

幸福永定入画来

永定区深入推进脱贫攻坚工作纪实



2018年 我们的中国梦 东西南北贺新春 永定分会场

初冬时节，走在永定的田野乡间，一股磅礴奋进脱贫攻坚的滚滚热潮扑面而来；数千名党员干部深入基层进村入户扶贫帮困；一个个扶贫产业园里一派欣欣向荣的景象；数以万计的困难群众喜获分红。

2014年以来，永定区委、区政府认真学习习近平总书记关于精准扶贫的重要论述，贯彻落实中央、省、市决策部署，始终把脱贫攻坚作为全区的头等大事、重大政治任务 and 第一民生工程，紧盯户脱贫、村出列、区摘帽目标，依托旅游资源的地理，实施三个万人脱贫计划，织密织牢政策保障网，加快推进贫困村提升工程，决不让一个贫困村掉队，决不让一个困难群众落下，走出了一条精准扶贫的永定样本。

5年来，该区农村贫困人口从2014年底的5.94万人减少到2018年底的0.3万人，累计减贫5.65万人，减贫规模年均超过1万人；贫困发生率从20.7%下降至0.88%，越来越多的困难群众有了摆脱贫困的稳固渠道和增收致富的信心，贫困村发生翻天覆地的可喜变化。



区委书记祝云武帮助农户收摘玉米



区委副书记、区长朱法栋到教学点镇镇走访贫困户



脱贫攻坚誓师大会现场



2017年 新春走基层 直播苏木棒 活动直播画面



马头溪油菜花艺术团

1 汇聚六方力量 压实责任担当

脱贫攻坚是全面建成小康社会的关键战役，是党的“三农”政策在农村的集中体现，是对基层党建工作和党员干部作风的现实检验。

最嘹亮的号角已经吹响，最艰难的冲锋已经开始。打好这场硬仗，关键是要选准排兵布阵。部门、企业、社会各界 齐上阵，驻村工作队、第一书记、结对帮扶干部、村干部等都是 一战线 战斗员，统筹各方力量，上下齐心，三军协力。

布局已定，关键靠落实。为压紧压实各种责任，该区着力推动了 区级主责、乡村主抓、部门主管、干部主帮、社会主扶、群众主干 等六位一体的责任再压实。

抓实主体责任。成立区委、区政府主要领导挂帅的脱贫攻坚指挥部，分设16个行业重点工作分指挥部，下辖23个乡镇（街道）攻坚战区，构建起层级清晰、条块结合、责任明确的指挥体系。区坚持以上率下，区委书记、区长带头践行“三走访三签字”，共走访慰问了86个贫困村，主持召开了56次区委常委会、区政府常务会研究脱贫攻坚工作。提出了区级领导、131名责任干部、14名区级领导负责分管部门、联系乡镇、联系村居的脱贫攻坚工作，推行“一线工作法”。

加大帮扶力量。坚持 尽锐出战，明确单位一把手担任未出列贫困村驻村工作队队长，实行结对帮扶干部首扶责任制，共选派575名工作队队员驻村帮扶86个贫困村和152个非贫困村，5021名干部结对帮扶1.7万户贫困户，实现领导驻村、工作队驻村、干部帮扶三个全覆盖。

用好社会资源。该区办好扶贫开发协会，全面整合 我想有个家 慈善助学 中国扶贫基金会 等公益品牌，共筹集善款653.7万元，帮助2147户患病、失学、居住危房贫困户解决燃眉之急。还推进 万企帮万村 精准扶贫行动，将97家 万企帮万村 企业列入驻村帮扶工作配合单位，共结对帮扶88个村、504户贫困户，吸纳贫困户劳动力就业1019人。

