

# 中共中央 国务院 关于坚持农业农村优先发展做好 三农 工作的若干意见

(2019年1月3日)

今明两年是全面建成小康社会的决胜期，三农领域有不少必须完成的硬任务。党中央认为，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，做好三农工作具有特殊重要性。必须坚持把解决好三农问题作为全党工作重中之重不动摇，进一步统一思想、坚定信心、落实工作，巩固发展农业农村好形势，发挥三农压舱石作用，为有效应对各种风险挑战赢得主动，为确保经济持续健康发展和社会大局稳定、如期实现第一个百年奋斗目标奠定基础。

做好三农工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议

精神，紧紧围绕统筹推进五位一体总体布局、协调推进四个全面战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，对标全面建成小康社会三农工作必须完成的硬任务，适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求，抓重点、补短板、强基础，围绕巩固、增强、提升、畅通深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，全面推进乡村振兴，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

一、聚力精准施策,决战决胜脱贫攻坚

(一)不折不扣完成脱贫攻坚任务。咬定既定脱贫目标,落实已有政策部署,到2020年确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。坚持现行扶贫标准,全面排查解决影响两不愁三保障实现的突出问题,防止盲目拔高标准、吊高胃口,杜绝数字脱贫、虚假脱贫。加强脱贫监测。进一步压实脱贫攻坚责任,落实最严格的考核评估,精准问账问责。继续加强东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。深入推进抓党建促脱贫攻坚。组织开展常态化约谈,发现問題随时约谈。用好脱贫攻坚专项巡视成果,推动落实脱贫攻坚

政治责任。

(二)主攻深度贫困地区。瞄准制约深度贫困地区精准脱贫的重点难点问题,列出清单,逐项明确责任,对账销号。重大工程建设项目继续向深度贫困地区倾斜,特色产业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、金融扶贫、社会帮扶、干部人才等政策措施向深度贫困地区倾斜。各级财政优先加大对三区三州脱贫攻坚资金投入。对三区三州外贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区,也要统筹资金项目,加大扶持力度。

(三)着力解决突出问题。注重发展长效扶贫产业,着力解决产销脱节、风险保障不足等问题,提高贫困人口参与度和直接受益水平。强化易地扶贫

搬迁后续措施,着力解决重搬迁、轻后续帮扶问题,确保搬迁一户、稳定脱贫一户。加强贫困地区义务教育控辍保学,避免因贫失学辍学。落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助等多重保障措施,筑牢乡村卫生服务网底,保障贫困人口基本医疗需求。扎实推进生态扶贫,促进扶贫开发与生态保护相协调。坚持扶贫与扶志扶智相结合,加强贫困地区职业教育和技能培训,加强开发式扶贫与保障性扶贫统筹衔接,着力解决一兜了之和部分贫困人口等靠要问题,增强贫困群众内生动力和自我发展能力。切实加强一线精准帮扶力量,选优配强驻村工作队伍。关心关爱扶贫干部,加大工作支持力度,帮助解决实际困难,解除后顾之忧。持续开展

扶贫领域腐败和作风问题专项治理,严查查处虚报冒领、贪占挪用和优亲厚友、吃拿卡要等问题。

(四)巩固和扩大脱贫攻坚成果。攻坚期内贫困户、贫困村、贫困人口退出后,相关扶贫政策保持稳定,减少和防止贫困人口返贫。研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持等新问题。坚持和推广脱贫攻坚中的好经验好做法好路子。做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接,对摘帽后的贫困县要通过实施乡村振兴战略巩固发展成果,接续推动经济发展和社会发展和群众生活改善。总结脱贫攻坚的实践创造和伟大精神。及早谋划脱贫攻坚目标任务2020年完成后的战略思路。

(下转8版①)

# 市委常委会召开会议

传达中央、省委相关文件和会议精神，要求坚持底线思维着力防范化解重大风险

本报讯 2月19日上午，市委书记、市人大常委会主任李强主持召开市委常委会2019年第三次会议，学习全省市委主要领导干部坚持和发展防范化解重大风险专题研讨班中央相关文件、全省会议精神。会议传达学习了中央相关文件和农村工作、统战部长、省委政法工作等会议精神。会议强调，要进一步提高政治站位，牢固树立四个意识，坚决向以习近平同志为核心的党中央看齐，紧盯“四风”新表现形式、官僚主义新动向，坚持严管与厚爱结合起来，坚持标本兼治，扎紧织密制度笼子，持之以恒贯彻落实中央八项规定，推动中央要求在张家界落地落实；要全面落实乡村振兴战略和中央、国务院关于农业农村工作的决策部署，结合省、市制定和出台2019年农业农村工作思路、产业发展和具体措施，把责任压实到镇基线，推动农业农村供给侧结构性改革，推动农业农村高质量发展，为桑植县打赢脱贫攻坚战、巩固全市脱贫攻坚成果奠定坚实基础；要认真学习领会全省统战工作会议精神，认真研究落实措施，深刻把握新时代统战工作的使命任务，切实把党中央对统战工作的决策部署落实下去、把广大统一战

