

开出改革药方 让群众更有健康获得感

来自基层医改一线的观察

新华社记者 李松 陈聪

重庆荣昌区吴家镇的唐树芳最近生病，在镇中心卫生院住院治疗。通过远程影像平台，她足不出户就能接受区级医疗专家会诊。构建区域医联体，提高基层诊疗水平，正是重庆医改着力推进的一环。

近年来，承载着破解看病难、看病贵民 生期望的医改，在各地积极推进，一项项保基本、强基层、建机制的改革药方被开出来，基层群众获得感明显增强。

基层要强：医疗资源下沉 患者家门口能看好病

医改要突破，关键是基层要强。近年来，我国一方面不断强化基层医疗投入，另一方面，通过医联体、远程医疗、家庭医生签约服务等机制，增强基层医疗能力。国家卫健委体委司监察专员姚建红介绍，目前，全国八成以上居民在15分钟内能到达最近的医疗点，35.6万个家庭医生团队作为健康守门人，常年走村串户服务群众。

基层医疗能力提升，越来越多患者留在基层就诊。其中，重庆彭水县让基层医疗机构抱团取暖，增强服务能力，门诊、住院患者留在乡镇就医比例连续多年超过72%。

在彭水县润溪乡中心卫生院采访时，记者正好遇到贫困户侯坤福在医院做手术。选择在乡镇卫生院看病，就是因为相信这里的医疗技术、设备并不比县医院差，同样能把病治好。侯坤福说。

基层强了，患者还能直接减负。过去不少患者跑到外地就医，住宿、交通等也是看病花销的间接成本。山西运城市盐湖区区

本报讯 12月4日，永定区疾控中心联合吉首大学张家界学院青年志愿者协会，开展了一场艾滋病防治知识竞赛活动。

活动通过竞赛答题的方式，让学生了解艾滋病的防治知识和预防

永定区防艾宣传进校园

措施，认识艾滋病的危害，从而远离艾滋病各种高危行为的发生，达

到预防艾滋病的效果。本次活动有50余名防艾志愿者和300余名学生

参加，现场发放各类艾滋病宣传资料500份。活动还组织学生观看了防艾宣传短片，区疾控中心艾滋病防治专业人员为学生讲述了艾滋病的防治知识。

(覃锐)



消防宣传年历 走进千家万户

本报讯 近日，永定消防大队根据该区冬防消防宣传工作计划要求，为辖区群众发放了消防宣传年历及村（社区）居民防火公约10万册。

消防宣传年历以乡（镇）、街道为单位统一领取，发放至辖区家庭、重点单位及人员密集场所；村（社区）居民防火公约以乡（镇）、街道为单位发放到各村（社区），张贴至社区、村宣传栏、城市巷道、重点单位、村支部、村口、农村集中居住等区域，进一步提高了辖区群众消防安全意识，强化了辖区基层消防工作。（郭鸿儒）



近日，桑植县人潮溪镇一名党员干部将承诺书递交该镇纪委。该镇党委、政府高度重视党风廉政建设，清查整治辖区党员干部参与赌博、违规打牌、违规借贷、利用领导干部职权或职务上的影响提篮子谋取私利等问题，为脱贫攻坚和小康建设提供纪律保证。 谷将伟 摄

(上接1版)

1982年邓小平发出精简机构是一场革命的指示，第一轮中央党政机构改革启动，国务院部委单位由100个大幅裁减到61个，之后历经1988年、1993年、1998年、2003年、2008年和2013年，改革基本上每隔五年一次。

2018年2月，十九届三中全会作出深化党和国家机构改革的决定，以一场系统性、重构性的变革掀起新一轮机构改革大潮。

从国家计生委、铁道部等告别历史舞台，到自然资源部、生态环境部等新鲜亮相，行政体制改革，始终贯穿正确处理好政府和市场关系的自我革命，见证了与经济社会发展同步推进治理体系和治理能力现代化的铿锵步伐。

