

对标硬任务 做好 三农 工作

访中央农办主任、农业农村部部长韩长赋

人民日报记者 高云才 赵永平 郁静娴

务农重本，国之大纲。习近平总书记指出，2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好“三农”工作对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。

对标全面小康，今年“三农”工作有哪些硬任务？坚持农业农村优先发展，制度供给有何安排，农民如何得实惠？就中央一号文件系列决策部署，记者专访了中央农办主任、农业农村部部长韩长赋。

■守住“三农”这个战略后院，发挥好农业农村业户压舱石作用

韩长赋表示，首先，文件强调做好“三农”工作特殊的重要性。当前，我国经济运行总体平稳，稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，风险和困难明显增多。越是在这种情况下，越要稳住“三农”，守住这个战略后院，发挥好农业农村业户压舱石和稳定器的作用。坚持农业农村优先发展，体现了党中央对工农城乡关系深刻变化的科学把握，彰显了农业农村基本盘的战略定位。

其次，文件明确今明两年“三农”工作必须完成的硬任务。现在距2020年只有不到两年时间，“三农”领域面临许多必须完成的硬任务，比如打赢脱贫攻坚战，确保国家粮食安全，完成农村人居环境整治三年行动任务，实现农民人均可支配收入比2010年翻一番，确保农民生活达到小康水平等。文件列出任务清单，强化政策举措，集中力量补短板、强弱项，确保各项任务如期完成。

再有，细化农业农村优先发展的政策安排。去年的中央一号文件对坚持农业农村发展提出了原则要求。今年的中央一号文件对落实农业农村优先发展总方针进行了更加细化实化的部署安排，把落实农业农村优先发展同政绩考核联系到一起，进一步压实责任，确保做到落实、见实效、可考核。

■夯实农业农村优先发展制度基础，四个优先 动真格

坚持农业农村优先发展，是党中央着眼全局，从解决城乡发展不平衡、乡村发展不充分矛盾出发提出的一个重大方针，如何才能落到实处、见到实效？

韩长赋认为，必须把农业农村优先发展

的政策导向牢固树立起来，动真格、见真章，改变“三农”工作说起来重要、干起来次要、忙起来不要”的现象。

在干部配备上优先考虑。把优秀干部充实到“三农”战线，把精锐力量充实到基层一线，注重选拔熟悉“三农”工作的干部充实地方各级党政班子。

在要素配置上优先满足。坚决破除阻碍要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒，引导和支持土地、人才、资金、技术、科技等各类发展要素向农业农村流动，释放农村巨大发展潜力。

在资金投入上优先保障。坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。加大公共财政倾斜力度。打通金融服务“三农”各个环节，推动农村金融机构回归本源，县域新增贷款主要用于支持乡村振兴，地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域。

在公共服务上优先安排。加快补齐农村基础设施短板，全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平，努力推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，实现形式上的普惠向实质上的公平转变。

■以供给侧改革为主线，以土地制度改革为牵引推进农村改革

今年是推进新一轮农村改革的开局之年，如何推进改革激活农村活力？要以供给侧结构性改革为主线，以土地制度改革为牵引推进农村改革。深入推进农业供给侧结构性改革，要围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针往深里做、往细里做。

韩长赋说：“农业供给侧结构性改革是一项系统工程。当前，我国农业发展的主要矛盾已由总量不足转为结构性矛盾，矛盾的主要方面在供给侧。继续抓好去库存、降成本、补短板，把握好玉米去库存节奏，加大稻谷去库存力度，合理调整粮经饲结构，多措并举降低农业生产成本，加快补齐农业基础设施、生态环境、质量品牌等短板。

处理好农民和土地的关系，仍然是深化农村改革的主线。要保持农村土地承包关系稳定并长久不变，完善落实承包地“三权”分置的配套政策和法律法规。总结好农村土

地制度三项改革试点经验，巩固改革成果。完善农村土地征收和农村集体经营性建设用地入市改革的配套制度，在修法基础上全面推开。稳慎推进农村宅基地制度改革，全面开展农村宅基地使用权确权登记颁证。