员的智慧力量凝聚起来，推动工作上新台阶；要按照中央、省委决策部署，牢牢把握稳定压倒一切，切实增强忧患意识，树立底线思维，确保安全、护稳定各项措施，扎实开展全面深化改革和体制机制创新，维护政治安全、社会安定、人民安宁，庆祝中华人民共和国成立70周年。

会议传达学习了全省市厅级干部坚持底线思维着力防范化解重大风险研讨班精神，要求全市上下深入领会市厅级主要领导干部坚持底线思维化解重大风险专题研讨班精神，增强忧患意识，提高防范化解重大风险能力；全面深入排查问题，建立问题台账；建立完善防范化解重大风险的机制，研究防范和化解重大风险的举措，落实防范和化解重大责任；做好抓落实的文章，把落实作为高政治站位上，体现在即将举办的培训和培训上，体现在积极妥善应对上，体现在推动张家界高质量发展上，在各级领导干部率先垂范、担当作为。会议还研究了其它事项。

（本报记者）

工作再上工作会议要

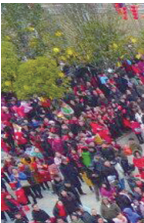
的总要求，  
，强化保  
政法领域  
定维护政  
优异成绩

要领导干  
风险专题  
习贯彻全  
维着力防  
坚持底线  
力，着力  
存在的问  
和化解重  
大风险的  
风险的责  
体现在提  
专题研讨  
各类风险  
上，体现  
向上。

尹明)

19日深入市中心城区五  
场，检查节日期间安保  
的落实情况，看望慰问  
的工作人员，并与群众  
市领导刘绍建、汪元  
袁美南、刘桦、艾可知  
田华玉、郭天保、郭钰  
邹菊芳、谢振华参加。

晚上7点刚过，甬上



# 號正貴劉革安督導元宵節安保維穩工作

报讯 正月十五闹花灯，庸  
喜气洋洋。市委书记戴正  
贵、市委副书记、市长刘革安2月  
入市中心城区元宵灯会现  
查节日期间安保等各项工作  
情况，看望慰问奋战在一线  
人员，并与群众共度佳节。  
刘绍建、汪业元、余怀民、  
、刘桦、艾可知、单铸飞、  
、郭天保、郭钰、曾超群、  
、谢振华参加。

上7点刚过，戴正贵一行随  
着人流  
城市流  
香的灯  
设计的  
游客到  
流量大  
好这一  
行，戴正  
区及周  
消防支  
全防工  
负责同志

兰路前行,节日夜晚的五彩灯光吸引,各色灯笼、人头攒动,古色古香的多姿多彩的灯饰、精心设计的灯光吸引了来自各地的游客赏灯、品民俗。这里人山人海,格外留意,一定要组织好沿路的安全秩序。一路前行,详细了解了各表演台、灯组等重点区域的安保、消防、组织、电力保障等各项安保情况,不断叮嘱有关负责安全保障工作。

二、元宵灯会活动重  
空、秩序井然。我们  
中撞、防踩踏、防暴  
取了街区周边交通管  
入口、规范区域单向  
免游客对冲、加强警  
等措施。在市民广  
挥中心下，有关负责  
安保卫工作进行了汇报，  
灯会的组织沟通保障  
分肯定，并向公安、  
城管、电力等一线值

我们要增强安全何侥幸心理，要部署、落实责任，岗，确保人流密集区域安全顺畅。新发展元宵灯会，充分发挥其品创新，深度融合高质量发展注入

（本报记者 尹明）

# 市委常委深入永定区 开展 集体调研集中解难 活动

**凝心聚力 精彩开局**

础，工作基础实、成绩亮点多，许多工作走在了全省乃至全国前列，值得充分肯定。区委、区政府对2019年和今后一段时期的工作谋划，

本报讯 带头转变工作作风,整体推进工作、集中力量破解难题,市委常委、市研会集中解难 活动近期持续深入。2月,市委常委深入永定区第二站永定区,以问题为导向,以解决问题为抓手,以推动高质量发展为目标,深入调研、现场办公,统筹抓好永定区2019年工作。市委书记戴正贵强调,永定区要聚焦高质量发展,发展内生动力,坚持底线思维,优化营商环境,在招商引资工作上率先实现突破创新,为全市经济社会发展开好局、作示范,着力打造与世界旅游名城目标相匹配的城区。

