

## 数据多跑路 群众少跑腿

罗智斌要求此项改革取得最好成效

深化“最多跑一次”改革  
方便群众和企业办事

本报讯 12月19日，我市召开 最多跑一次 改革第四次工作调度会，市委常委、常务副市长、市 跑改办 主任罗智斌出席并讲话。

会上，市编办、市政府中心、市政府发展研究中心等市直各单位分别汇报了第三次调度会交办工作完成情况。市直各单位高度重视，把第三次调度会交办工作作为一项重大政治任务、重大民生工程 and 重大发展问题来安排部署，坚持 一个问题、一套方案、一抓到底 ，对需要完成的工作提出具体详细的措施、目标、时限，确

保交办工作按时按质完成。

罗智斌指出，信息共享是改革的基础保障，也是实现改革的关键一步。他要求，各部门要以 最多跑一次 改革为契机，攻坚克难，大力推进数据归集工作，切实加大数据开放共享力度，通过数据整合，真正地实现让数据多跑路、群众少跑腿；数据共享要有安全保障方面的考虑，涉及个人隐私的数据要经过当事人授权并采取安全措施；同时，全力以赴做好向上与省、向下与区县和乡镇以及各部门的衔接工作，确保按时间节点推行 一窗口受理，集成服务 平台到位，推进 互联网+政务服务 平台建设，提升服务效率和群众满意度，让 最多跑一次 改革取得最好成效。（本报记者 杨旭东）

## 全国硕士研究生招生考试开考

邹菊芳到现场巡考

本报讯 12月22日，2019年全国硕士研究生招生考试拉开帷幕，我市有1379人报考，考点设张家界国光实验学校，共47个考室。副市长邹菊芳深入现场巡考。

邹菊芳一行先后来到考点保密室、信号室、电子监控室等地，详细

了解考场部署、安全保密、后勤保障等各项工作的具体情况，看望慰问考务人员，并叮嘱考务人员认真细致地做好考务工作，严格执行考试纪律。要求各职能部门做好全方位服务，为广大考生营造公平、安静、舒适的考试环境。（本报记者 周密 陈 硕）

## 桑植县多种形式学习贯彻

《支部工作条例》

本报讯 近日，桑植县委组织部采取多种形式学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》。

桑植县委组织部要求各党支部通过微信公号、微信朋友圈、党员交流群等平台，不间断推送《中国共产党支部工作条例（试行）》内容，使党员干部处处可学习，时时受教育。

抓好 集中讲学，结合全县基层党建三季度讲评会、红色智汇 第五期论坛活动、三会一课以及12月份的党建活动周，以领学、讲座等形式，开展学习培训，督促引导广大党员干部深入领会其精神，切实增强贯彻执行《中国共产党支部工作条例（试行）》的思想自觉和行动自觉。（尚亚丽）

## 永定团区委组织开展爱心支教活动

本报讯 12月21日，吉首大学张家界学院志愿者们完成支教任务，与永定区后坪镇武溪小学的孩子们挥手道别。

此次支教活动为期两个月，由永定团区委主办，永定区大学生武陵志愿服务大队协办，来自吉首大学张家界学院的14名大学生志愿者分别在武

溪小学不同年级开展爱心支教，支教内容包括语文、数学、外语、体育、计算机、自然科学等，帮助该校学生拓展新知识，开拓新视野。

据悉，武溪小学有12名教师，有172名学生，其中留守儿童52名。（本报记者 周密）

## 市律师协会开展研讨活动

本报讯 12月22日，市律师协会对公司法及知识产权进行专题研讨。

研讨中，公司法专委会委员就公司融资、担保、税务、会计等专题进行了探讨，6名律师对公司融资的法律

文件制作、公司融资法律风险，公司担保法律风险防范、公司合理避税处理、会计凭证和发票管理进行了讲解。（本报记者 朱付勇）

## 张家界高速服务区举行消防应急演练



本报讯 12月19日，张家界高速服务区举行消防应急演练。

此次演练的模拟场景是张家界高速服务区B区加油站内，一辆载有十余人的旅游客车正在加油，此时

一辆小车突然失控撞向旅游客车，事故引起小车车头部位起火，小车司机受伤被困。险情发生后，相关部门启动应急预案。经过有效救援，火势被控。随后，消防、医疗救援队伍到达现场，解救被困人员和伤者。张家界高速交警、路政立即出动，在事故外围区域进行交通管制，维持现场秩序，引导救援车辆进出，同时带领滞留人员有序疏散至安全区域。（廖秋萍）

## 深化个税改革的关键一步

聚焦个税专项附加扣除暂行办法

新华社记者 韩洁 刘红霞 申铖 郁琼源

生病纳入考虑

家人患病，尤其是大病，总让人揪心又忧心。

暂行办法规定，在一个纳税年度内，与基本医保相关的医药费用，扣除医保报销后个人负担累计超过15000元的部分，由纳税人在办理年度汇算清缴时，在80000元限额内据实扣除。此前的征求意见稿中，限额为60000元。

