萧征龙、张金华、向万隆、杨流芳等老同志和袁美南、刘桦、艾可知、单铸飞、田华玉、郭钰、曾超群及其他在家市级领导参加会议。

(本报记者 尹明)

根据国务院《住房公积金管理条例》和住房和城乡建设部、财政部、人民银行《关于健全住房公积金信息披露制度的通知》(建金〔2015〕26号)的规定，经市住房公积金管理委员会审议通过，现将张家界市住房公积金2018年度报告公布如下：

一、机构概况

(一)住房公积金管理委员会：市住房公积金管理委员会有19名委员，2018年召开1次会议，审议通过的事项主要包括：审议《2017年住房公积金归集使用计划执行情况的报告》和《2018年住房公积金归集使用计划》、审议拟披露的《张家界市住房公积金2017年年度报告》、审议《关于调整住房公积金缴存、提取和贷款相关政策的通知》。

(二)住房公积金管理中心：住房公积金管理中心为张家界市人民政府办公室不以营利为目的的事业单位，设4个科，5个管理部。从业人员45人，其中，在编27人，非在编18人。

二、业务运行情况

(一)缴存：2018年，新开户单位214家，实缴单位2189家，净增单位214家，新开户职工0.82万人，实缴职工7.1万人，净增职工0.82万人，缴存额11.83亿元，同比增长20%。2018年末，缴存总额70.67亿元，同比增长20.11%，缴存余额29.28亿元，同比增长22.36%。

受委托办理住房公积金缴存业务的银行8家，与上年相同。

(二)提取：2018年，提取额6.49亿元，同比增长7.8%；占当年缴存额的55%，比上年减少6个百分点。2018年末，提取总额41.39亿元，同比增长18.6%。

(三)贷款

个人住房贷款：个人住房贷款最高额度50万元，其中，单缴存职工最高额度30万元，双缴存职工最高额度50万元。

2018年，发放个人住房贷款0.18万笔，6.19亿元，同比分别下降13.6%、10%。

2018年，收回个人住房贷款2.43亿元。

2018年末，累计发放个人住房贷款2.06万笔，37.41亿元，贷款余额24.14亿元，同比分别增长9.57%、19.83%、18.45%。个人住房贷款余额

习近平新时代中国特色社会主义思想 指引下——新时代新作为新篇章

哈尔滨：

集群登记 破解小微企业 成长烦恼

新华社记者 强勇

突破100万元。

哈尔滨市市场监管局企业登记处副处长王建宇说，小微企业是创新创业创造的生力军，集群登记进一步解决了创业成本高等问题。2016年哈尔滨在黑龙江省先行探索集群登记，一批园区成为企业的创业摇篮。仅张佳臣、李守俊落户的黑龙江婉菁商务秘书有限公司，已吸引集群登记企业500余家。

提供“保姆”服务 做好“创业管家”。不仅如此，托管公司还为集群登记企业提供“保姆式”服务。

近日，哈尔滨云容科技企业孵化器有限公司工作人员来到市场监管局，为集群登记的23家企业代办注册业务，当天办好全部手续。

哈尔滨市市场监管局开发区分局企业

登记科科长霍巍说，托管公司能提供场地使用、代理登记、法律服务、企业年报公示，代理记账、报税等一条龙服务，助企业专注核心主业，提高创业成功率。遇创业难题，还有政府部门及托管公司专业人士把脉。

哈尔滨鼎立文化产业开发有限公司开发的软件赢得市场认可，去年产值1500多万元。公司技术总监王晓锋说，企业把精力放在研发上，不擅长的业务交给托管公司，不仅收费标准比市面上低，而且代理登记、法律服务、财税培训等很多方面享受免费服务。

托管公司还当起“红娘”，定期举办创业活动，为集群注册企业穿线搭桥，抱团发展。哈尔滨爱威尔科技有限公司通过托管公司与哈尔滨坐标软件开发有限公司等多家企业合作，接连收获订单。共享

(上接1版②)

会议强调，深化消防执法改革，要创新监管方式，强化源头治理，深化简政放权，坚决破除各种不合理的门槛和限制，加强事中事后监管，规范执法行为，推行消防执法事项全部向社会公开，构建消防监督管理体系，确保消防安全形势持续稳定向好。

会议指出，今年是新中国成立70周年，全面深化改革要乘势而上，推出一

些实举措，坚定不移推进重大改革，加快推动金融、减税降费、营商环境、科技、法治、政府管理、教育、医疗、就业、环保等群众关注的改革举措，通过改革解决群众牵肠挂肚的问题。

会议强调，今年改革发展面临的风险挑战较多，要把握形势发展变化，化解突出矛盾和问题，稳妥有序推进改革。对改革过程中出现的新情况新问题，要深入调查研究，完善政策和制度设计。要增强风

(上接1版③)