我国“大国小农”的基本国情决定了小农户家庭经营在很长一个时期内仍将是我国农业的基本经营方式。要正确处理发展适度规模经营和扶持小农户的关系，落实扶持小农户发展的政策，将小农户引入现代农业发展的轨道。要突出抓好家庭农场和合作社两类新型经营主体，启动家庭农场培育计划，开展农民合作社规范提升行动，进一步提高农业经营效率。

我国是农业大国，还有近6亿农民，农业还是弱质产业，这个特殊国情要求我们必须不断完善农业支持保护制度。要适应世贸组织规则和推进农业供给侧结构性改革的要求，统筹兼顾市场化改革取向和保护农民利益的关系，强化高质量绿色发展导向，按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，进一步完善农业支持保护政策。”韩长赋说。

■对标全面小康硬任务，精准扶贫和农村人居环境整治稳扎稳打

打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会最大的硬任务，是实施乡村战略的优先任务。韩长赋说，今年重点是咬定既定脱贫目标，全面排查解决影响“两不愁三保障”实现的突出问题，确保到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。要聚焦深度贫困地区，推动脱贫攻坚资金、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜，坚决攻下脱贫难度最大的深度贫困堡垒。要把脱贫与后续发展结合起来，深入实施产业、生态、教育、健康、社会保障等扶贫，强化易地扶贫搬迁后续措施，增强贫困地区、贫困群众内生动力和自我发展能力，减少和防止返贫，巩固和扩大脱贫攻坚成果，做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。

农村人居环境整治是乡村振兴的重要内容 and 一场硬仗。韩长赋说：“良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富，要守住生态保护红线，推动乡村自然资本加快增值，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

今年重点是抓好农村人居环境整治三年

行动，深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，推动农村人居环境整治工作从典型示范转向面上推开，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升。要注重同农村经济发展水平相适应，同当地文化和风土人情相协调，绝不能刮风、搞运动，做表面文章。

■加强党的领导，充分发挥党管农村工作的政治优势制度优势

习近平总书记指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。完成今年中央一号文件提出的硬任务，如何进一步加强党的领导？

韩长赋说，必须加强党对“三农”工作的领导，把党管农村工作的政治优势、制度优势充分发挥出来。

要加强农村基层党组织建设，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用。以县为单位对软弱涣散村党组织“一村一策”逐个整顿。实施村党组织带头人整体优化提升行动，选好用好村党组织带头人，配齐配强班子，加大对青年农民、农村外出务工人员中发展党员力度。要加强和改善村党组织对村级各类组织的领导。要增强村级组织服务能力。按照有利于村级组织建设、有利于服务群众的原则，将适合村级组织代办或承接的工作事项交由村级组织，并保障必要工作条件。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度。因地制宜发展壮大村级集体经济，增强村级组织自我保障和服务农民能力。

要把加强乡村治理作为夯实党在农村执政基础的固本之策。韩长赋表示，要充分发挥群众参与治理的主体作用，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。加强农村精神文明建设。守牢农村思想文化阵地，引导农民践行社会主义核心价值观，深入挖掘农村优秀传统文化，通过村规民约等方式，推进农村移风易俗，革除陈规陋习，建设文明乡风。深入推进扫黑除恶专项斗争。坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题，加强农村矛盾纠纷调处化解和乡村公共安全隐患排查治理，努力确保农村社会风清气正、和谐稳定。

（原载 2019年02月20日《人民日报》）

武陵源：四美行动 添彩乡村振兴

屈泽清 吴俊

近年来，武陵源区统筹推进乡村旅游发展和农村环境综合整治“6+1”行动，着力实施“人居环境美、生态美、乡风美”四大行动，不断拓展农业农村发展新空间、农民增收致富新渠道，农村居民人均可支配收入达13172元，增长9.5%。为乡村振兴打下了坚实的基础。