全区形成了区、乡、村三级书记责任上肩、率先垂范，部门齐抓共管、通力协作，干部群众积极参与、合力攻坚的良好格局。

2 实施三个万人计划 扎穷穴 治穷根

脱贫贵在精准、重在精准。只有扎到“穷穴”里，才能治到“穷根”上。为此，该区始终把发展生产作为实现稳定脱贫的根本举措，并实施了三个脱贫万人计划。

旅游带动实现脱贫万人。该区立足 张家界市旅游核心服务区 定位，紧扣对标提质、旅游强市和 旅游带动、绿色崛起 战略，打造旅游扶贫的永定样本。做强 一核，稳步推进大庸古城、陈家溪特色商业街等项目，共吸纳了5000名贫困人口向城市转移。拓展 两翼，天门山全年火爆，那大公路全线贯通， 四山一体 实现错位发展，覆盖贫困人口3450人；茅岩河加速发展，九天峰恋、香竹河大峡谷、茅岩河漂流正式营业，带动2365名贫困人口增收收益。打造 四园，共投入7570万元围绕贫困村、薄弱村打造 民族村寨、休闲度假、户外运动、生态民宿、4条精品乡村旅游廊带，培育出马头山水生态游、石堤坪吊脚楼体验馆、樟榔岩户外探险游、长茂山桃花观赏游、罗水风光梯田观光游、新桥菜蔬采摘休闲游等一批乡村旅游示范点。截至目前，全区乡村旅游接待游客500万人次，实现收入8.2亿元。

产业扶贫实现脱贫万人。该区践行 四园四走，实施农业 393 计划。在产业项目上，根据 三线一片 和一村一品 规划，培育发展三大基础产业和六大特色产业，全区发展油茶种植2万亩、大碗55万斤、特色小水果6万亩、菊花芯柚种植2万亩、中药材种植2万亩、七厘种植1万亩。同时，实施 一亩园 经济项目，为有能力有意愿的1.11万户贫困户提供苗木和技术，实现种植面积3.1万亩。在利益联结上，推行 龙头企业+基地+合作社+农户 等模式，支持33家龙头企业、151家新型经营主体采取帮扶产业基地、联合兴办加工、产销对接、技能培训、提供就业岗位等形式与35350名贫困人口建立了利益联结机制。在市场对接上，培育出张家界大鲵、张家界茅岩莓、张家界菊花芯柚3个中国地理标志产品。今年成功举办 张家界菊花芯柚 专题宣传推介活动和 张家界莓茶 论坛。

就业转移实现脱贫万人。该区按照 劳务协作对外输出一批、产业发展就近吸纳一批、居家灵活就业一批、公益岗位安置一批 的思路，组织140余家企业近3000名贫困人口参加春风行动 劳务协作专场招聘会，扩大城区企业就业容纳能力，实现农村贫困户劳动力转移就业1722人。引导5家服装加工、手工业、旅游产品等企业到5个乡镇开办扶贫车间、家庭作坊5个，帮助141名贫困人口在 家门口 实现就业。实施千人就近就业计划，对符合岗位要求、劳动力较强的995名贫困户劳动力安排公益性岗位和生态保护林员。

3 织好四张保障网，应享尽享暖心

让贫困户 住有所居，是精准扶贫的一项重要内容。近年来，为解决建档立卡贫困户的住房问题，该区因地制宜精准施策，针对生活在 一方水土养不活一方人 贫瘠地区的贫困人口，纳入易地搬迁对象，落实拆旧复垦和后续产业发展，确保 搬得出，稳得住，能致富。针对居住在危房的贫困人口，按照 应改则改、应建则建 原则，投入1.76亿元实施农村危房改造10637户，将补助金额由2014年的户均1.1万元提高至2018年的3.2万元，减轻贫困群众建房负担。针对在城镇、集镇务工的贫困人口，用住房公积金补贴房租，累计发放贫困户租房补贴41007人次2974.29万元。针对无劳动能力的特困人口，采取代耕代种、安置阳光房、安排敬老院等措施确保所有贫困户都住上放心房。

让贫困户 病有所医。该区实施 三个一批 工程，即实施大病集中救治一批、按照 二定两加强 原则，救治重大病贫困人口10099人次，救治率97.78%，贫困人口参保率100%。实施慢病签约服务管理一批，为5216名患慢病贫困人口建立健康档案，组建40支家庭医生团队为区内常住贫困人口提供基本医疗卫生服务和健康体检、签约服务率100%。实施重病兜底保障一批，落实 一站式结算 和 先诊疗后付费，2018年贫困人口住院医疗费用个人实际自付比例达90.45%。