虢正贵强调，要认真学习贯彻《规则》，严格依法依规开展党内监督工作。党中央在中央纪委《规则(试行)》的基础上制定新的《规则》，上升为中央党内法规，由党中央给纪检监察机关制定制度、立规矩，彰显了党中央从严管党治党、强化自我监督的坚定决心，体现了党中央对纪检监察机关严管厚爱和殷切期望，为做好新时代纪检监察工作指明了努力方向、提供了重要遵

循，要充分认知《规则》出台的重大意义，大力推动《规则》在我市贯彻落实。要迅速组织全市党员干部学习《规则》的条文，并与学习习近平总书记关于纪检监察工作的重要论述结合起来，督促党员干部学思践悟、融会贯通，切实做到领导干部熟悉规则，纪检监察干部精通规则，其他党员干部了解规则，为保证《规则》在我市全面贯彻落实夯实基础。全市纪检监察机关要认真落实《规则》要求，进一步推动反腐败工作的

资源让我们找到合作伙伴，发展顺风顺水。爱威尔公司副总经理杨哲夫说。

筑巢 暖温 冰城 引凤 抱团发展。目前哈尔滨登记注册托管企业已达126户，入驻集群抱团发展的企业达6941户。

大学毕业后，聂利媛选择留在哈尔滨，2018年她和小伙伴通过集群登记注册了哈尔滨方讯科技有限公司，从事软件开发。营商环境越来越好，现在看，留下来是对的。她说。

哈尔滨云创咖啡有限公司副总经理于长勇说，集群登记试点以来，面对出现的一些新情况，相关部门多方对接协调。比如，同一注册地址的多个企业办理银行开户难、税务登记难等问题，通过完善政策已先后解决。

哈尔滨云创咖啡有限公司副总经理于长勇说，集群登记试点以来，面对出现的一些新情况，相关部门多方对接协调。比如，同一注册地址的多个企业办理银行开户难、税务登记难等问题，通过完善政策已先后解决。

哈尔滨云创咖啡有限公司副总经理于长勇说，集群登记试点以来，面对出现的一些新情况，相关部门多方对接协调。比如，同一注册地址的多个企业办理银行开户难、税务登记难等问题，通过完善政策已先后解决。

发展环境的变化，吸引海归 王锐放弃高薪回到哈尔滨，做起跨境电商贸易。毕业于哈尔滨工业大学的张海军在深圳创办企业，当了解到哈尔滨营商环境改革后，2016年回来创办了哈尔滨海邻科信息技术有限公司，目前公司销售额突破1亿元。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

险意识、强化底线思维，要把困难估计得更充分一些，把解决问题的措施想得更周全一些，把各项工作做得更扎实一些。改革任务是实打实的，责任也是实打实的，必须一级抓一级。各级党委和政府都要想为敢为、勤为善为。要发挥督察促落实作用，避免多头督察、重复检查。

(本报记者 尹明)

今年前2个月我国财政收入 同比增长7%

新华社北京3月18日电(记者申铖)财政部18日发布数据显示，今年前2个月，全国一般公共预算收入39104亿元，同比增长7%。

其中，中央一般公共预算收入19415亿元，同比增长6.6%；地方一般公共预算本级收入19689亿元，同比增长7.4%。全国一般公共预算收入中的税收收入35114亿元，同比增长6.6%；非税收入3990亿元，同比增长10.8%。

从主要收入项目来看，今年前2个月，国内增值税14414亿元，同比增长11.3%；消费税3720亿元，同比增长26.7%；企业所得税8213亿元，同比增长10%；个人所得税2326亿元，同比下降18.1%；进口货物增值税、消费税2946亿元，同比增长4.5%；关税457亿元，同比下降3.9%。

土地和房地产相关税收中，今年前2个月，契税806亿元，同比下降1.8%；土地增值税1004亿元，同比增长4.7%；房产税508亿元，同比增长1.1%；耕地占用税128亿元，同比增长8.8%；城镇土地使用税392亿元，同比下降8.5%。

财政支出方面，今年前2个月，全国一般公共预算支出33314亿元，同比增长14.6%。其中，中央一般公共预算本级支出4078亿元，同比增长15.4%；地方一般公共预算支出29236亿元，同比增长14.5%。

从主要支出科目来看，今年前2个月，教育支出5052亿元，同比增长14.4%；科学技术支出980亿元，同比增长22.3%；社会保障和就业支出5970亿元，同比增长8.6%；卫生健康支出2213亿元，同比增长6.1%；节能环保支出666亿元，同比增长45.3%；城乡社区支出3136亿元，同比增长23.1%。

数据还显示，今年前2个月，全国政府性基金预算收入9450亿元，同比下降2.3%；全国政府性基金预算支出14374亿元，同比增长1.1倍。



这是无人机拍摄的长江第一湾一景(3月17日摄)。

长江第一湾 位于云南省丽江市玉龙纳西族自治县石鼓镇，万里长江从青藏高原奔腾而下，与澜沧江、怒江一起在横断山脉的高高山谷中穿行形成并流的壮丽景观。金沙江在丽江石鼓镇突然以急转弯转向东北，形成一个宛若“V”字形的大转弯，得名“长江第一湾”。春日里，“长江第一湾”江水碧绿，美景迷人。