与征求意见稿相比，最受关注的是扣除方式的变化。纳税人发生的医药费用支出可以选择由本人或者其配偶一方扣除；未成年子女发生的医药费用支出，可以选择由父母一方扣除。

这一点非常暖心，也非常有必要。 刘怡说，如果纳税人得了大病，通常收入水平会下降，可能达不到扣税标准，享受不到相关扣除政策。允许配偶扣除，可以有效减轻纳税人所在家庭的负担。

首套房贷：每月千元定额扣除 最长20年

房贷较重，个税来减。暂行办法规定，本人或者配偶单独或者共同使用商业银行或者住房公积金个人住房贷款为本人或者其配偶购买中国境内住房，发生的首套住房贷款利息支出，在实际发生贷款利息的年度，按照每月1000元的标准定额扣除，扣除期限最长可达20年。

值得关注的是，暂行办法明确了首套住房贷款 定义，即购买住房享受首套住房贷款利率的住房贷款。经夫妻双方约定，可以选择由其中一方扣除，具体扣除方式在一个纳税年度内不变。

夫妻双方婚前分别购买住房发生的首套房贷要如何扣除？暂行办法明确：其贷款利息支出，婚后可以选择其中一套购买的住房，由购买方按照扣除标准的100%扣除，也可以由夫妻双方对各自购买的住房分别按照扣除标准的50%扣除。

社科院财经战略研究院研究员张斌表示，相较于征求意见稿，暂行办法对于房贷利息扣除中的一些概念和情形进行了更为清晰的定义，规定更为细致，便于执行和操作。

住房租金：每月定额分三档 扣除800元到1500元不等

房贷可抵，房租亦可。根据暂行办法，纳税人在主要工作城市没有自有住房而发生的住房租金支出，可以按照以下标准定额扣除：

直辖市、省会（首府）城市、计划单列市以及国务院确定的其他城市，扣除标准为每月1500元；

除第一项所列城市以外，市辖区户籍人口超过100万的城市，扣除标准为每月1100元；

市辖区户籍人口不超过100万的城市，扣除标准为每月800元。

细心的人会发现，大城市的扣除标准较征求意见稿有了上调。张斌表示，暂行办法吸纳了征求意见稿时关于租金扣除标准偏低的建议，适当提高了第一、二档城市房租扣除标准，其中第一档城市扣除标准由每月1200元提高至1500元，第二档城市由每月1000元提高至1100元。

对于已婚人士来说，租金最终可否扣除取决于自己 另一半 的情况。根据暂行办法，配偶在纳税人的主要工作城市有自有住房的，视同纳税人在主要工作城市有自有住房。夫妻双方主要工作城市相同的，只能由一方扣除住房租金支出。

此外，纳税人及其配偶在一个纳税年度内不能同时分别享受住房贷款利息和住房租金专项附加扣除。

赡养老人：每月2000元标准定额扣除 可与兄弟姐妹分摊

老有所养、老有所依，这也是个税改革完善赡养老人政策的初衷。

根据暂行办法，纳税人赡养一位及以上被赡养人的赡养支出，独生子女可按每月2000元的标准定额扣除；非独生子女可由其与兄弟姐妹分摊每月2000的扣除额度，每人分摊的额度不能超过每月1000元。

需要注意的是，被赡养人是指年满60岁的父母以及子女均已去世的年满60岁的祖父母、外祖父母。

切实减负：万元收入个税极少 月入2万元减税超七成

6项专项附加扣除的增加，对纳税人而言意味着个税负担进一步降低。即便每个人的具体扣除水平有差异，但正如此前国务院常务会议所言，可以肯定的是，增加专项附加扣除后总的扣除水平将明显高于5000元，从而进一步为百姓减负。

按照新规，记者算了笔账：假设李某在北京工作、为独生子女、有一个孩子正在上小学、父母已满60岁、在北京没有购买住房、租房居住、正在攻读在职研究生学历，可以享受子女教育、继续教育、住房租金、赡养老人四项专项附加扣除。

假设李某月工资2万元，在不考虑 三险一金 情况下，今年10月1日个税改革前按每月3500元基本减除费用标准计算，每月应缴纳个税3120元；10月1日以后取得工资，按每月5000元基本减除费用标准和调整后的税率表计算，应缴个税1590元，税负水平降低近50%。

在此基础上，2019年1月1日后取得工资，李某享受专项附加扣除后，其中子女教育专项附加扣除1000元，继续教育专项附加扣除400元，住房租金专项附加扣除1500元，赡养老人专项附加扣除2000元，共计扣除4900元。

