

# 迈向新时代改革开放新高地

## 自贸试验区建设5周年回眸

新华社记者 于佳欣 何欣荣 赵宇飞

2013年9月,中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌。

2018年10月,中国(海南)自由贸易试验区批准设立。

5年来,从1个到12个,从沿海到内陆,从28.78平方公里到120平方公里再到海南全岛,自贸试验区的扩容升级跑出加速度,也跑出广度和深度。

展望未来,自贸试验区制度创新蹄疾步稳,创新成果不断涌现,努力将其建成新时代改革开放新高地,必将带动形成更高层次改革开放新格局。

从1个到12个,形成对外开放新雁阵。

上海浦东,杨高北路。一道海门,横跨南北,一排鎏金大字,中国(上海)自由贸易试验区,见证自贸试验区的发展。

从诞生之日起,上海自贸试验区28.78平方公里的区域,就承担着为960万平方公里国土深化改革、扩大开放的探索重任。统计显示,截至2018年6月,上海自贸试验区挂牌后,新设外商投资企业8696个,吸引合同外资超千亿美元。

新格局,新路径。2013年,上海自贸试验区先行探路,2015年,广东、天津、福建自贸试验区相继挂牌,2016年,辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西7个自贸试验区向纵深推进,2018年,海南自贸试验区开启全域性探索。

5年来,从沿海到内陆,从北到南,自贸试验区建设已经从一枝独秀形成1+3+7+1的开放新雁阵,构成东中西协调、陆海统筹的发展格局,并与一带一路建设、自贸协定谈判等区域合作相互配合,助推全面开放新格局。

结合本地特色,各地自贸试验区积极探索改革经验,广东侧重打造粤港澳大湾区合作示范区,天津探索建设京津冀协同发展示范区,福建着眼深化两岸经济合作,辽宁瞄准深化国企改革,加强东北亚区域开放合作;浙江探索推动油品全产业链投资便利化和贸易自由化。

良好的制度环境有效激发了市场活力。据商务部数据统计,截至今年9月底,各自贸试验区累计新设企业约56万家,外资企业3.2万家,以不到全国万分之二的面积,吸收了12%的外资,创造了12%的进出口。

制度创新的苗圃,大胆试大胆闯自主改。先入区、后报关模式使货物入区时间由原来的30小时缩短到5小时,流转时间由原来的2至3天缩短到1天。在大连,便捷的通关物流成为吸引外企落户的原因之一。

不是地方的自留地,而是国家的试验田,不做政策优惠的洼地,而做制度创新的高地。5年来,一大批制度创新成果推广至全国,自贸试验区既扮演了全面深化改革试验田的

角色,也发挥了制度创新苗圃地的作用。

不断创新以负面清单为核心的外资管理制度。2013年,上海自贸试验区出台全国首张外商投资负面清单,5年来,负面清单的长度从最初的190条缩短至45条,外资准入开放度大幅提高。

不断创新以便利化为重点的贸易监管制度。挂牌3年的广东自贸试验区,在全国率先启动互联网+易通关改革,通过自助报关、自助缴税等9项业务创新,平均通关时间减少42.6%、平均通关效率提升80%、单一窗口货物申报上线率达100%,实现货物通关的便利化。

不断创新以政府职能转变为核心的事中事后监管制度。天津自贸试验区在全国率先实现一个部门、一颗印章、审批、企业设立一照一码一章一票一备案,可以一天办结,3亿美元以下境外投资项目由核准改备案,一天办结。

不断创新以资本项目可兑换和金融开放为内容的金融制度。截至2018年5月末,已有56家上海市金融机构提供自由贸易账户相关金融服务,各类主体共开立71720个自由贸易账户,累计办理跨境结算折合人民币21.71万亿元。

商务部新闻发言人高峰说,5年来,在贸易投资自由化便利化、金融服务实体经济、转变政府职能等领域,自贸试验区形成153项改革试点

经验全国推广,形成多层次、宽领域、复合型综合改革态势和创新格局。

新起点再出发,建设新时代改革开放新高地。

因开放而生,因开放而兴。重庆自贸试验区成立1年多来,成功开立了全球首份铁路提单国际信用证,迈出构建陆上国际贸易规则的关键一步。

重庆市商务委员会主任、自贸试验区办公室主任张智奎说,重庆是西部大开发的重要战略支点,处在一带一路和长江经济带的联结点上,将充分发挥国际陆海贸易新通道作用,在推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放新格局中有新作为。

赋予自贸试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港,自贸试验区建设正以更大步伐,向更高水平、更高层次迈进。

上海将增设上海自贸试验区新片区;

海南正围绕四大定位,加紧探索全域自贸试验区并推进自由贸易港建设;

