

# 开出改革药方,让群众更有健康获得感

## 来自基层医改一线的观察

新华社记者 李松 陈聪

重庆荣昌区吴家镇的唐树芳最近生病,在镇中心卫生院住院治疗。通过远程影像平台,她足不出镇,就能接受区级医疗专家会诊。构建区域医联体,提高基层诊疗水平,正是重庆医改着力推进的一环。

近年来,承载着破解看病难、看病贵、民生期望的医改,在各地积极推进,一项项保基本、强基层、建机制的改革药方被开出来,基层群众获得感明显增强。

**基层要强:医疗资源下沉** 患者家门口能看好病

医改要突破,关键是基层要强。近年来,我国一方面不断强化基层医疗投入,另一方面,通过医联体、远程医疗、家庭医生签约服务等机制,增强基层医疗能力。国家卫健委改司监察专员姚建红介绍,目前,全国八成以上居民在15分钟内能到达最近的医疗点,35.6万个家庭医生团队作为健康守门人,常年走村串户服务群众。

基层医疗能力提升,越来越多患者留在基层就诊。其中,重庆彭水县让基层医疗机构抱团取暖,增强服务能力,门急诊、住院患者留在乡镇就医比例连续多年超过72%。

在彭水县洞溪乡中心卫生院采访时,记者正好遇到贫困户侯坤福在医院做手术。选择在乡镇卫生院看病,就是因为相信这里的医疗技术、设备并不比县医院差,同样能把病治好。侯坤福说:

基层强了,患者还能直接减负。过去不少患者跑到外地就医,住宿、交通等也是看病花销的间接成本。山西运城城市盐湖区区

长李哲说,这几年,区里搭建起区乡一体、城乡联动的基层医疗服务体系,落实分级诊疗,让老百姓在家门口也能看好病,缓解了医疗负担。

**医院要活:让医院、医务人员更有改革获得感**

在一段时间里,由于运行机制未理顺,一些医疗机构为逐利,出现大处方、大检查等过度诊疗行为,既加重了患者负担,也埋下了医患关系的隐患。

医改持续发力,一项重点任务,就是建立公立医院运行新机制,让医院运行更规范,发展更有活力。在重庆,237家公立医院在取消药品加成、告别以药养医的同时,又合理提高医疗服务价格,使医务人员技术付出、劳动投入有回报,提高他们参与改革的积极性。重庆市卫健委副主任周林告诉记者。

记者在重庆市第六人民医院普外科采访时,医务人员介绍,类似调升像常规胆囊切除手术这样具有一定技术难度的手术服务价格,就体现了对医务人员劳务价值的尊重。

要让医院更具发展活力,这是一盘大棋,需要稳扎稳打,步步为营。这离不开薪酬制度改革。在山西运城市盐湖区,对公立医疗机构建立科学评价考核体系,突出公益性,考核结果与医疗集团薪酬总量、院长年薪双挂钩,薪酬绩效向基层倾斜。

这需要人事体制调整。在重庆忠县,依托县域医共体建设,实现医通、财通、人通,全县医疗编制拉通调剂使用,让业务整合更顺畅、人员流动更合理。

**短板要补:坚守住贫困群众的医疗底线**

因病致贫、因病返贫是扶贫攻坚的硬骨头;农村医疗基础相对薄弱,一些贫困患者看病难仍然突出。在攻坚贫困的关键时期,如何补上贫困群众享受便捷医疗的短板,也是医改关注的重点课题。

短板如何补?整合各类资源,从医疗保障体系中挖潜是一条路。

新一轮扶贫攻坚以来,河南省焦作市因病致贫发生率降低近四成,这背后是基本医保、大病保险、困难群众大病补充保险三重医保与民政救助、慈善救助、医疗救助托底救助三重救助共同发力的结果。

翻开焦作市一名文姓贫困户的住院报销单一看,相关报销政策一目了然:住院医疗费用3.3万元,经医保、托底救助报销后,个人支出0.25万元,个人实际医疗负担比例为7.6%,就医负担大为减轻。

不少农村患病贫困群众年龄都偏大,为此,市里把防病战线推进到农民家门口,做好慢病管控:推进家庭医生签约服务,免费为60岁以上贫困人口体检,为糖尿病等人群提供健康管理服务。焦作市政协副主席陈湘介绍。

便捷医疗服务举措及时跟进,做好配套也必不可少。重庆云阳县卫计委健康扶贫办主任赵昌国说,县里医疗机构已实现基本医保、民政救助等系统互联互通,信息查询可一键点击,可以先诊疗、后付费,出院时一站式结算,不用来回跑。新华社重庆12月4日电