充分把握城乡互助共建契机，实施人居环境行动，让房屋美起来。先后实施农村“通达、通畅”等六到农家项目1217个，武陵源区农村水、电、路网等基础设施进一步健全。2017年以来，提质改造了一批集镇垃圾中转站、农贸市场，配套完善农村综合服务平台等，打通服务群众“最后一公里”。积极推进农村民居风貌改造，免费提供设计方案并严格加强监管，采取以奖代补等激励措施，完成民居风貌改造和危房改造939户。重点打造杨家坪村特色民俗风貌，该村成功创建湖南省美丽乡村示范村、全省首批社会主义核心价值观建设示范点、全市十佳乡村旅游区（点）。盘活老百姓老住房、老宅基地等资源，骆驼洞等片区旧貌换新颜。

大力实施环境美行动，武陵源区突出畜禽、垃圾、污水治理三个重点，营造优良的生活环境。先后取缔、拆除禁养区养殖场109家，规范整治养区养殖场19家，推行“户分类、村收集、乡（街道）转运、区处理”的农村垃圾收集处理模式，确保做到日产日清；全面推广应用4池湿地污水处理系统。严格落实河长制，发布区级河长令，大力开展河道乱种、乱排、乱倒、乱建专项整治行动。扎实推进污染防治“五大行动”，中央、省级环保督察82个反馈交办问题得到有效整改，核心景区非法经营、非法营运整治效果明显。索溪峪污水处理厂实现通水达标，中湖、天子山集镇污水处理厂即将完工，饮用水源水质达标率达100%。

实施生态美行动，让生态优起来。2017年以来，武陵源区上下集中攻坚，取缔关停景区非法经营场所199家，拆除违法建设1.1万平方米，加快核心景区生态移民搬迁，投入试运营景区电瓶车，天子山、袁家界移民搬迁鉴定协议143户，拆除房屋1.6万平方米，积极开展绿色创建，全景区级以上生态村（居）达100%，示范村居“美丽庭院”达标率达90%以上，成功摘得“国家森林城市”，大力发展乡村旅游，建成五号山谷、水木潇湘、梓山漫居等一批精品民宿客栈。五号山谷获评“全球十大必睡民宿”，融合乡村特色民宿群在全国乡村旅游与旅游扶贫大会上得到重点推介，杨家界等6个村（居）成功入选湖南省大湘西地区文化生态旅游精品线路景点集群（特色村镇）。索溪峪村转型“国家卫生镇”，天子山民族旅游特色小镇初具雏形。

实施乡风美行动，让民风淳起来。武陵源区先后投入资金2300万元，建成23个农村综合服务平台。协商、天子山等部分村（居）建设村级文化墙、村史馆，向村民普及文化知识，村史风情、乡风民俗，潜移默化涵养文明新风尚，索溪街道、中湖乡聘请老干部、老党员、老教师为乡贤，帮助处理邻里矛盾、家族纠纷。80余家单位在联系村（社区）开展“平安家庭”“美丽庭院”评比表彰活动。杨家坪村成立“美丽先锋模范银行”，构建以先锋模范市动态存扣，年终集中兑现分红派息。中湖野溪铺、天子山洒南峪等地充分发挥地处核心景区、民宿客栈品牌优势，大力开展文明礼仪等知识培训，积极推动农民向旅游服务人员转型，文明新风扑面而来。初步统计，全区有5000余农民从事旅游服务工作，人均月收入达3000元以上。

美丽因蜕变而深刻，梦想因坚持而成就。随着“四美行动”的深入推进，一家家如诗如画的美丽庭院、示范户、一个个独具特色的示范村如雨后春笋遍布武陵源城乡，也带动武陵源区乡村振兴实现良好开局。2018年，武陵源区整合涉农资金9700万元，实施安全饮水、道路通达等项目117个，完成自然村通水泥路省定任务；深化农村改革，有序推进“三权分置”，全面完成土地承包经营权确权颁证；大力推进农业现代化，充分发挥科技扶贫专家服务团作用，创新成立农业旅游发展有限公司，积极申报省级农业科技园，全区商品蔬菜基地面积达1万亩、市级龙头企业12家，建成农民专业合作社92家、家庭农场40家，投入资金1900多万元，完成整治项目15个，农村环境面貌得到大幅改善，成功创建省级美丽乡村示范村5个、市级美丽乡村示范村9个，四美“武陵源人居环境改善特色经验”在全市推介。