中国23日发布了53项深化自贸试验区改革创新举措,推动自贸试验区更好发挥示范引领作用。

放眼未来,围绕打造新时代改革开放新高地的目标,自贸试验区建设将为推动形成更高层次开放型经济新格局写就新篇章。

新起点,新征程,雁阵齐飞,引吭云霄。新华社北京11月24日电

(上接1版①)

1998年,常兆华回国创业。2015年,微创研制的火鹰心脏支架在欧洲开展大规模临床试验,试验成果于今年9月登上医学权威刊物《柳叶刀》。常兆华说,欧美是全球医学最发达的区域。微创希望在苛刻的环境下,为国产医疗器械赢得国际医学界的认可。

从医疗器械到家用电器,再到高科技通信设备,我国改革开放40年在诸多产业上实现跨越式发展,印证了同一个道理:对外开放,是一个学习应用世界先进技术、并不断创新发展的过程。

从京津冀到长三角,再到粤港澳大湾区,开放式创新激发的活力,遍布大江南北、长城内外。

如今在深圳,不管企业负责人是否高学历,来自什么地方,他们的企业一成立,都会想到在国际的产业链上去寻找它。这就是深圳开放和创新的特质。深圳市政府发展研究中心主任吴思康说。

苹果华南总部、高通深圳创新中心、空客(中国)创新中心,近年来,一系列全球知名企业选择将创新载体落户深圳。

与国际高手近距离过招,让本土企业快速成长。正如吴思康所说:深圳因改革开放而生,因改革开放而新,因改革开放而强。开放对于深圳建设国际化创新型城市实在太重要了。

开放推动共赢:大道之行,天下为公。

上海西郊,一片银色的四叶草熠熠生辉,迎接四海宾朋。2018年11月5日至10日,在上海国家会展中心举办的首届中国国际进口博览会,书写了国际贸易史上新的华彩篇章。

北欧最大的快消品公司,挪威奥克拉克集团参加了首届进博会。我们大部分产品第一次进入中国,在进博会上充分感受到中国市场的热情。集团已决定参加明年的进口博览会,希望展会的规模再大些。谈到参展收获,奥克拉大中国区销售经理赵静雅喜出望外。

在进博会上,收获满满的,不止是高品质快消品。埃塞俄比亚的咖啡、赞比

亚的蜂蜜、冈比亚的民族服饰、南苏丹的手工艺品,这些最不发达国家的特色产品,也在进博会上集中亮相。

通过进博会这样的国际公共产品,中国实实在在帮助最不发达国家分享发展机遇,参与经济全球化,携手推动开放型世界经济建设。

中国的开放,是全方位的开放。目光由东部转向西部,内陆的陕西省踏着一带一路倡议的节拍,一路向西开拓,对外合作如火如荼。

沿着陆上丝绸之路,西安爱菊粮油工业集团在哈萨克斯坦投资建起30万吨的油脂加工厂。中亚地区粮食生产能力比较充裕。我们的投资不仅解决了当地卖粮难问题,也满足了国内百姓对高品质粮油的需求。这是典型的合作共赢。爱菊集团董事长贾合义如是说。

通过向西开放,今年上半年陕西的外贸增速在全国名列前茅。陕西省商务厅副厅长唐宇刚说,中欧班列长安号开行以后,开行总量逐年递增。陕西装备制造业的产品,比如宝鸡的石油钻采机械,走进了沿线很多国家。而中亚地区的粮油,通过长安号运到了国内市场。

历史是最好的教科书。在五千年文明史上,中国有过开放包容涵养出的盛唐气象,也有过闭关锁国招致的落后与苦难。

站在古丝路起点西安大唐西市广场的规划图前,丝绸之路国际总商会主席吕建中娓娓道来:盛唐时期,世界各地的商品、珠宝、药材以及宗教文化,通过丝绸之路传到了西市。

如今,大唐西市正在打造国际商旅文化产业项目,陕西自贸区也在探索与一带一路沿线国家经济合作和人文交流的新模式。过去和未来,历史与现实,在这里实现了神奇交汇。

大道之行,天下为公。今天的中国,比任何时候都更加开放自信、担当作为。今天的世界,比任何时候都更需要同舟共济、共赢发展。

(参与记者:陈云富、陈晨、有之炘、周颖、孙飞)

新华社北京11月24日电

# 湖南出台33条细则助推长江经济带发展

新华社长沙11月24日电(记者周楠)为推动长江经济带共抓大保护、不搞大开发落地见效,湖南省近日印发《湖南省深入推动长江经济带发展重点工作实施方案》,制定了33条具体细则,明确了具体责任单位和任务完成时间。对责任落实不到位、工作措施不到位的,将按层级约谈问责。