## 永定区防艾宣传进校园

本报讯12月4日,永定区疾控中心联合吉首大学张家界学院青年志愿者协会,开展了一场艾滋病防治知识竞赛活动。

活动通过竞赛答题的方式,让学生了解艾滋病的防治知识和预防措施,认识艾滋病的危害,从而远离艾滋病各种高危行为的发生,达到预防艾滋病的效果。本次活动有50余名防艾志愿者和300余名学生参加,现场发放各类艾滋病宣传资料500份。活动还组织学生观看了防艾宣传短片,区疾控中心艾滋病防治专业人员为学生讲述了艾滋病的防治知识。

(覃锐)



近日,桑植县人潮溪镇一名党员干部将承诺书递交给该镇纪委。该镇党委、政府高度重视党风廉政建设,清查整治辖区党员干部参与赌博、违规打牌、违规借贷、利用领导干部职权或职务上的影响“提篮子”谋取私利等问题,为脱贫攻坚和小康建设提供纪律保证。

谷将伟 摄

# 税企手拉手 服务面对面

## 市税务局为民营企业发展加油增力

本报通讯员 向金芳



在11月1日召开的民营企业座谈会上,习近平总书记发表了重要讲话,对支持民营企业发展并走向更加广阔舞台作出重要指示,并聚焦民营经济发展面临的突出问题,提出了减轻企业税费负担、解决融资难融资贵问题、营造公平竞争环境等6个方面的政策举措,为税收工作更好服务民营经济发展提供了根本遵循。国家税务总局张家界市税务局管理服务民营企业29909户(包括个体工商户),占全市纳税人总户数的95.86%,其中一般纳税人2621户,小规模纳税人27288户。2018年1-10月,全市入库民营经济税收收入33.54亿元,占全市税收总量的75.25%。年初以来,针对民营企业发展的实际难题,市税务局积极开展税企手拉手、服务面对面系列活动,针对性开展帮扶活动,助力企业降成本打好组合拳,为民营经济发展加油增力。

**坚持靶向式辅导,做好优惠政策大落实**

近年来,国家出台了一系列惠及民营经济的减税降负政策,但由于我市地处武陵山连片贫困地区,大部分民营企业规模小,财务管理水平不高,享受税收优惠政策的自主能力不强,导致税费成本相对较高。为此,市税务局坚持靶向式辅导模式,抓好针对民营企业的税收优惠政策精准落地。一是把需求摸准。年初以来,市县局深入民营企业开展了1轮大走访+1次座谈会+送1份政策大礼包+收1张政策辅导需求卡+建1本信息交流台账活动。11月19日,市局邀请大城山水、天马国旅、义乌商贸城等15家代表性民营企业召开了座谈会,面对面问需求、找短板、帮发展,对民营企业存在的政策疑惑进行现场解答,对收集的意见诉求建立工作台账,建立纳税人诉求和意见受理快速反应机制。1-10月,市县共走访座谈民营企业2137户次,收到政策辅导需求卡1326张,充分把企业的政策困惑、政策需求摸准摸实,为下一步精准施策打好了基础。二是把政策讲透。坚持政策辅导精准化,以收集到的政策辅导需求卡为参考,建立民营企业政策辅导台账。组建5支专业化税收政策咨询辅导团队,邀请相关业务专家授课,对共性需求开展集中培训,对个性需求开展个别辅导,帮助民营企业吃透对口的税收优惠政策,了解具体申请条件、所需资料 and 办理流程等,全年组织民营企业纳税人29场,培训人数达3957人。三是把优惠用足。进一步规范减免税审批流程,严格执行事后备案管理制度;着力提升税收优惠政策办理效率,确保符合条件的民营企业纳税人以最快速度享受政策红利。1-10月,该局落实改善民生、节能环保、鼓励高新技术、促进小微企业发展等各项税收优惠政策共计减免各项税金8.11亿元,有力地减轻了民营企业的税费负担。

