

大道其昌 乐税兴邦

我市30年税制改革巡礼

本报记者 易善任 通讯员 姚渝

税收，取之于民，用之于民。

建市30年来，税收一直在我市经济社会发展中扮演着重要的角色，发挥着固本强基的重要作用。

从利改税到分税制到营改增，到国地税合并，它一直置身于变革的最前沿，见证着我市的税制变迁和经济社会发展。

30年来，在历届市委市政府及省税务局的正确领导下，我市税收收入从1989年的6018万元增长到2017年的44.32亿元，这几个数字最真切形象地诠释了我市30年来税收事业的跨越发展。

税改春风应时来

1978年10月，党的十一届三中全会犹如一夜春风，吹开了中国改革开放的大门，由此，中国的经济体制步入改革之春，一个擘画中国未来发展的伟大征程开始了。

税收作为国家财政收入的重要来源，于当年亦吹响了税制改革的号角。经过近5年的筹备和试点，1983年1月，利改税正式试行。对国营企业推行第一步利改税措施，即把企业过去上交的利润大部分改为用所得税的形式上交国家；1984年10月，开始实施第二步利改税试行办法。改革利润分配办法，将国有企业原来向国家上交利润改为分别按11个税种向国家交税，由税利并存到以税代利。同时，取消工商税税种，将原来的工商税按性质分为增值税、营业税、产品税、盐税，开征资源税，恢复房产税、土地使用税、车船使用牌照税和城市维护建设税四个地方性税种，建立起一个由37个税种和2种基金组成的多税种、多环节、多层次，适应当时有计划商品经济体制要求的复合税制新体系。

1988年5月，大庸县级市升格为地级市，由此拉开了我市税收事业发展的序幕。此时，国家利改税已非常成熟，以旅游立市的大庸市，大力发展战略性新兴产业，时值旅游兴旺，催生国有旅游企业蓬勃发展。建市初旅游税收仅1364.2万元，2008年达3.4亿元，旅游及相关产业的税收贡献率由建市初的19.49%增长到了56.8%，一跃成为龙头产业和骨干税源。

由上交利润改为上交所得税，按企业所得额多少来征税，体现了国家税制改革的科学性。1988年在慈利县明珠饭店工作的唐敦华回忆起企业上交税款时这样说。

实行利改税，建立复合税制新



国家税务总局张家界市税务局班子成员

体系，这些突破在促进我市经济社会发展的基础上保证了税收收入大幅度增加。国家税务总局张家界市税务局相关负责人谈起税制变化时如此表示，从1989年到1993年，我市税收收入年年攀升，从6018万元增长到13460万元，在经济社会发展中起重要调节作用的税收成了我市财政收入的重要来源。

千业万企 税花 开

1994年，新中国成立以来规模最大、范围最广泛、内容最深刻的一次税制改革开始，我国税收正式分为中央税收和地方税收。也是在这一年，大庸市更名为张家界市。市国家税务局、市地方税务局分别成立，掀开了我市税收事业发展的新篇章。这一年，增值税、燃油税、车辆购置税、国有企业所得税等划归国税，营业税、个人所得税、房产税、农业税等划归地税。

从1994年到2017年，24年间，无论是国税还是地税，都在改革开放的浪潮中，扮演着极其重要的角色，助推着我市经济社会发展稳步向前。

国税发展粗扫描：实施分税制以来，市国税局聚焦主责，坚持党建引领、创新驱动，推进大企业税收管理专业机构实体化改革，创新农村信用社所得税管理模式为全省推行提供先行经验，创新旅游税收征管举措，在市政府主导下牵头推进全市旅游企业发票、门票一票制改革，在全省率先试点推行透明计算系统，全市营改增改革的日会周评模式获总局推介；牵头制定《张家界市税收保障实施办法》，推进电子税务局建设，提

高办税质效，纳税人满意度在全省系统名列前茅；创新一支部一品牌党建工作模式多次获得省、市肯定推介；在全省国税系统和全市率先推出工作大统筹、人员大集中、派驻全领域、监督全覆盖的纪检监察工作模式，开展国税善文化建设，建设张家界市国税局志愿服务站被命名为市志愿服务总站等。24年来，该局税收收入稳中跃进，累计入库各项税收收入137.36亿元，先后获得

全国文明单位、湖南省先进基层党组织等各级荣誉近百项，下辖4个区县局全部进入省级以上文明单位行列，全市系统涌现出全国劳模、全国巾帼建功标兵等省部级以上先进典型30余人。

