



净美城乡入画来 慈利县城乡环卫一体化工作纪实

本报记者 杨旭东 通讯员 刘华丽

廖家湾垃圾无害化处理场效果图

从城区到郊区、从主干道到街头小巷、从地面到坑塘沟壑、从道路到村民的房前屋后，通过全面整治，彻底清扫，整体环境面貌焕然一新。垃圾每天一早就被运走，我们的环境变得更整洁了！这是慈利老百姓在日常生活中普遍流露出的喜悦和满意。

近几年来，慈利县不断加快推进城镇环卫保洁队伍和环卫基础设施建设，推广环卫保洁市场化运作模式，健全村收集、镇转运、县处理的垃圾收运处理体系。目前，全县城乡环卫一体化作业已覆盖24个乡镇及新城区管委会（全县仅三合镇未实施），城镇人居环境得到有效改善，走出了环境卫生容易反弹的怪圈。

力促城区环境大提升

以前走在路上灰尘大得很，现在好多了！家住新城区的杨女士告诉记者，每天清晨不到5点，环卫工人开始清扫街道，白天也会看到环卫工在路上保洁。如今，无论在老城还是新城，每条街道、每盏路灯、每个隔离栏看上去都很清爽。

对于一个家庭来说，做好家中的卫生不会太难。然而，对于一个城市来说，这就不是一件轻松的事情，不仅需要大量的人力、物力，还需要科学而有效的管理方式。

把环卫保洁的具体工作通过市场化模式进行运作，使环卫部门从既当裁判员又当运动员的双重角色中解放出来。县环卫处主要负责人说，由政府花钱具体办事转化为向社会购买服务，通过市场化运作方式实现道路精细化保洁。

2017年6月1日，慈利县城乡环卫

一体化PPP项目正式实施，由中联华宝环境产业有限公司负责县城区的垃圾清扫、清运、河道保洁及乡镇的垃圾清运工作。县城市管理行政执法局、环卫处制定具体的标准与细则，对项目运营的效果和质量进行考核。县财政局根据绩效考核情况，向项目公司支付运营服务费，支付费用与绩效考核结果直接挂钩。环卫处监督慈利中联按照既定的设备配置、收运频次、收运路线、作业工艺进行服务，保证垃圾日产日清。通过实施市场化运营，城区环境卫生质量得到进一步提升，为慈利县创建国家卫生县城、省级文明县城夯实基础。

精雕细磨打造美丽乡村

平坦整洁的道路、粉刷一新的墙壁，走进慈利县各个乡村道路，映入眼帘的是整洁的村容村貌。现在，村里的路都变成了水泥路，路边也没有了草堆、柴堆，环境越来越好了。村民朱佳玉说。

乡村面貌的巨变，得益于慈利县村收集、镇转运、县处理模式的城乡环卫体系。

2014年4月，县环卫处在苗市镇先行试点成立乡镇环卫所，开启了农村垃圾治理新模式。每村聘请一名保洁员，每个乡镇设立一个环卫所，全县共用一个无害化垃圾处理场。村级保洁员负责村里的卫生保洁，乡镇环卫所负责垃圾收集和转运，县无害化垃圾处理场统一进行末端处理。当前，除三合镇外，全县24个乡镇及新城区管委会共设立了25个乡镇环卫所，并聘请了258名环卫工人每天分两班对乡镇街道进行清扫保洁，实现垃圾收集运输全封闭、日产日清不落地，点

线面三级联动、县乡村共治模式基本形成，乡镇环境治理无人管、垃圾无处去的问题从根本上得到解决。

在三级联动的大治理格局下，县环卫处又按照地域特征进行分块管理，将25个乡镇环卫所分6大片区设立中心所，每个中心所辐射4至6个乡镇，实行模块管理。中心所负责对所辖乡镇环卫所的工作进行指导和监督，进行片区资源整合、统一调配和应急管理，如龙潭河中心所可对片区内其他乡镇环卫设备、环卫工人进行统一调度，六个中心所和其他乡镇环卫所按照不同权重接受全县统一考核，体现责权利对等。大模块管理方式避免了资源相对分散的管理弱点，对强化管理、优化资源、聚力攻坚有着重要意义。

针对部分乡镇村居分散、临近景区等特殊情况，环卫处因地制宜、分类施策，对距离县城过远的乡镇采取设置垃圾焚烧炉的形式就近消化，人口过于密集垃圾生产量大的乡镇加建1至2个垃圾压缩站提高处理能力，保证全县每个垃圾处理终端都能全覆盖、无缝连接、高效运行。

基础设施建设不断完善

要解决城镇生活垃圾处理的困局，特别是彻底解决乡镇生活垃圾处理难题，加大环卫设施建设是基础。

2008年11月，慈利县启动廖家湾垃圾无害化处理场项目建设，项目总投资为9756万元，日填埋生活垃圾307吨，设计总库容约435万立方米，服务年限30年。

2012年10月，垃圾无害化处理场建成并投入试运行。目前，垃圾场日处理量360余吨，无害化处理率达

100%。2018年4月，廖家湾垃圾无害化处理场被湖南省住建厅评为一级垃圾填埋场。

除完成垃圾处理场的建设外，2015年来，慈利县累计投入7461.88万元，用于环卫生产车辆、垃圾压缩设备、垃圾挂桶、果皮箱等环卫基础设施配备。其中，县城区投入2400万元，建成垃圾压缩站27座，配备垃圾挂桶1000余个；乡镇投入5061.88万元，建成垃圾压缩站34座、垃圾焚烧炉2座、二级垃圾转运站1座，配备了472个密闭式垃圾箱、9954个垃圾挂桶、钩臂车、侧挂车、洒水车、垃圾转运车等环卫生产用车128台，基本实现每个乡镇至少建一座垃圾压缩站，每个乡镇环卫所至少配备一台洒水车、一台侧挂车、一台钩臂车，按实际需求配备垃圾挂桶。

随着生活垃圾收集、转运、处理体系日益完善，环卫基础设施建设不断加强，慈利县环卫走出了一条管理一杆到底、操作简单快捷、垃圾总量减少、资源再生利用、社会效益显著的新路子。

开启乡村新风尚

人家这么辛苦地打扫卫生，咱要是再随地扔垃圾就太不对了。龙潭河镇联富村村民高志初说。如今，遍布慈利县各村镇的乡村美容师们，通过自己的身体力行，使村里人的观念逐渐发生了转变，比卫生、比整洁成为乡村的新风尚。

农村环境保护的主体是广大农民，只有充分调动农民的积极性，使其主动作为、广泛参与，才能实现农村环境治理的良性循环，才能使得乡村既有绿水青山的颜值，又有金山银山的价值。

为避免城乡环境卫生出现橡皮筋现象，慈利县相继出台了《慈利县农村垃圾治理实施方案》、《慈利县生活垃圾设施运行管理办法》、《慈利县城市管理行政执法局市容环境督查考核实施办法》等各类考核实施办法，由县生态办牵头通过采取日常检查与专项巡查、半年抽查与年终考评相结合、明查与暗查相结合的方式，对各责任单位进行季度综合评比、计分排名，并在媒体公布，进一步完善了督查方式。同时，由城管局牵头，定期和不定期对乡镇环卫所工作情况进行检查和督导，并将检查结果与年终绩效考核挂钩，提高工作积极性。

慎终如始，则无败事。随着慈利县城乡环卫一体化深入推进，未来慈利的美丽新图景将会更加瑰丽夺目。



慈利县首届环卫工人趣味运动会

