

# 矢志不渝护国土

## 市国土资源局永定分局工作纪实

本报特约记者/何吕 通讯员/田峙生

近三年来，市国土资源局永定分局主动适应引领新常态，坚持从战略着眼、机制入手，勇于攻坚克难，强化内部管理，切实转变干部作风，扎实抓好国土资源管理，开创了各项工作新局面。区级单项奖由2014年的一项先后上升到9项、10项、13项，年度公开述职测评由原来的排位靠后先后进入中等水平，垂管序列第一名，综合考核荣获全面发展奖第一名。市级考核中，2016年起实现了获奖零的突破，先后被评为综合考核先进单位、耕地保

护、矿山管理等先进单位，法制宣传、信访工作被评为省级先进单位。近三年来，共有30多项（次）重点工作荣获省、市、区表彰，荣获奖金60多万元。土地卫片执法违法比连续三年直线下降，由2014年的24.7%下降到2015年的12.5%，2016年下降到9.15%，2017年下降到8.6%；重点违法图斑连续三年大幅减少，2014年为72件，2015年减少到55件，2016年减少到28件，2017年减少到22件。

### 新时代 新思想

#### 用务实创新诠释忠诚担当

市国土资源局永定分局  
党组书记、局长 董吉春

从事国土资源工作三年多来，我深深感受到国土资源事业责任重大，使命光荣；感受到国土资源事业的蓬勃发展、蒸蒸日上；感受到人民群众和社会各界对国土资源工作的鼎力支持和新的期盼。新时代国土资源事业面临着系列新情况、新问题、新挑战，作为一名国土资源基层工作者，应时时以党员标准严格要求自己，用勤政廉政、务实创新的精神来诠释对党的忠诚和担当，不断创造无愧于时代的新业绩。

一、筑牢党建根基，做国土资源事业的领航者。火车跑得快，全靠车头带，动车跑如飞，每节车厢有动力。要做好国土资源工作，作为一把手要坚持以身作则，率先垂范，注重抓好班子、带好队伍。树立抓好党建是最大政绩的理念。认真落实好党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。加强政治和业务学习，不断提升自身综合素质和解决复杂问题的能力，提高为群众服务的本领。坚持战略着眼，注重顶层设计，统筹规划出中长期国土资源工作目标。积极开展“转作风、强服务、敢担当、创一流、树形象”等主题教育活动，激发干部干事创业的积极性。

二、坚持迎难而上，做破解工作难题的多面手。国土资源工作涉及经济社会各界的方方面面，任务重、压力大。面对耕地占补平衡政策的硬约束、土地例行督察和环保督察整改的硬要求，项目建设用地的硬需求，这就要求我们敢于迎难而上、勇于担当，敢于直面矛盾和问题，善于运用全局观念、系统观念思考问题，善于从工作短板和薄弱环节创新思路找对策，找准工作的切入点和着力点，破解工作难题。创新一系列工作机制和工作方法，科学运用考核机制这个支点，争取各单位、各部门大力支持这个动力臂，力求“四两拨千斤”的乘数效应，构建全区上下齐抓共管国土资源工作的格局，努力实现国土资源工作由“被动管”向“主动管”、“要我管”向“我要管”、“部门管”向“属地管”、“事后查处”向“日常监管”的转变。

三、改善民生，做人民群众的贴心人。国土资源工作是人民群众关注的焦点和热点。耕地保护、征地拆迁、矿业整治、不动产登记、地质灾害防治等方面无不关乎人民群众的切身利益。这就要求我们聚焦热点难点，想群众之所想，急群众之所急，办群众之所需，做人民群众的贴心人。善于倾听群众心声，牢固树立以人民为中心的思想，积极开展互联网+政务信息化建设，精简办事程序，优化办事流程，积极推进“最多跑一次”改革。进一步完善首问责任制、一次告知制、限时办结制，将服务工作尽可能做得更细致、更周详、更贴心，增强人民群众对国土资源的获得感。



局长董吉春（右三）处置地质灾害隐患

土资源违法行为150余起。三年多来，共立案查处87宗，收缴罚没款650余万元，没收建筑物10.6万平方米，涉嫌追究刑事责任移送公安部门12起，申请区人民法院强制拆除建筑物9.4万平方米，涉嫌党纪政纪责任追究移送纪检监察部门16件。

机制的创新，激发出国土资源管理的强大活力。国土资源工作由原来的部门单打独斗转化为全区上下齐抓共管的工作格局，初步实现了国土资源管理工作的“四个转变”，即由“被动管”向“主动管”、“要我管”向“我要管”、“部门管”向“属地管”、“事后查处”向“日常监管”的转变。