国家统计局：2018年全国农村贫困人口减少1386万人

新华社北京2月15日电(记者 陈炜伟)

国家统计局15日发布的全国农村贫困监测调查显示，按现行国家农村贫困标准测算，2018年末，全国农村贫困人口1660万人，比上年末减少1386万人；贫困发生率1.7%，比上年下降1.4个百分点。

数据显示，截至2018年末，全国农村贫困人口从2012年末的9899万人减少至1660万人，累计减少8239万人；贫困发生率从2012年的10.2%下降至1.7%，累计下降8.5个百分点。

监测调查显示，2018年，贫困地区农村居民人均可支配收入10371元，比上年增加994元，名义增长10.6%，扣除价格因素，实际增长8.3%，实际增速高于全国农村增速1.7个百分点，圆满完成增长幅度高于全国增速的年度目标任务。

监测调查还显示，2013年至2018年，贫困地区农村居民人均可支配收入年均名义增长12.1%，扣除价格因素，年均实际增长10%，实际增速比全国农村平均水平高2.3个百分点。2018年贫困地区农村居民人均可支配收入相当于全国农村平均水平的71%，比2012年提高8.9个百分点，与全国农村平均水平的差距进一步缩小。

挤火车到县城、赶班车到镇上、找摩托到村里，从县城到村里，返乡途中的这“最后一公里”，长期以来都是春运难点之一，常被吐槽为春运“困途”。

记者近期在部分偏远农村地区采访发现，随着农村通村公路普及，农村客运系统完善，农村春运“最后一公里”出行难现象已大为改善。

道路越来越好走，客车送到家门口，在广州打工的湖南省邵阳市隆回县高平镇村民聂庆伟，之前春节返乡都不敢多带行李。他解释说，过去村里道路坑坑洼洼，客运班车只走县道。从县城到乡镇后，还得再托亲戚朋友骑摩托车来接，下了火车还得转几趟，行李多了拿不了。

今年春节，聂庆伟提着大包小包坐上从广州到新化南站高铁，再从新化县城坐班车直接到村湾里，全程不到一个半小时，都是水泥路。隆回县城市公共客运管理所负责人米久华说，隆回县从乡镇到行政村的客运通达率达到97%，春节期间，农村客运公交都已加密班次，很多村组可以现实公交直接开到家门口。

随着近年来国家对农村基础设施建设投入力度持续加大，不仅平原农



企业帮扶 农民增收

文/图 黄岳云 朱晶



近日，慈利县零阳镇宝莲村48户产业扶贫对象聚集在新修的村部，欢欢喜喜领取了张家界隆悦食品有限公司董事长杜方元送来的大米、红薯粉和现金红包等“慰问奖”。

张家界隆悦食品有限公司围绕农产品加工、农业种植、循环发展的主线，充分利用本地丰富的自然资源和良好的生态环境，在江垭镇的高山上和零阳镇宝莲村建成了1000亩红薯种植基地。近年来，该公司通过“公司+基地+农户”的方式，解决了当地80余人就业，后期扩大生产后可带动60户农民增收。

▲宝莲村产业扶贫对象（中）获得企业的奖励。
▲企业慰问产业扶贫对象。

渐别 困途 部分地区农村春运 最后一公里 探访

新华社记者

村，连山区、林区等偏远地区在道路村村通基础上，加快实现组组通；加上农村客运体系的逐步完善，返乡“最后一公里”相对已经很顺畅。

贵州，山高坡陡、村寨分散。绥阳县地处大娄山脉中段，县城通往各乡镇多为盘山公路。这个县北部的青杠塘镇等4个乡镇，曾被一座海拔1400多米的大山阻隔，10多万名村民出行不便。