让人民至上 永续改革动力

2018年10月25日上午，北京人民大会堂二楼东大厅座无虚席，全国人大常委会首次对两高工作开展专题询问。

面对常委会委员和全国人大代表提出的一连串问题，最高人民法院、最高人民检察院和公安部、司法部、

财政部负责人坦诚作答。

人民当家作主，是中国特色社会主义政治制度不变的鲜明底色，是改革开放的力量之源。

从1979年五届全国人大二次会议通过地方组织法、选举法，到县以上地方各级人大设立常委会，再到1989年全国人大常委会在人民大会堂南门挂牌办公，人民代表大会制度发展迎来明媚春天。

全国人大常委会2014年起每年都召开座谈会专门听取基层人大代表意见，1500人次全国人大代表参加执法检查、立法调研，地方组织法、选举法、代表法进一步修改完善，探索民生实事项目人大代表票决制。

党的十八大以来，人大代表选举更加风清气正，代表工作更加求真务实，人大监督更加充分到位。

有事好商量，众人的事情由众人商量，才能找到最大公约数。

1982年颁布的现行宪法，以国家根本大法的形式确立政治协商制度的地位。2013年，党的十八届三中全会将协商民主写入全面深化改革的方案之中。2015年，中共中央印发《关于加强社会主义协商民主建设的意

见》，从顶层设计的高度，谋划协商民主的发展路径。

双周协商座谈会以及对口协商会、提案办理协商会等制度，成为新时代协商议政新格局的生动注脚。

基层治，天下安。40年来，从村民自治到基层协商，从第一个村民委员会诞生到城市居民委员会组织法实施，基层民主发展不断探索新路径。

为更好地发挥农村和城市居民的自治职能，2017年10月实施的民法总则首次明确居民委员会、村民委员会的基层群众性自治组织法人资格。11月，北京市东城区永华门街道韶光社区获得全国首张基层群众性自治组织特别法人统一社会信用代码证书。

社会各界都能有效参与政治生活，基层群众得以充分行使民主权利，这是中国民主政治建设的真谛。

用法治精神引领改革深化

宪法，国家的根本大法。现行宪法自1982年公布施行至今，已历经五次修改，与改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展同频，让党和人民意志得到更加集中的体现。

党的十一届三中全会提出发展社会主义民主、健全社会主义法制的战略方针，党的十八届四中全会吹响全面依法治国的号角，党的十九大为新时代法治中国建设指明方向，法治被提升到前所未有的高度。

民法，法律体系的重要支柱。1986年民法通则诞生，2017年民法总则实施，2018年民法典各分编草案提交全国人大常委会审议，编纂中国人民自己的民法典这一梦想，正离我们越来越近。