**坚持联动式帮扶,做好企业难题大对接**

中小民营企业流动资金需求量大,但因优

良资产少、缺乏抵押担保等因素,而面临融资难、融资贵、融资慢的难题。为此,市税务局坚持联动式帮扶思路,盘活多方力量为民营企业排忧解难。一是部门联动。与工商联中小企业联合会、协会商会等部门共同行动,拓展税企双方沟通渠道和平台,多角度为民营企业把脉问诊,从思想观念、组织管理、经营模式等方面寻找符合其发展特点的对策措施,助力企业练强内功。二是银税互动。2015年起,推进税易贷项目,让诚信纳税的民营企业以纳税信用换取融资信用,获得无担保信贷支持。全市共为151户符合条件的小微企业提供1.8亿元无担保信用贷款。同时通过依法办理税款延期缴纳等方式,为信用良好的民营企业缓解资金压力。三是信贷e动。升级银税互动,推出流程更简便、选择更多样、放款更快捷、支用更灵活、还款更容易的云税贷项目,纳税信用B级以上的纳税人足不出户即可线上申请办理无担保信用贷款。为93户企业申请该项目贷款1.4亿元。通过联动帮扶,既助力民营企业解决融资难题,又促进纳税信用体系建设,引导更多纳税人依法经营、诚信纳税。全市纳税信用B级以上纳税人由2015年的585户增长为目前的2171户,增长2.7倍。

**坚持体贴式服务,做好发展环境大营造**

民营经济发展得好不好,税收营商环境非常关键。国税地税机构合并以来,市税务局整合全市系统各项服务资源,坚持开展体贴式服务、VIP式服务、结对共建等方式,为民营企业积极营造优良的税收营商环境。一是推行定制式培训。组建导师团队,根据民营企业经营范围及财务人员水平,为民营企业指定对应的导师,业务骨干与民营企业财务人员师徒结对。在教学方式上坚持把税务干部业务培训与民营企业财务人员培训内外结合,纳税人学校集中培训与一对一上门辅导点面结合,政策知识解读与实务操作指导学用结合,常规政策知识培训与个税答疑、社保费征缴职责划转等新政策解读新旧结合,全方位提高培训辅导效率。二是推行VIP式服务。在对民营企业的管理服务中,认真落实放管服,最多跑一次等改革举措,目前已实现50%以上的涉税事项一次办结;认真落实一厅通办,通过在办税服务厅设立咨询台、审批前移、限时办结、设立自助办税终端等措施,继续压缩办税时间,让纳税人少等待,全市平均每笔办税业务办理时间缩短至1分钟之内,纳税人平均等候时间缩短为3分钟之内,严格做到一网通办,通过大力推广电子办税、网上办税、EMS发票寄递服务、云MAS涉税业务服务等渠道,让纳税人少跑路,目前全市网上办税已接近90%。三是推行结对共建。充分发挥党建引领作用,组织基层党支部与民营企业党支部结对共建,一个支部联系一个民营企业,各支部发挥本科室本部门业务优势与辖区内民营企业结对子,联合开展税企共话促发展、税企携手精准扶贫、税企法治文化共建、税企廉政文化共建、税企团队文化共建等主题活动,以党建工作为连接点,密切税企交流,和谐征纳关系,引领助推民营经济高质量发展。

(上接1版)

1982年邓小平发出精简机构是一场革命的指示,第一轮中央党政机构改革启动,国务院部委单位由100个大幅裁减到61个,之后历经1988年、1993年、1998年、2003年、2008年和2013年,改革基本上每隔五年一次。

2018年2月,十九届三中全会作出深化党和国家机构改革的决定,以一场系统性、重构性的变革掀起新一轮机构改革大潮。

从国家计生委、铁道部等告别历史舞台,到自然资源部、生态环境部等新鲜亮相,行政体制改革,始终贯穿着正确处理政府和市场关系的自我革命,见证了与经济社会发展同步推进治理体系和治理能力现代化的铿锵步伐。

让人民至上 永续改革动力

2018年10月25日上午,北京人民大会堂二楼东大厅座无虚席,全国人大常委首次对两高工作开展专题询问。

面对常委会委员和全国人大代表提出的一连串问题,最高人民法院、最高人民检察院和公安部、司法部、

财政部负责人坦诚作答。

人民当家作主,是中国特色社会主义政治制度不变的鲜明底色,是改革开放的力量之源。

从1979年五届全国人大二次会议通过地方组织法、选举法,到县以上地方各级人大设立常委会,再到1989年全国人大常委会在人民大会堂南门挂牌办公,人民代表大会制度发展迎来明媚春天。

全国人大常委会2014年起每年都召开座谈会专门听取基层人大代表意见,1500人次全国人大代表参加执法检查、立法调研,地方组织法、选举法、代表法进一步修改完善,探索民生实事项目人大代表票决制

