

# 小警务 构建 大平安

武陵源区 一村一辅警 警务机制建设侧记

朱立业 屈泽清

2018年，武陵源区公安分局紧紧围绕作风、固基础、化矛盾、保平安，重点突出服务全域旅游新警务的探索与实践，高位谋划、全方位推进 一村一辅警 警务机制建设。截至目前，全区高标准建成村居（社区）警务室34个，34名包村网格员民警和34名辅警每周到警务工作站开展工作，实现 全区覆盖、村村有警、周周见警 目标，打击、防范和服务等职能得到充分发挥，依靠 小警务 实现了社会大平安。

对标提质，积极探索服务全域旅游警务新机制。武陵源区有着连续23年 全省综合治理先进区县、13年 全省平安区县 的光荣历史，区公安分局也多次被评为国优、省优公安局。今年2月，中央政法工作会议明确提出要建立社会治理新模式，3月，国务院出台《关于促进全域旅游发展的指导意见》后，武陵源区公安分局迅速开展了 推进乡村治理、服务全域旅游，公安怎么办？ 对接落地大讨论、大调研活动。4月，通过集思广益、反复论证，区公安分局决定在全区推行 一村一辅警 警务模式，即在全区34个村居（社区）、林场、重要景区设立34个警务站，每站配备1名民警、1名辅警，探索出了一套适合武陵源景区、城区、乡村基层警务新模式，打造助推平安满意武陵源创建工作升级版，成效已经初显。

固本强基，自觉对接落实全域旅游警务新要求。全域旅游相对传统旅游，人们要求提升的是质量、追求的是品质、体验的是价值，快捷、及时的安全和服务是其永恒追求。武陵源区公安分局党委及时对接、因需布警，做到了警力跟随警情走。一是用活警力解决 见警难。始终坚持 干部成长从一线来、荣誉先进从一线出、经费待遇向一线倾 的原则导向，针对全局民警平均年龄已达49.17岁的现状，通过 讲好小故事，铸牢大忠诚、我身边的五〇后、六〇后 等身边感人故事的系列政治建警学习教育活动的开展，高规格举办 光荣从警三十年 等荣誉仪式，用身边事影响身边人，极大激发了民警干事创业的动能。特别是一些年龄偏大的同志主动请缨到派出所担任包村民警站好最后一班岗，发挥从警最后热量。目前，全局警力配置基本实现 三个三分之一 编排，即：三分之一民警驻站、三分之一民警驻所、三分之一民警驻局。重要节假日、旅游高峰期实行全员一线执勤。二是巧借民力解决 空心站。区公安分局在招聘驻站辅警中，积极鼓励驻地村居（社区）两委干部、景区行政执法职工骨干担任驻站辅警，达到了使用一个、带动一群的效果。明确规定了包村民警必须驻村10天、驻站辅警不得少于22天，严格考勤与工资挂钩，确保警务站不 空城。三

是明晰任务解决 责不明。区公安分局出台明确了包村民警和驻村辅警职责任务，重点是 履八责做八员 。即：做好警民沟通的联络员、矛盾纠纷的调解员、群防群治的组织员、社情民意的信息员、维护治安的战斗员、经济发展的护航员、法律法规的宣传员、群众游客的服务员。

抓早抓小，不断创新服务全域旅游警务新方法。区公安分局在 一村一辅警 警务机制建设中，立足 服务游客零距离、安全防控零死角、核心景区零发案 目标，坚持问题导向，推进警务勤务改革。主要做法：一是用 四统一、四公开 解决 最多跑一次 问题。即全面落实了统一警务站设置、统一标示标牌、统一着装规范、统一档案台账，工作职责公开、行为准则公开、警务工作公开、投诉举报公开。有效解决了警务站工作职责不明、责任不清、监督不到位问题。二是用 做到五早、解决五小 解决散、懒、拖问题。即用倒追、倒查、倒逼等方法，全面推动基层民警、辅警日常工作中做到早发现、早介入、早调解、早处置、早报告，做到及时解决小矛盾、小问题、小纠纷、小信访、小隐患。用制度和纪律框框督促，防止小问题拖大、简单问题拖难，落实前期服务和防范，减少可防性违法犯罪的发生。警务站真正成了居民、村民 家门

口的派出所，最新的统计数据表明，全区入室盗窃案仅发生3起，刑事案件同期下降达30.6%，行政案件同比下降50.09%。人民群众和游客的获得感、幸福感、安全感、满意度明显提升。