行政诉讼，直接反映一个国家的法治文明程度。2016年，全国法院一审审结行政案件超过20万件，其中以判决方式结案的一审案件中，行政机关败诉率超过三成。

重建检察机关，完善人民法院，设立司法部，司法制度恢复完善，让正义重新得以匡扶。

2013年，延续半个多世纪的劳教制度正式退出历史舞台，被视为我国人权司法保障的一大进步。

2015年，人民法院改革立案登记制为立案登记制，困扰群众多年的立案难从此化为有案必立、有诉必理。

疑罪从无的司法理念得以明确，刑事诉讼向以审判为中心转变，谁办案谁负责成为司法人员广泛共识，律师制度更好保障当事人合法权利，新时代司法体制改革迎难而

上，让群众在每一起司法案件中感受公平正义，从而进一步凝聚起人民对公正的信心、对法治的信仰。

在改革中完善法治，在法治下推进改革。

曾经，证明我妈是我妈让人哭笑不得，来回跑让企业苦不堪言。

2013年，一场简政放权改革全面推开。法无授权不可为，成为政府用权的红线，大量公章被退休，大批奇葩证明被摈除。

曾经，判决书并不一定都得到执行，法律白条令当事人无可奈何。

2016年，人民法院打响用两到三年时间基本解决执行难战役。多部门联手信用惩戒，超320万老赖履行义务。

奉法者强，则国强。社会成员诚信守法，一切权力循法而行，昭示着国家治理体系和治理能力迈上新的高度。

公告

7.《张家界市国有土地上房屋征收与补偿实施办法》(张政发[2015]13号)；

8.《张家界市中心城市国有土地上房屋征收补偿及奖励补助标准》(张政办发[2015]41号)；

9.其他相关法律法规。

五、被征收人应当积极配合房屋征收工作，在规定的签订协议期限内，按照补偿方案规定的标准，与征收部门签订征收补偿协议。

六、被征收人在规定的签约期限内达不成补偿协议或被征收房屋所有权人不明的，张家界市永定区人民政府按照征收补偿方案规定标准作出补偿决定，并限期搬迁。被征收人在补偿决定规定的期限内仍不搬迁的，张家界市永定区人民政府将依

公告

张家界市永定区房屋征收与补偿管理办公室。

三、征收补偿方案

详见张家界市永定区人民政府网。

四、依据的法律法规及政策

1.《中华人民共和国物权法》；

2.《中华人民共和国城市房地产管理法》；

3.《国有土地上房屋征收与补偿条例》；

4.《最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定》；

5.《国有土地上房屋征收评估办法》；

6.湖南省实施《国有土地上房屋征收与补偿条例》办法；

二、房屋征收部门

税企手拉手 服务面对面

市税务局为民营企业发展加油增力

本报通讯员 向金芳



在11月1日召开的民营企业座谈会上，

习近平总书记发表了重要讲话，对支持民营企业发展并走向更加广阔舞台作出重要指示，并聚焦民营经济发展面临的突出问题，提出了减轻企业税费负担、解决融资难融资贵问题、营造公平竞争环境等6个方面的政策措施，为税收工作更好服务民营经济发展提供了根本遵循。国家税务总局张家界市税务局管理服务民营企业2909户（包括个体工商户），占全市纳税人总户数的95.86%，其中一般纳税人2621户，小规模纳税人27288户。2018年1-10月，全市入库民营经济税收收入33.54亿元，占全市税收总量的75.25%。年初以来，针对民营企业发展实际难题，市税务局积极开展“税企手拉手，服务面对面”系列活动，针对性开展帮扶活动，助力企业降成本打好组合拳，为民营经济发展加油增力。

坚持靶向式辅导，做好优惠政策大落实

近年来，国家出台了一系列惠及民营经济的减税降负政策，但由于我市地处武陵山连片贫困地区，大部分民营企业规模小，财务管理水平不高，享受税收优惠政策的自主能力不强，导致税费成本相对较高。为此，市税务局坚持靶向式辅导模式，抓好针对民营企业的税收优惠政策精准落地。一是把需求摸准。年初以来，市县局深入民营企业开展了1轮大走访+1次座谈会+送1份政策大礼包+收1张政策辅导需求卡+建1本信息交流台帐。活动11月19日，市局邀请大城山水、天马国旅、义乌商贸城等15家代表性民营企业召开了座谈会，面对面问需求、找短板、帮发展，对民营企业存在的政策疑惑进行现场解答，对收集的意见诉求建立工作台账，建立纳税人诉求和意见受理快速反应机制。1-10月，市县共走访座谈民营企业2137户次，收到政策辅导需求卡1326张，充分把企业的政策困惑、政策需求摸准摸实，为下一步精准施策打好了基础。二是把政策讲透。坚持政策辅导精准化，以收集到的政策辅导需求卡为参考，建立民营企业政策辅导台账。组建5支专业化税收政策咨询辅导团队，邀请相关业务专家授课，对共性需求开展集中培训，对个性需求开展个别辅导，帮助民营企业吃透对口的税收优惠政策，了解具体申请条件、所需资料和办理程序等，全年组织民营企业纳税人29场，培训人数达3957人。三是把优惠用足。进一步规范减免税审批流程，严格执行事后备案管理制度；着力提升税收优惠政策办理效率，确保符合条件的民营企业纳税人以最快的时效享受政策红利。1-10月，该局落实改善民生、节能环保、鼓励高新技术、促进小微企业发展等各项税收优惠政策共计减免各项税金8.11亿元，有力地减轻了民营企业的税费负担。