新华社记者 胡超 摄

张家界市住房公积金2018年年度报告

占缴存余额的82.45%，比上年减少2.7个百分点。

受委托办理住房公积金个人住房贷款业务的银行5家，与上年相同。

(四)资金存储 2018年末，住房公积金存款6.23亿元。其中，活期0.89亿元，1年(含)以下定期1.93亿元，1年以上定期3.1亿元，其他(协定、通知存款等)0.31亿元。

(五)资金运用率 2018年末，住房公积金个人住房贷款余额、项目贷款余额和购买国债余额的总和占缴存余额的82%，比上年减少3个百分点。

三、主要财务数据

(一)业务收入 2018年，业务收入8643.83万元，同比下降2%。存款利息1538.73万元，委托贷款利息7103.95万元，其他收入1.15万元。

(二)业务支出 2018年，业务支出3961.31万元，同比增长31%。支付职工住房公积金利息3960.76万元，其他支出0.55万元。

(三)增值收益 2018年，增值收益4682.52万元，较上年收益上升1.3%。增值收益率1.7%，比上年减少0.3个百分点。

五、社会经济效益

(一)缴存业务:2018年，实缴单位数、实缴职工人数和缴存额同比分别增长10.84%、12.67%和20.3%。

缴存单位中，国家机关和事业单位占75%，国有企业占9%，城镇集体企业占4%，城镇私营企业及其他城镇企业占11%，其他占1%。

缴存职工中，国家机关和事业单位占63%，国有企业占23%，城镇集体企业占7%，城镇私营企业及其他城镇企业占4%，其他占3%；中、低收入占95%，高收入占5%。

新开户职工中，国家机关和事业单位占49%，国有企业占17%，城镇集体企业占17%，城镇私营企业及其他城镇企业占16%，其他占1%；中、低收入占77%，高收入占23%。

(二)提取业务:2018年，1.8万名缴存职工提取住房公积金6.49亿元。

提取金额中，住房消费提取占72.88%(购买、建造、翻建、大修自住住房占43.77%，偿还购房贷款本息占27.83%，租赁住房占1.28%)；非住房消费提取占27.12%(离休和退休提取占17.72%，完全丧失劳动能力并与单位终止劳动关系提取占2.53%，户口迁出本市或出境定居占1.38%，其他占5.49%)。

提取职工中，中、低收入占94%，高收入占6%。

(三)贷款业务

1.个人住房贷款 2018年，支持职工购建房22.72万平方米，年末个人住房贷款市场占有率为20.39%，比上年增加2.16个百分点。

通过申请住房公积金个人住房贷款，可节约职工购房利息支出10385.42万元。

职工贷款笔数中，购房建筑面积90(含)平方米以下占10%，90-144(含)平方米占74%，144平方米以上占16%。购买新房占91%，购买二手房占5%，建造、翻建、大修自住住房占4%。

职工贷款笔数中，单缴存职工申请贷款占35%，双缴存职工申请贷款占65%。

贷款职工中，30岁(含)以下占11%，30岁-

40岁(含)占39%，40岁-50岁(含)占38%，50岁以上占12%。首次申请贷款占82%，二次及以上申请贷款占18%，中、低收入占98%，高收入占2%。

2.异地贷款 2018年，发放异地贷款122笔

2397.8万元。2018年末，发放异地贷款总额9734.9万元，异地贷款余额8640.31万元。

(四)住房贡献率 2018年，个人住房贷款发放额、公转商贴息贷款发放额、项目贷款发放额、住房消费提取额的总和与当年缴存额的比率92.32%，比上年减少23.11个百分点。

六、其他重要事项

(一)当年住房公积金政策调整及执行情况

1.缴存基数限额及确定方法、缴存比例等缴存政策调整情况:住房公积金缴存基数按职工本人上一年度月平均工资收入核定，其中最高限额为不超过张家界市统计局公布的在岗职工当年月平均工资5324元的3倍计算，单位和个人合计最高缴存额不超过3834元，最低缴存额不低于200元，缴存比例为5%-12%。

2.提取政策调整情况:职工提取住房公积金取消单位盖章。凡租房提取公积金的，额度由每年不超过1.2万元/年上调至1.5万元/年；凡本市范围内职工单位发生变动的，个人账户转移合并只需凭新单位开户账户即可办理。

3.个人住房贷款最高贷款额度、贷款条件等政策调整情况:在职职工连续缴纳住房公积金满6个月(含)以上的，即可申请住房公积金个人住房贷款，贷款最高额为50万元。

实行“保一限二禁三”差别化贷款政策。房屋套数认定以不动产