长江流经湖南的河段长163公里,通过洞庭湖与湖南主要水系相连相通,构成了这个省极其重要的天然生态屏障。

这一实施方案提出,要加强水污染治理、水生态修复、水资源保护,推进湖南省的生态环境保护与修复,至2018年12月底,要全面完成规模以上入河排污口问题整改和

规范化建设。同时,要全面完成县级以上城市集中式饮用水水源地问题整改,完成城区109个、建制镇(乡)41个黑臭水体的整治任务,洞庭湖湖三市一区(岳阳市、益阳市、常德市、长沙市望城区)范围内的造纸业制浆产能全部退出。

这一实施方案还提出,到2020年底,力争国家地表水考核断面水

质优良比例比2017年提高5个百分点,基本建立覆盖一湖四水(洞庭湖和湘资沅澧四水)全流域的生态涵养带,全省90%的村庄生活垃圾得到治理并建立基本日常保洁机制,85%以上的农户用上卫生厕所。

(上接1版②)

屋场会,从传统的会场、课堂跳出来,把了解群众所求、所想的阵地转换到农家,让干部与群众同坐一条凳,同喝一壶茶,聊村里发展,谈惠民政策,问工作不足,求发展建议,不仅接地气,更加暖民心。慈利县委副书记舒洪波介绍,屋场会是慈利县脱贫攻坚工作中把扶贫与扶志、扶智相结合的一种群众工作方法,更是一份情怀。干

部群众不存在身份隔阂,心往一处想,劲往一处使,能收到事半功倍的作用。

群众需要什么就讲什么,群众有什么困难就解决什么问题。打响脱贫摘帽百日冲刺攻坚战以来,慈利县以点带面,让屋场会遍地开花。11月份以来,这样的屋场会在慈利县的134个贫困村已举办了1018场。

## 中央生态环境保护督察回头看

### 2018年11月23日张家界市配合中央生态环保督察回头看 信访件转办数据(第25批)

序号	识别码	轮次	督察省份	举报地	举报区县	举报详细地址	受理编号	受理时间	举报内容	行业类型	污染类型	重复编号
15	403048320991232081	回头看第一轮	湖南省	张家界市	慈利县	岩泊渡中心村	X430000201811230004	2018-11-23 09:53	岩泊渡中心村的机制砖厂(业主:向芳林)位于人口密集的大坪中,砖厂产生的煤气、粉尘、污染水源和空气。曾向湖南省第七环保督察组反映并已转办,未果。	建筑	大气	
45	403049798459981890	回头看第一轮	湖南省	张家界市	永定区	高盛源小区	D430000201811230185	2018-11-23 20:03	高盛源小区1-2楼餐饮油烟扰民,当地处理方案是高排,但是20多层楼的小区不适合这个方案,希望另行选择。明天将强制安装。	住宿、餐饮、娱乐业	大气	D430000201811230186, D430000201811230187, D430000201811230188
50	403049807049916486	回头看第一轮	湖南省	张家界市	永定区	高盛源3期	D430000201811230186	2018-11-23 20:03	高盛源3期,餐饮油烟扰民。小区不适合高排,小区没有60%的人同意安装。如果明天强制安装的话,会发生不必要的冲突。	住宿、餐饮、娱乐业	大气	重复, D430000201811230185
86	403049884359327862	回头看第一轮	湖南省	张家界市	永定区	高盛源小区	D430000201811230188	2018-11-23 20:03	高盛源小区3期,餐饮油烟扰民。明天要强制安装高排,占用小区公共面积。物业把责任全部推到督查组身上,说是督查组要求安装高排。小区业主都不同意。希望进行处理,不要发生不开心的事件。	住宿、餐饮、娱乐业	大气	重复, D430000201811230185
94	403050691813179519	回头看第一轮	湖南省	张家界市	慈利县	零溪镇象鼻嘴村	D430000201811230157	2018-11-23 17:42	零溪镇象鼻嘴村建在省道S306边的砂石厂,离村民区近,该厂运输车辆超载,未进行封闭处理,车上的石头散落,运输扬尘污染重。	其他	生态, 大气	
95	403049712560636031	回头看第一轮	湖南省	张家界市	永定区	高盛源3期	D430000201811230187	2018-11-23 20:03	小区一层、二层有多家餐饮门店,营业油烟扰民。张家界市高空11月24日将油烟管道改为高压排放,未取得业主同意。	住宿、餐饮、娱乐业	大气	重复, D430000201811230185

### 2018年11月24日张家界市配合中央生态环保督察回头看 信访件转办数据(第26批)

序号	识别码	轮次	督察省份	举报地	举报区县	举报详细地址	受理编号	受理时间	举报内容	行业类型	污染类型
79	403056481429094508	回头看第一轮	湖南省	张家界市	永定区		D430000201811240060	2018-11-24 17:00	1.大部分工地夜间施工噪音扰民。2.澧水内垃圾成堆没有人管。3.大桥办事处雷公坪组野米沟污水横流,未引入排污管道。	其他	噪音, 水
90	403053268793557114	回头看第一轮	湖南省	张家界市	永定区	官黎坪街道办事处	D430000201811240066	2018-11-24 09:28	官黎坪街道办事处仙人溪村,每天有人在一级水源保护区用流动的机器设备盗采河沙,破坏水资源,生态环境污染严重,多次反映未果。	其他	生态