整章建制，努力打造全域旅游平安满意新格局。 试问此处好不好，我道，此心安处是吾乡。这是广东省梅州市退休教师洪先生常对人调侃的一句话。洪先生夫妇考察多地后，自2017年来，入住在武陵源区索溪峪街道孝行天下居家养老院，颐养天年。像洪先生这样在武陵源包房养老、购房养老已达140多人，原籍遍布9省市。好的空气、好的治安、好的人文环境是人们的渴求，武陵源区公安局抓住对接全域旅游新机遇，以 一村一辅警 警务模式推进为契机，进一步把 服务游客 三必须、服务群众 三三制 机制做实做细、落地生根。即服务游客必须做到 有问必答、有难必帮、有诉必果；服务群众必须做到落实责任三定：定时、定点、定人，严把三个环节：登记接待、处理办结、及时反馈；严格三项措施：群众监督、运行保障、考评奖惩。10月5日，中央电视台新闻频道对武陵源公安分局服务全域旅游，服务游客的事迹进行了专题报道。通过群众身边微警务站，架通警民连心桥，基本实现了 小小警务站，构建大平安 的新格局。

## 索溪峪街道13个财政涉农项目全面完工

本报讯 杨家坪到双星村的公路已完成硬化，小车可以通行！ 11月19日，家住武陵源区索溪峪街道黄龙洞社区杨家坪的居民李先生到双星村走亲戚，为再也不用绕道很远感到欣喜。杨家坪至双星公路硬化项目属于索溪峪街道的财政涉农项目，目前，该街道的13个财政涉农项目已全面完工。

据悉，索溪峪街道今年年初铺排整合财政涉农项目13个，涉及整合资金930余万元。目前，双星村200亩干水果果园建设、3000米果园基地机耕道建设，迎宾路社区安全饮水管网建设，田富村1.5公里村组道路硬化，金杜村连接张清公路近8公里路面拓宽，杨家坪至双星公路硬化等项目均已完工。

2018年，武陵源区全区铺排统筹财政涉农项目47个，安排资金4037万元，其中产业发展项目16个，基础设施建设项目26个，金融产业扶贫项目3个，雨露计划1个，能力建设项目1个。

（蒋献辉）

## 桑植县开展企业帮扶行动

本报讯 11月21日，桑植县农业农村局组织张家界康华实业有限公司、张家界西莲茶业有限责任公司等5家企业负责人来到龙潭坪镇三合街村、李家湾村，开展 老总帮老乡 企业帮扶行动。

活动当天，在龙潭坪镇三合街村，张家界康华实业有限公司、张家界西莲茶业有限公司、张家界怡韵茶业有限公司、张家界林丰茶叶有限公司、张家界融和实业有限公司5家企业负责人和该村的村民们进行了面对面交流，企业负责人为乡亲们送上了产业技术指导和服务信息，并看望慰问了村里的建档立卡贫困户，为他们送去慰问金。活动中，县农业农村局工作人员还为村民们进行了政策宣讲。

据悉，龙潭坪镇三合街村、李家湾村是县农业农村局的驻村帮扶联系村。自驻村以来，该局不仅帮助该村改善基础设施建设，方便群众生产生活，还积极引导村里发展产业，取得了一定成效。

（新桑植）

## 岩泊渡镇开展校外培训机构专项治理

本报讯 11月21日，由慈利县岩泊渡镇政府联合镇派出所、学校、安监站、食药质所、文化站等职能部门，对辖区内幼儿园及校外培训机构开展专项治理行动。

治理行动中，行动组对辖区内3所幼儿园，5所校外培训机构无证办园办班、环境卫生等问题进行了联合整治，同时对食品安全、消防安全等情况进行了全面检查。各部门分别对现存问题的整改进行了指导，并下发了整改通知书、行政指导意见书，督促限期整改到位，确保安全有序的经营。

下一步，该镇将持续开展检查，采取不定期方式，对幼儿园及校外培训机构开展突击检查，形成严查快处的高压态势。此外，还将加强对中小学校内师生及家长的教育宣传形式，引导家长客观理性看待校外培训，提醒家长关注子女的校外培训安全，远离非法教育培训机构，切实维护学生利益。

（谢静静）

## 嘉兴市益家公益发展中心为我市学子送温暖

本报讯 11月20日，浙江省嘉兴市益家公益发展中心为桑植县芙蓉桥中学全体女生捐赠了200件羽绒服，给孩子们送去了冬日的温暖。

当日，在芙蓉桥中学举行了羽绒服发放仪式。嘉兴市益家公益发展中心为该校女生共捐赠羽绒服200件，价值十万余元。据悉，嘉兴市益家公益发展中心是一家致力于对外助学、对内亲老敬老的公益组织。