如此计算，李某每月应缴纳的税

款降为800元，比今年10月1日后的1590元个税又减少790元，税负下降49.7%；比今年10月1日个税改革前应缴纳的3120元个税少缴2320元，税负水平降低74.4%。

由此推算，假设在上述同样家庭及自身情况下，李某月工资为1万元及以下，那么2019年1月1日后取得工资，享受专项附加扣除后，李某应缴纳税几乎为零。

便民纳税：征管服务出 硬招 保障政策落地

6项专项附加扣除，对税务机关、扣缴义务人和纳税人来讲，都是新生事物，将面临新的探索和尝试。

记者了解到，我国将实行以诚信申报推定为前提，建立 代扣代缴、自行申报、汇算清缴、多退少补、优化服务、事后抽查 的新税制征管模式。税务部门将同步推出一系列征管服务配套措施，帮助纳税人理解政策、享受红利。

专项附加扣除政策涉及面广，涵盖内容多。税务部门通过制定专项附加扣除操作办法，具体到每个项目需要填报什么信息，通过什么渠道填报等都明确下来，方便纳税人办理。 中央财经大学教授樊勇表示。

针对部分纳税人担心个税扣除操作复杂会加重办税负担，明年起除大病医疗实行年度汇算清缴外，其余5项均可在单位预扣缴环节完成减税。纳税人只需将有凭凭证留存备查，申报时并不需要向税务机关提供，税务部门主要采取事后核查的方式来减少逃漏税问题。

在办税方式上，2019年1月1日个人所得税手机App全面上线后，纳税人可自主选择手机端或WEB端填列专项附加扣除信息，实现全流程 指尖办税，切实减轻纳税人办税负担。

为全面保障纳税人和扣缴义务人既懂政策、又会申报，税务部门开展了大规模的政策培训，并鼓励和支持扣缴单位财务人员克服困难，尽可能满足纳税人申报专项附加扣除需求，在发放1月工资时进行扣除。若个别单位未能及时扣除，可在2月份乃至以后月份发放工资时，补扣1月份可以享受扣除的部分。

个人所得税专项附加扣除政策涉及面广，具体情况十分复杂，对税收征管、纳税遵从、社会治理水平都提出了新的挑战。

西南财经大学教授汤继强表示，在目前社会配套条件下，让人民群众切实享受到个人所得税专项附加扣除政策带来的改革红利，需要全社会共同努力。一方面需要纳税人诚实守信、据实申报；另一方面需要扣缴义务人尽职尽责、及时办理扣缴，共同推动个税改革红利惠及每个纳税人。

新华社北京12月22日电

## 慈利县人民法院 调解29件债务案

本报讯 近日，慈利县人民法院调解29件债务案。

经法院查明，2013年，被告张家界某建筑工程有限公司承建慈利县某工程项目，委托案外人冯某某全权负责该项目的施工管理。项目施工期间，冯某某以被告的名义雇请了涂某某、陈某某等人提供劳务，并在戴某某、龚某某等处购买采购大理石等施工材料。该项目施工完成后，被告公司共计欠付近百万元劳务工资和建筑材料款。

慈利县人民法院受理此案后，积极组织当事人进行沟通调解。每一个案件被告公司均指派经理和财务主管到庭参加诉讼，与原告方核对工资单或账单，确定应当支付的数额，定下支付的期限，最终该系列案件以调解结案。（唐柳）



12月21日，在毕节市七星关区一家农业公司，工人在分拣清洗好的萝卜。

日前，贵州省毕节市七星关区长春堡镇合桩村的萝卜进入丰收季，田间地头一片丰收景象。2017年以来，长春堡镇合桩村积极调整农业产业结构，采取公司+合作社+农户的模式，种植萝卜500余亩，带动当地百姓增收致富。

新华社发（韩贤普 摄）



杏林之窗  
张家界市中医医院协会

生姜能解诸毒，治食鱼蟹等食物中毒出现呕吐、腹痛、腹泻等症状者，可配合紫苏同用。治半夏、天南星之轻度中毒引起喉舌麻木者，可单以生姜煎汤饮服，或捣取自然汁饮之，均有一定的效果。阴虚内热及实热证禁服。

干姜

干姜为生姜根茎的干燥品。味辛，性热，归脾、胃、心、肺经。功能温中散寒，回阳通脉，温肺化饮。主治腹脘冷痛，呕吐泄泻，亡阳厥逆，寒饮咳嗽，寒湿痹痛。其配伍应

## 生姜、干姜和炮姜

用为：用于脾胃寒证。症见脘腹冷痛、呕吐泄泻等。

干姜性热，温中散寒，助脾胃阳气。故无论是外寒内侵，或阳气不足之虚寒内生，均可应用。轻证单用即效，但临证多配成复方，如脘腹冷痛，常与高良姜配伍，以增强温中散寒之功。治干呕吐逆，吐涎沫。常与半夏同用，以温中和胃，降逆止呕，方如《金匱要略》半夏干姜散。治脾胃虚寒之脘腹冷痛，吐逆下利。配党参、白术、炙甘草等，以健脾益气，温中散寒，方如《伤寒论》理中丸。