摊开地税成绩单：24年来，市地税局创新乐税文化、旅游税收管理、网上税校、绩效管理系统、残保金管理等六小平台建设，领先全省乃至全国。地厚载物税乐天下文化理念不断激励地税干部奋勇向前，乐税文化展厅吸引了全国各地税务系统兄弟单位来观摩学习，我运动、我健康、我快乐成为系统上下行动自觉；打造旅游税收管理品牌，大力推进三统一推，牵头制定《张家界市旅游业税收征收管理办法》，主导旅游数据处理分析平台实证研究，发起组织旅游统计大数据平台，荣获全省首届创新奖；自主研发网上税校，为全省地税系统网上学校运行提供先行经验；自主研发税务管理操作绩效考评系统，在全省公务员行政管理工作会议上作经验介绍；自主研发国地

税代征软件、探索推进征管转型升级等一系列工作创举。同时，该局以党建统揽引领各项工作，干部队伍稳定，近年来全系统没有发生一起治安刑事案件。因成绩突出，全系统先后获得国家级、省级荣誉80多项次，3家全国文明单位、2家省级文明标兵单位。24年来，该局共组织入库税收收入169.83亿元，为地方经济发展提供了强大的财力支撑。

有为改革聚合力

2016年3月1日，武陵源区国地税联合办税服务厅揭牌成立，这标志着我市国地税联合办税启动。同年4月1日，全系统所有区县办税服务厅同时挂牌对外办税。当天，我市首张增值税专用发票开出，这标志着我市国地税联合办税迈步快车道。

营改增顺利推进。营业税改增值税，只对产品或者服务的增值部分收税，减少了重复纳税。此举一出，纳税人拍手称赞。在营改增纳税人首个纳税申报期，市国税成立营改增特别办公室，抽调业务骨干组成专题辅导队、综合应急队、督导协调队，汇编营改增政策宣传大礼包，举办营改增高端培训，开通营改增绿色通道；建筑业、房地产业、金融保险业、生活服务业等四大行业的纳税人顺利完成交接。2016年5月1日，市营改增扩围试点企业张家界长江装潢工程有限公司在解放路办税服务厅，现场申请代开了全市第一张建筑业增值税专用发票，这标志着全市营改增扩围试点成功启动，税制转换成功。

国地合快马加鞭。我市全力构建服务统一、征管同步、执法同效、信息共享国地税深度合作格局，率先在全省试行进一个厅、到一个窗、找一个人、办两家事便民办税张家界模式。2016年3月1日，全市首家联合办税服务厅挂牌成立。3月22日，市政府批转《国税地税深度融合工作方案》，成为全省地市全面开展国地税深度融合工作的先行者。3月28日，我市在全省率先取得一人一机双系统技术突破。4月1日，全市9个联合办税厅统一挂牌，国地税全域深度合作开启。12月15日，在全省税务系统优化办税服务工作推进会上，张家界国地税联合作典型发言。

(下转3版)

就宣主题变迁

1992 税收与发展	2001 税收与公民	2014 税收·发展·民生
1993 税收与改革	2002 诚信纳税 利国利民	2015 新常态·新税风
1994 税收与改革	2003 依法诚信纳税 共建小	2016 聚焦营改增试点 助力
1995 税收与法制	康社会	供给侧改革
1996 税收征管与市场经济	2004 依法诚信纳税 共建小	2017 深化税收改革 助力企
1997 税收与文明	康社会	业发展
1998 税收管理与依法治国	2005 依法诚信纳税 共建小	2018 优化税收营商环境 助
1999 依法治税 强国富民	康社会	力经济高质量发展
2000 税收与未来	2006 依法诚信纳税 共建小	

2001 税收与公民	康社会	2014 税收·发展·民生
2002 诚信纳税 利国利民	2007 依法诚信纳税 共建小	2015 新常态·新税风
2003 依法诚信纳税 共建小	康社会	2016 聚焦营改增试点 助力
康社会	2008 税收·发展·民生	供给侧改革
2004 依法诚信纳税 共建小	2009 税收·发展·民生	2017 深化税收改革 助力企
康社会	2010 税收·发展·民生	业发展
2005 依法诚信纳税 共建小	2011 税收·发展·民生	2018 优化税收营商环境 助
康社会	2012 税收·发展·民生	力经济高质量发展
2006 依法诚信纳税 共建小	2013 税收·发展·民生	