### 张家界市配合中央生态环保督察回头看 群众信访举报转办和边督边改情况公告 (第13号)

11月16日,中央生态环保督察回头看向我市交办群众信访举报转办件第17批共2件,第17批群众信访举报转办件整改情况详见张家界市人民政府门户网站中央生态环保督察回头看专栏。

张家界市环境保护督察领导小组办公室  
2018年11月24日

### 张家界市配合中央生态环保督察回头看 群众信访举报转办和边督边改情况公告 (第14号)

11月17日,中央生态环保督察回头看向我市交办群众信访举报转办件第18批共5件,第18批群众信访举报转办件整改情况详见张家界市人民政府门户网站中央生态环保督察回头看专栏。

张家界市环境保护督察领导小组办公室  
2018年11月25日

## 张家界市国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

张公交易土挂告字(2018)35号

经张家界市人民政府批准,受张家界市国土资源局委托,张家界市公共资源交易中心将通过湖南省国土资源网上交易系统(www.hngtjy.org)以网上交易方式组织实施下列4宗地块的国有建设用地使用权公开挂牌出让工作,现将有关事项公告如下:

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标

编号	土地位置	土地面积(m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标			出让年限(年)	起始价(万元)	增价幅度(万元)	预付款/其中竞买保证金(万元)
				容积率	建筑密度	绿地率				
GTJY2018-66	张家界经济开发区C区	78757	商业住宅用地	≤2.5	≤22%	≥40%	商业:40 住宅:70	30715	100	30789.23/30715
GTJY2018-67	张家界经济开发区C区	76399	商业住宅用地	≤2.5	≤22%	≥40%	商业:40 住宅:70	29796	100	29869.68/29796
GTJY2018-68	张家界经济开发区C区张联公路北侧	9709.9	商业住宅用地	≤2.8	≤32%	≥30%	商业:40 住宅:70	3263	30	3294.73/3263
GTJY2018-69	永定区沙堤办事处郝坪村	9660.1	工业用地	<1.5	<42%	≥20%	50	484	5	491.07/484

备注:1、2018-66号地块商住比为5:95;  
2、2018-67号地块商住比为5:95;  
3、2018-68号地块商住比为25:75,挂牌起始价不含契税、交易服务费等,交易服务费从预付款中扣除(按成交价计算多退少补),契税由竞得人另行缴纳。

二、竞买人范围  
中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织(法律法规及出让须知另有规定的除外)均可申请参加竞买。申请人可以独立申请,也可以联合申请。

三、确定竞得人办法  
本次国有建设用地使用权出让按照价高者得的原则确定竞得人(低于起始价即底价的除外)。

四、出让时间安排  
1.公告时间:2018年11月26日至2018年12月16日;  
2.挂牌时间:挂牌起始时间为2018年12月17日上午8时,截止时间分别为:2018年12月27日上午9时10分、9时20分、9时30分、9时40分(挂牌截止时间最终以网上交易系统公布时间为准);  
3.网上报名截止时间:2018年12月25日17时整(预付款必须在2018年12月25日17时前缴纳到账)。

五、申请报名竞买办法  
1.有意竞买者须在我中心现场办理数字证书ukey(竞买人参加网上挂牌竞买的唯一标识,已在本省内办理且仍在有效期内的除外),登陆湖南省国土资源网上交易系统(www.hngtjy.org)点击张家界市按钮即可浏览、查阅和下载相关地块出让文件,对意向地块点击我要申购按钮,网上填报《竞买申请书》,点击银行获取我中心在该银行开设账户的随机子账号,再到该银行缴纳预付款(含竞买保证金),获得相应地块竞买资格;  
2.竞买人在竞价前应认真阅读《张家界市网上挂牌出让国有建设用地使用权规则》和挂牌出让竞买须知等文件并依照执行;  
3.竞买人必须保证所提供的报名文件和身份信息真实、合法、有效。

六、其它事项  
1.以上标的按现状条件出让,竞买人自行踏勘现场,审阅出让文件,一经报名、报价,视为对该地块出让无异议;  
2.竞得人应在土地出让成交公示期满之日起30日内签订出让合同,成交价款须在土地出让合同签订之日起30日内一次性缴清。

七、联系方式  
联系单位:张家界市公共资源交易中心  
联系地址:张家界市子午路220号  
联系电话:0744-8833293  
联系人:黄元章 杨颖冲

张家界市公共资源交易中心  
2018年11月23日