#### 惠民利民强服务

该局坚持为全市全区经济发展提供优质高效的服务保障。以永定区政府名义下发了《关于规范永定区用地报批工作的通知》，针对重点项目，组织上门服务，及时解决项目立项、用地预审等问题，实行每个项目土地报批有一名局领导、责任人全程跟踪和服务。张家界市旅游商品产业园项目仅20多天就完成了项目用地报批的前期工作，创造了我区项目用地报批最短时间记录。

该局70%的干部直接参与征地拆迁服务，发扬“5+2”“白+黑”“晴+雨”工作精神，三年累计完成征地面积13780亩，拆迁房屋面积43.23万平方米，支付征地拆迁补偿款12.56亿元。仅用20天时间，提前完成张吉怀铁路西站广场58栋房屋1.43万平方米的突击拆迁任务，创造了永定区征地拆迁工作的新传奇。

该局班子成员汛期亲自带队下村到各地质灾害隐患点、水库堤坝察看险情，了解情况，督促村干部和地质灾害监测员，加强巡查值守，3年来未发生一起人员伤亡事故。实现搬迁避让170户，发放补助782万元，切实改善了地质灾害搬迁户的居住环境和生活条件。

#### 破解难题促发展

该局通过一系列措施，建立和完善了国土资源管理的长效机制，实现了破难题、补短板、强弱项、

促提升的工作目标，促进了国土资源管理的良性循环。

破解矿山整治难题。对矿山企业推行“三制”管理，即公开承诺制、检查考核制、约谈问责制。组织1230人次集中开展13次联合整治大行动，对14家非法矿山按照“六不留”要求打击关闭到位。关闭后再由区打非治违领导小组向乡镇下达《加强监管 杜绝反弹告知书》责成属地政府加强监管，坚决跳出“打击 反弹 再打击 再反弹”的怪圈，并及时进行复绿。

破解卫片执法难题。强化乡镇属地管理国土资源的主体责任，坚持关口前移，重心下移，超前防范，履职到位率、查处到位率均达100%，整改到位率达95%以上（验收要求达45%以上），连续三年实现了卫片执法零约谈、零问责。

破解土地督察问题整改难题。成立土地督察问题整改攻坚指挥部，组织拆除行动12批次，1700多人次，共拆除违章建筑物30多处50000多平米，复垦65000平方米，对国家土地督察武汉局反馈的115个问题基本整改到位，受到省国土资源厅及武汉督察局的充分肯定。

破解农民建房办证难题。对农民个人建房进行集中选址，集中会审，严把资格条件审查关。成立乡、村两级农民建房选址理事会等协调服务机构，坚决遏制乱占乱建现象。三年来办理农民个人建房手续2000余户，群众满意度大幅提升。

破解监管缺位难题。成立永定区国土资源“打非治违”综管办，按照“两转”（转职能、转方式）“三查”（巡查、督查、考查）“四转变”的要求，坚持打、管结合，以管为主，组成2个巡查小组对全区不间断的巡查，发现问题及时启动交办督办通报考核奖惩（问责）程序，狠抓工作落实，规范了国土资源管理秩序。



永定区国土资源执法人员对张家界中兴园林绿化公司（中兴水上乐园）非法占地建筑物进行拆除

#### 党建引领强 内功

该局严格落实党风廉政建设两个责任和“一岗双责”，聘请了29名兼职纪检员，并从市、区人大代表、政协委员中聘请3名同志常年开展干部作风、政风行风专项督查。进一步完善干部“双考核、双督查、双奖罚、双追责”等管理制度，三年来下发督查通报62期，对各类违纪违规行为共通报51人次，扣罚奖金5300多元。

创造性地开展“三学两做”，即“学党章党规、学系列讲话、学国土业务；做合格党员、做业务能手”。局班子带头深入扶贫村宣讲十九大精神，上专题党课，讲业务知识，组织党规党章和业务知识测试，参与率达100%。

积极开展“我为单位添光彩”、“五比五看五打造”、“转作风、强服务、敢担当、创一流、树形象”等主题活动。建设“干部作风竞赛台”，积极开展争先创优，激励干部比学赶超、争创一流。通过多种途径，全面提升了干部的政治业务素质，实现了干部作风的根本好转。

#### 创新机制增活力

实行考核联动机制和重点督查督办考核问责机制，推行控违拆违、违法用地、非法矿山、卫片执法管理考核全覆盖和“六个一律免职”。

逐级落实耕地保护责任制。层层签订耕地保护目标责任书，将基本农田保护责任落实到村到组到户到地块，同时将耕地保护纳入区、乡两级领导离任审计的重要内容。

创新日常监管机制。建立区、乡（镇）、村、组四级监察网络，将监管绩效与工作奖惩直接挂钩。推行“分类定级，划片包干，责任到人”网格化管理。每年开展土地、矿产巡查300多次，发现和制止国