市领导刘革安、刘绍建、汪业元、余文知、单铸飞、田华玉、郭天保、李传荣、李芳、欧阳阳、谢振华、尚生龙、李培基,市直有关部门负责同志参加调研或现场办公会议。


在活动现场,戴正贵一行就天门山旅游景区、七星山旅游开发、陈家溪韩国特色商业街、茅岩河漂流上岸码头、三家馆莓园、天泉山国家森林公园等项目情况逐一实地调研,并现场召开办公会。在永定区,永定区作工作情况汇报,市直有关部门负责人就支持永定区发展提出意见和建议。市领导先后发言。

戴正贵指出,通过建市30年来的良好积累,奠定了永定区高质量发展的良好基础。

础,工作基础实、成绩亮点多,涵盖了全省乃至全国前列,值得充分肯定。政府对2019年和今后一段时期发展目标清晰,措施具体,开局良好,发展内生动力、风险防范、优化发展面仍存在较大差距,要认真研究,就推进永定区未来高质量发展要求,在实现新三十年的目标上,新永定,要时刻保持清醒头脑,看找差距查问题,以更快的服务、更实的作风,抢抓机遇、化危为机、转危为利;要突出产业项目支撑,抓住永定区建设良好起步,在高质量发展旅游创新管理、乡村振兴、机构保障开好局、作示范,要加强党建保障论武装,突出抓好政治建设,切实防风,强化担当鼓励实干,为新一轮凝聚强大的力量。

刘革安要求,永定区是张家界、张家界旅游的核心服务区,城市形象与品质,要抓产业聚拢农产品品牌开发、棚户区改造、旅游标准化管理等工作积极有为性突破;要下大力解决城区学校、楼盘生鲜超市农贸市场配套不足,要大力优化营商环境,做好项目,市委、市政府将积极支持永定区高质量发展,全力支持永定区各项,决好永定区高质量发展过程中的夺取新一轮胜利。(本报

工作走在前，区委、区政府超前谋划，超前部署，超前看到在生态文明建设等方面存在的问题。真正贵在建设现代化，不足、对标、更胜一筹。新一轮胜势三园一招商引资、等工作上，等思想理论武装工作作质量发展界中心城市，表张家界，在特色、违法拆违取得实质进展；民生、新建问题；地服务工新一轮高，帮助解性问题上（尹明）



本报讯 天门盛装水欢腾闹元宵。2月19日，一场锣鼓喧天，热闹非凡的元宵节灯会在此盛大开幕。一支表演队伍同城献艺，吸引了众多游客一道激情狂欢。

舞台上精彩纷呈，台下的开幕式结束后，武陵山片区的各支少数民族队伍开始沿街巡演和杂技表演。在巡演队伍中，邹家坊村的龙灯舞得神采飞扬，非遗项目草狮子跳出现，栗山村非遗项目高跷闪烁，犹如银河戏舞，

脱贫群众喜闹元宵 全民同唱感恩祖国  
2019年元宵灯会盛大开幕



2月19日上午，2019年元宵灯会在市民广场盛大开幕。本报记者 胡卫衡 摄

报讯 天门盛装庆佳节,澧县闹元宵。2月19日,市民广场灯火喧天,热闹非凡,2019张家界灯会在此盛大开幕,100多支灯队同城竞技,与近30万游客一道激情狂欢。

会上精彩纷呈,台下车水马龙的开幕式结束后,来自市片区的各支少数民族队伍开始沿街巡游和打擂竞技。灯队队伍中,邹家坎、莫家岗灯舞得神采飞扬,烽火村非遗项目草狮子跳得活灵活现,如银花非遗项目高花灯流光溢彩如银河飞舞,曾获湖南

文艺汇演二等奖的农  
兹卡 里旦》跳得多  
相比，今年灯会有两  
是脱贫群众加入元  
旺，带来了草狮子  
毕兹卡 里旦》等节  
达脱贫致富的喜悦  
2018年全市精准扶  
证，成效显著，尤其  
慈利县大力推行 旅  
电商+扶贫 等模式  
扶贫新路径，基础设  
施两不愁三保障 落  
实经济增收保障有力，

展了产业，过上  
，开开心心闹元  
委会将与传统与创  
、快闪、抖  
民歌唱《我和我  
创广场舞《舞动  
庆，以特殊的形  
新中国成立70周  
创建第四批国  
务体系示范项  
目特色多民族文化  
主题，主会场设在  
广场，分会场包  
括车场、漕兰公园  
内、观音桥头（漕  
场、漕兰东路（  
线，有戏曲、曲艺  
5个专场演出。多  
的非遗传艺术展  
增添了浓郁的民  
前来观看的中外  
大家赏花灯、看  
纷纷加入演出队  
激情联欢。

当晚，市中心  
的海洋、歌舞的  
洋。（本

▶▶详细报道见3

（中路）停车  
与城旁）沿  
器乐、歌舞  
类、原生态  
，为元宵节  
化气息，令  
耳目一新。  
、尝美食，  
载歌载舞，  
区汇成人流  
、欢乐的海  
（作者 朱付勇）

5、6版