党的十八大以来,人大代表选举更加风清气正,代表工作更加求真务实,人大监督更加充分到位。

有事好商量,众人的事情由众人商量,才能找到最大公约数。

1982年颁布的现行宪法,以国家根本大法的形式确立政治协商制度的地位。2013年,党的十八届三中全会将协商民主写入全面深化改革的方案之中。2015年,中共中央印发《关于加强社会主义协商民主建设的意

见》,从顶层设计的高度,谋划协商民主的发展路径。

双周协商座谈会以及对口商会、提案办理协商会等制度,成为新时代协商议政新格局的生动注脚。

基层治,天下安。40年来,从村民自治到基层协商,从第一个村民委员会诞生到城市居民委员会组织法实施,基层民主发展不断探索新路径。

为更好地发挥农村和城市居民的自治职能,2017年10月实施的民法总则首次明确居民委员会、村民委员会的基层群众性自治组织法人资格。11月,北京市东城区东华门街道韶九社区获得全国首张基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书。

社会各界都能有效参与政治生活,基层群众得以充分行使民主权利,这是中国民主政治建设的真谛。

用法治精神引领改革深化

宪法,国家的根本大法。现行宪法自1982年公布施行至今,已历经五次修改,与改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展同频,让党和人民意志得到更加集中的体现。

党的十一届三中全会提出发展社会主义民主,健全社会主义法制的战略方针,党的十八届四中全会吹响全面依法治国的号角,党的十九大为新时代法治中国建设指明方向。法治被提升到前所未有的高度。

民法,法律体系的重要支柱。1986年民法通则诞生,2017年民法总则实施,2018年民法典各分编草案提交全国人大常委会审议,编纂中国人民自己的民法典这一梦想,正离我们越来越近。

## 公告

因公共利益需要,根据国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》的相关规定,经研究,张家界市永定区人民政府决定对以下项目范围内的国有土地上房屋实施征收。现将房屋征收决定相关内容公告如下:

一、征收项目及征收范围

1、子午西路延伸段(一期)周边城市棚户区改造项目(限价商品房部分)房屋征收决定(张定政公[2018]17号),征收范围为永定区大庸桥街道办事处小河口社区范围内,张桑路以西,小温路以东,张桑路与小温路三角区域。该项目需要征收1户,约3444.39平方米。具体征收范围详见规划红线图。房地产评估机构为张家界泰业房地产评估咨询有限公司。

二、房屋征收部门

张家界市永定区房屋征收与补偿管理办公室。

三、征收补偿方案

详见张家界市永定区人民政府网。

四、依据的法律法规及政策

1、《中华人民共和国物权法》;  
2、《中华人民共和国城市房地产管理法》;  
3、《国有土地上房屋征收与补偿条例》;  
4、《最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定》;  
5、《国有土地上房屋征收评估办法》;  
6、湖南省实施《国有土地上房屋征收与补偿条例》办法;

7、《张家界市国有土地上房屋征收与补偿实施办法》(张政发[2015]13号);

8、《张家界市中心城市国有土地上房屋征收补偿及奖励补助标准》(张政办发[2015]41号);

9、其他相关法律法规。

五、被征收人应当积极配合房屋征收工作,在规定的签订协议期限内,按照补偿方案规定的标准,与征收部门签订征收补偿协议。

六、被征收人在规定的签约期限内达不成补偿协议或被征收房屋所有权人不明确的,张家界市永定区人民政府按照征收补偿方案规定标准作出补偿决定,并限期搬迁。被征收人在补偿决定规定的期限内仍不搬迁的,张家界市永定区人民政府将依

法申请人民法院强制执行。

七、被征收人不得在房屋征收范围内实施新建、扩建、改建房屋和改变房屋用途等不当增加补偿费用的行为,违反规定的不予补偿。

八、区人民政府发布房屋征收决定以后,债务人、抵押人和抵押权人应当重新签订抵押协议或依法解除抵押合同。房屋征收部门根据当事人重新签订的抵押协议或司法机关和仲裁机构的法律文书实施补偿。

九、被征收人及利害关系人对本决定不服的,可在本决定公布之日起60日内依法向张家界市人民政府申请行政复议或在6个月内向人民法院提起行政诉讼。

张家界市永定区人民政府  
2018年12月5日

## “中央生态环境保护督察回头看”

### 张家界市配合中央生态环保督察 回头看 群众信访举报转办和边督边改情况公告

(第24号)

11月27日,中央生态环保督察回头看向我市交办群众信访举报转办件第28批共6件,第28批群众信访举报转办件整改情况详见张家界市人民政府门户网站中央生态环保督察回头看专栏。

张家界市环境保护督察领导小组办公室  
2018年12月5日