（涂洁 蹇姗姗）



### 脱贫攻坚

## 一个村支部书记的初心和动力

柯小海的 基层工作六法

新华社记者 孙波 沈虹冰 陈晨

党给群众的承诺需要人来落实，这是村干部要牢记在心的职责。

农村干部要牢记变与不变，不变的是初心，变的是群众的生活。

农村最大的难题是公平，公平做好了，村看村，户比户，不会有懒汉。

在村里，有理解你的，有不理解你的。最后都理解你了，那是真能力。

你心里一定要搁一杆秤，把每个群众记在心里。村集体的产业要多元化，多元化中又要有支柱产业。

这些农村工作的 金句，出自陕西省黄陵县双龙镇索洛湾村党支部书记柯小海之口。这位年轻的 老支书 在岗18年，带领村民把一个地处偏僻的 烂摊子 穷苦湾，变成了远近闻名的 明星村 幸福湾；村集体经济从 负债 起步，一路增长到6000多万元，村民人均纯收入突破3万元；昔日的 穷山恶水，变成群众小康路上的 金山银山。

能过上今天的好日子，靠的是柯小海带着大家一步一个脚印落实党的好政策。柯小海总结出 农村工作六法：路子不能偏、党员冲在前、群众利益记心间；敢担当会负责、大河有水小河满、干干净净净为先。

时间的指针倒转回世纪之交。因古时村北长有一棵娑罗树而得名的索洛湾，远没有村名那般浪漫。山大沟深、交通闭塞、缺吃少穿，村民人均收入不足400元，十多年没有出过一个高中生。如此光景，让在外经商的柯小海的 回归 显得颇为另类。

当时我回来参选村干部，大家是带着 试一试 的眼神把我选出来的。 时过境迁，柯小海仍对18年前的一幕记忆犹新。 为啥？大家对村子发展没信心，选谁都一样，谁也干不好！

工作六法，是被问题和实践倒逼出的探索。 要赢回村民信任，党员就要冲锋在前，漂漂亮亮干几件对路子的事！ 上任伊始，柯小海经过一番调研，列出了索洛湾长长的 问题清单：学校四处漏风、村道坑坑洼洼、村委会软弱涣散、缺产业致富无门

找到了病灶，柯小海决定从新建学校校舍开始 开处方。 可当时村里一穷二白，村集体负债累累。没钱！他发动党员带头垫资垫物，自己当起小工和村民们没日没夜一起干。46天之后，一所拥有10间宽敞明亮大瓦房的新校舍拔地而起。

自此，发现村民们看他的眼神变了。有人对他竖起大拇指： 你这娃，干工作还可以！ 柯小海感慨道： 支部是堡垒，党员带了头，群众有劲头。只要心里装着党，想着要带群众去致富，这条路，就走不偏！

在不少人看来，柯小海脑子活络，认准了方向敢于担当负责、敢为人先。2003年，黄陵矿业公司2号煤矿落户索洛湾，每天前来运煤的车辆络绎不绝。柯小海敏锐地嗅到商机，发动群众以 支部牵头、企业管理、村民参股、市场运作 的方式，修建一座大型停车场，第一年就给村集体带来了100多万元的收入。

帮助村民贷款建起蔬菜大棚，承揽矿业公司的工程为群众提供就业岗位，成立车队跑运输，建起仿古一条街发展乡村旅游 柯小海干的，都是过去索洛湾人不敢想、没干过的事。面朝黄土背朝天的庄稼汉转身成了 股民：村党支部定下规矩，村里的项目，都按照一定比例留给集体的、余下的给村民分红。村民还可以将自己的资产和资源折合成股份加入村集体经济，作为分红收益的本金。

多年来，索洛湾村累计为村民分红3000多万元，人均分红逾15万元。除了年底分红的 真金白银，村里还为每户村民免费配发电视机、冰箱和电脑，代缴养老金、医保金，每两年组织全体村民外出观光。平日里，面粉、肉蛋、西瓜，甚至一卷抽纸，都在村集体给索洛湾人发的 福利红包 里。

如今的索洛湾村换了模样：村里建有停车场、小吃街、采摘园，拥有土特产深加工、运输、旅游等5家公司，几乎家家户户有私家车。村里今年新开发的峡谷寨景区，已经迎来63万游客，200多位村民吃上了旅游饭

老百姓心里有杆秤，会经常把干部放上去称一称。 当了近20年的村支书，柯小海不拿不占，还为村子发展自掏腰包100多万元。村集体收入多少、开支多少、钱往哪儿花，都由村委会召集村民代表讨论决定。小到生活用品发放，大到工程项目上马，都有村民参与其中。

柯小海说，他忘不了自己入党时对着党旗宣誓的情形，那是我永远的初心和动力所在。



## 又是一个丰收季

文/图 黄岳云



农机手正在收割晚稻。



农技人员现场测产。



许中国在翻晒刚收割的稻谷。