治脾胃虚寒之脘腹冷痛，吐逆下利。配党参、白术、炙甘草等，以健脾益气，温中散寒，方如《伤寒论》理中丸。用于亡阳证。干姜善除里寒，又能通脉助阳，亡阳欲脱所致四肢厥逆，脉微欲绝，常与附子相须为用，既能辅助附子以增强回阳救逆功效，又可减低附子的毒性，方如《伤寒论》通脉四逆汤、干姜附子汤等。用于寒饮伏肺，症见咳嗽气喘、形寒背冷、痰多清稀等。

干姜能温肺散寒而化痰饮，并常配细辛、麻黄等以增强药力，方如《伤寒论》小青龙汤，《金匱要略》苓甘五味姜辛汤。

此外，干姜散寒兼能燥湿，宣通络脉，可用于寒湿痹痛，常配苍术、独活、乌头等药，以增强散寒除湿之效。

炮姜

炮姜为姜科植物姜干燥老茎的炮制品。味辛、性温。归脾、胃、肝经。其配伍应用于为：用于脾胃虚寒

之受用疼痛，呕吐，泻痢。

炮姜辛苦性温，能温中散寒止呕止泻。治脾胃虚寒所致诸证，单用亦可取效，但临证多配伍应用。如治寒凝脘腹冷痛，常配高良姜，以增加散寒温中之力，方如《局方》二姜丸。治中焦虚寒，脾胃不和，腹痛吐泻。常配人参、白术、甘草等，以补虚散寒，健脾和中，方如《伤寒论》理中丸（汤）。治脾胃阳虚，腹痛久泻，冷滑下不禁。可配炮附子、煨肉蔻等，以助阳散寒，实脾止泻，方如《济生方》火轮丸或《三因方》桂香丸。治脾胃阳虚，腹痛久泻，冷滑下不禁。可配炮附子、煨肉蔻等，以助阳散寒，实脾止泻，方如《济生方》火轮丸或《三因方》桂香丸。用于吐血，便血，崩漏。

炮姜能温经止血，临床可用治虚寒性吐血、便血、血崩经漏，可配侧柏叶炭、艾叶炭、乌梅炭同用，以加强止血之力。孕妇及阴虚有热者禁服。

生姜  
生姜为姜科植物的根茎。味辛，性温。归肺、胃、脾经。功能解表散寒，降逆止呕，化痰止咳。主治风寒感冒，恶寒发热，头痛鼻塞，呕吐，痰饮咳嗽，胀满，泄泻。其配伍应用为：用于外感风寒，恶寒发热，头痛发热等证。生姜辛温发散，感冒轻证，可单用本品加红糖煎汤热服。但一般用作风寒感冒的辅助用药，配合麻黄、桂枝、防风等，共奏发汗解表效果。用于风寒客肺的咳嗽。生姜温肺化痰止咳，轻证单用煎服或含咽，但临床常配杏仁、紫苏、陈皮等药同用。

生姜有降逆止呕作用，适用于各种证型之呕吐，故有呕家圣药之美誉。因其性温，尤善治胃寒呕吐，常与半夏同用，以增强和中止呕之力。方如《金匱要略》小半夏汤；若治胃热呕吐，则与黄连、竹茹等同用以清热和胃止呕，方如《六因条辨》黄连

温胆汤。治水热互结，胃中不和，心下痞硬，干噎食臭，肠鸣下利等症，可配半夏、黄连等，以和胃降逆，散水消痞。如《伤寒论》生姜泻心汤。中寒腹痛、吐泻，可用煨姜配木香、甘草以温中散寒，止痛，止泻。用于痢疾初起，冻疮用及跌仆伤痛。生姜外用能温血脉，暖肌肉，散寒滞，有消肿止痛功效。故治痢痼初起，可与大蒜头、葱白等熬成膏药贴敷，如《病医大全》救苦膏。用于痈疽初起，冻疮用及跌仆伤痛。

生姜外用能温血脉，暖肌肉，散寒滞，有消肿止痛功效。故治痢痼初起，可与大蒜头、葱白等熬成膏药贴敷，如《病医大全》救苦膏。治疗冻疮，用生姜制成干浸膏辣椒辣素，用凡士林调搽少许涂抹患处，适用于Ⅰ～Ⅱ 的冻疮预防。治疗跌仆伤痛。或用生姜和生地黄捣烂，或用生姜汁调大黄末敷患处。