记者在现场看到，阴雨天气下盘山公路在雾中若隐若现，显得十分险峻。青杠塘镇回龙村村民曾建设说，过去翻山越岭走小路需要一个多小时，而且每到冬天，路面大雾加上结冰，经常有车被困山上。

2015年，当地自筹资金，修通一条1.85公里长的隧道，驱车通过只需5分钟。曾建设说，有了这条隧道，不仅返乡方便，游客都多了，很多人开起了农家乐。

道路修通，加上私家车普及，让很多农村地区客运站在春运期间，也很难看到往日人头攒动的景象。地处秦巴山区的湖北神农架林区木鱼镇是当地旅游主要集散地。跑客车10多年的司机戴兵说，过去“一票难求”，而现在30多座的大巴车，就卖出不到10张票，主要原因是私家车多了，现在春运农村客运都很少出现高峰期。

三级路长 管养护 村民出门能打车

记者采访发现，不少地区完善农村公路管理体制，借助现代科技手段，让农村居民春运“最后一公里”更加便捷。

在神农架林区，目前通组路已经基本全覆盖。针对道路弯大、坡陡等情况，林区去年累计投入1.2亿元，完善通村道路的防撞墙等安防设施。当地财政还投入800多万元，按照县道、

乡道、农村路每公里1万元、5000元、2500元标准发放运营维护经费，建起三级“路长制”。

神农架林区副区长向毅说，春节是群众出行高峰期，也是交通事故、酒后驾车高发期。目前全区276名“路长”都已配备摩托车，承担起林区1672公里农村道路的维护，安全监管，近年来安全事故发生率明显降低。

农村居民也能用上“网约车”，这是在贵州省黔东南州雷山县试点智慧交通平台“通村村”的实践。

雷山境内峰峦起伏、江河纵横。尽管早在2015年底，就实现了村村通油路，但对于百姓而言，路通了却依旧不好走。

雷山县客运站站长王贵说，由于县内山高坡陡、村寨分散，导致客运班次线不均，加上缺乏有效的乘客出行数据参考，不能灵活调整班次、车次，往往出现“高峰期找车、平时

车找人”的现象。

在贵州省交通厅支持下，雷山县率先试点利用大数据，实现人车信息匹配的客运软件“通村村”。在全县“通村村”智慧交通调度中心大厅，春运期间，订单通知声不时响起，十分忙碌。

从县城到大塘镇桥港村，雷山县客运车辆司机黎树华这条线路跑了4年。农村地广人稀，以前有时候一趟只能拉到一两个客人，跑一趟油钱都不够。黎树华说，借助“通村村”，乘客提前预约，他顺路去接，减少空驶，每月能多出1000多块收入。

“通村村”创始人罗永安说，雷山县行政村实现全覆盖后，农村群众出行候车平均时间由原来2小时降低到30分钟，全县农村地区客运车辆实载率从平台上线前的56%上升到80%以上，现代技术让农村春运“最后一公里”畅通、便捷了。

农村公路管护力量有待充实

一些受访基层干部坦言，农村客运进入“春运节奏”后，“最后一公里”目前仍面临恶劣天气影响和道路养护不足两方面调整：

一方面，部分山区冰雪天气造成出行难。贵州省交通部门介绍，今年春运期间将出现三次降温过程，降水较往年偏多，出现阶段性雨雪冰冻天气概率较大，给春运运输组织保障和道路交通运输保障工作带来较大挑战。

另一方面，农村道路养护保障不足。湖北神农架林区农村公路管理局局长罗萍说，林区不少公路出现“油路变砂石路”等老化情况，基层超载治理手段有限，公路修复成本增加不少。

多地基层干部反映，下一步重点应关注农村道路养护，增强农村道路日常管理、突发应对等方面能力，呼吁通过顶层设计，推广交通警务体制改革、三级路长“制探索，打通基层交通道路管理条块障碍，引导养护、执法等权限下移，出台财政配套措施，充实农村公路管护力量。

（记者 高薇、向定杰、白田田、李劲峰、李思远）

新华社北京2月2日电