让贫困户 学有所教。该区一方面实施适龄儿童控辍保学工程，组织开展 五帮一 助学，劝返失学辍学适龄儿童14人，为46名残疾儿童送学上门。实施贫困学生精准资助工程，让国家现行助学政策优先满足贫困人口需求，出台 阳光助学 政策，给予就读大学的贫困学生每人1000元的补助，对当年考入本科专科学校的学生一次性给予5000元、3000元的补助。实施技能人才教育培训工程，积极引导 两后生、青年农民、城乡劳动者等接受中等职业教育，落实 雨露计划 3773人次、616.2万元，培训贫困家庭 两后生 329人。

社会保障兜底是脱贫攻坚战的最后一道防线。该区扎实开展落实两个办法，实现特困人口应保尽保。一方面，将无劳动能力和劳动能力弱的3961户8220人纳入社会救助兜底保障，根据国家现行扶贫标准逐步提高补助水平，实现 应保尽保、应兜尽兜。另一方面，对突发重大疾病、灾害和其他特殊困难的贫困家庭，启动 救急难，给予最高不超过30000元的一次性救助，以解燃眉之急。

4 千群齐同心甘苦 扶志扶智 拔穷根

幸福是奋斗出来的！脱贫既要靠帮扶，更要靠自己努力。永定区各级党员干部把贫困地区当故乡、把贫困群众当家人，用心用情用脑开展帮扶，认真践行 走访一天、畅谈一夜、同吃一顿饭、同干一天活，在思想上 扶志、在能力上 扶智，用实际行动做给群众看、带着群众干，让贫困群众心热起来、手动起来、腿跑起来、思想富起来。办好 新时代党员群众讲习所 和 精准扶贫文艺巡演 活动，采用群众喜闻乐见的方式加强党的理论、扶贫政策、实用技术、乡风文明的宣讲，用身边人讲身边事，用先进典型带动后进群众。近年来，共举办 新时代党员群众讲习所 603场次，组织 精准扶贫 文艺巡演88场次。强化道德约束和正向激励，该区通过宣传发动、村民自治等方式引导贫困群众，设置贫困户 红黑榜，共评选表彰了200户 勤劳脱贫致富家庭，树立了不等不靠、勤劳致富的正确导向，同时对好吃懒做、不尽义务的群众实行 一次教育、二次批评、三次上榜，在反向约束中进行正向激励，真正起到扶志扶智的关键作用。

让脱贫成果惠及更多的群众！

该区切实加快农村基础设施和公共服务项目建设，实行工期倒排、任务倒逼、责任倒逼的强力措施，进一步提升了广大村民的幸福指数！投入2亿元启动基层综合服务平台建设186个，规范数字党建管理平台，足额落实村级运转经费和村干部基本报酬；实施 6321 农村公路网络体系加快工程，全区基本实现60分钟城乡、30分钟乡村、20分钟村组交通网，农户家庭离村组道路1公里以内；投入1014万元实施光伏电站项目24个，全区村级集体经济 空白村实现清零，收入达到5万元以上的占比55.8%；成立了有贫困户人口参加的种养殖专业合作社151家，与33个龙头企业建立了紧密的利益联结机制，贫困户集体经济收入平均达到4.8万元，基本实现 村村有特色产业、户户有致富项目。

全区86个贫困村5.9万贫困人口都走上了水泥路、喝上了干净水、用上了安全电、通上了光纤网，无限数字化实现了全覆盖。

脱贫攻坚路上，永定脚步 铿锵有力，永定样本 迸发力量！

一个扶贫项目开工建设，一笔笔扶贫资金不断注入，一名名党员干部奔走在田间地头，脱贫正汇聚全社会磅礴之力。在波澜壮阔的脱贫攻坚战场上，始终有忙碌的身影在奔走，总有脱贫致富的喜讯不断传来，永定区的山山水水，在扶贫春风的吹拂下，处处绽放的斑斓画卷正徐徐展开。



- ①茅岩河镇温塘居委会集中安置项目
- ②马儿山村休闲农庄
- ③新桥镇老木峪小学
- ④贫困户风采
- ⑤教学点众筹观光农业园
- ⑥菊花芯柚产业基地采摘现场
- ⑦金秋牧业肉牛养殖基地
- ⑧贫困户风采