坚持联动式帮扶，做好企业难题大对接

中小民营企业流动资金需求量大，但因优

良资产少、缺乏抵押担保等因素，而面临融资难、融资贵、融资慢的难题。为此，市税务局坚持联动式帮扶思路，盘活多方力量为民营企业排忧解难。一是部门联动。与工商联中小企业联合会、协会商会等部门共同行动，拓展税企双方沟通渠道和平台，多角度为民营企业把脉问诊，从思想观念、组织管理、经营模式等方面寻找符合其发展特点的对策措施，助力企业练强内功。二是银税互动。2015年起，推进税易贷项目，让诚信纳税的民营企业以纳税信用换取融资信用，获得无担保信贷支持。全市共为151户符合条件的小微企业提供1.8亿元无担保信用贷款。同时通过依法办理税款延期缴纳等方式，为信用良好的民营企业缓解资金压力。三是信贷e动。升级银税互动，推出流程更简便、选择更多样、放款更快捷、支付更灵活、还款更容易的云税贷项目，纳税信用B级以上纳税人足不出户即可线上申请办理无担保信用贷款。为93户企业申请该项目贷款1.4亿元。通过联动帮扶，既助力民营企业解决融资难题，又促进纳税信用体系建设，引导更多纳税人依法经营、诚信纳税。全市纳税信用B级以上纳税人由2015年的585户增长为目前的2171户，增长2.7倍。

坚持贴心式服务，做好发展环境大营造

民营经济发展得好不好，税收营商环境非常关键。国税地税机构合并以来，市税务局整合全市系统各项服务资源，坚持开展贴心式服务、VIP式服务、结对式共建等方式，为民营企业积极营造优良的税收营商环境。一是推行定制式培训。组建导师团队，根据民营企业经营范围及财务人员水平，为民营企业指定对应的导师，业务骨干与民营企业财务人员师徒结对。在教学方式上坚持把税务干部业务培训与民营企业财务人员培训内外结合，纳税人学校集中培训与一对一上门辅导点面结合，政策知识解读与实务操作指导学用结合，常规政策知识培训与个税改革、社保费征管职责划转等新政策解读新旧结合，全方位提高培训辅导效率。二是推行VIP式服务。在对民营企业的管理服务中，认真落实放管服，最多跑一次等改革举措，目前已实现50%以上的涉税事项一次办结；认真落实一厅通办，通过在办税服务厅设立咨询台、审批前移、限时办结、设立自助办税终端等措施，继续压缩办税时间，让纳税人少等待，全市平均每笔办税业务办理时间缩短至1分钟之内，纳税人平均等候时间缩短为3分钟之内，严格做到一网通办，通过大力推广电子办税、网上办税、EMS发票寄递服务、云MAS涉税业务服务等渠道，让纳税人少跑路，目前全市网上办税已接近90%。三是推行结对式共建。充分发挥党建引领作用，组织基层党支部与民营企业党支部结对共建，一个支部联系一个民营企业，各支部发挥本科室本部门业务优势与辖区内民营企业结成对子，联合开展税企共话促发展、税企廉政文化共建、税企团队文化共建等主题活动，以党建工作为连接点，密切税企交流，和谐征纳关系，引领助推民营经济高质量发展。

张家界市配合中央生态环保督察 回头看群众信访举报转办和边督边改情况公告

(第24号)

11月27日，中央生态环保督察“回头看”向我市交办群众信访举报转办件第28批共6件，第28批群众信访举报转办件整改情况详见张家界市人民政府门户网站中央生态环保督察“回头看”专栏。

张家界市环境保护督察领导小组办公室

2018年12月5日