

## 乘风破浪续 长征

## 桑植县城乡建设用地增减挂钩助推脱贫攻坚工作纪实

通讯员/蔡翔 刘凤群 廖海波

作为革命老区的桑植，也是一片贫困山区。这个少数民族人口占92.6%、地貌环境被称为“九山半水半分田”的山区县，1986年被列入国家重点扶持贫困县，2002年被确定为国家扶贫开发工作重点联系县，2011年被国务院确定为武陵山片区特殊困难地区，享受国家西部开发、片区扶贫及民族自治地区优惠政策，是全省11个深度贫困县之一。全县现有贫困人口12512户，39637人，贫困发生率为9.5%，2020年实现脱贫摘帽，任重而道远。

2017年以来，为改变经济发展现状，打赢脱贫攻坚战，与全市同步实现全面小康，桑植县委、县政府因地制宜制定扶贫规划，将大力开展城乡建设用地增减挂钩工作作为助推脱贫攻坚的拳头产品，遵循“政府主导、国土搭台、部门配合、乡镇实施”的指导思想，大胆探索、积极创新，以更大的决心、更强的勇气、更实的作风，深入推进增减挂钩工作。

一段脱贫攻坚的新长征，正在这里上演。

## 政策篇

路线决定方向，在政策把握上突出一个“准”字

政策文件

2015年11月29日，中共中央、国务院下发《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，提出利用增减挂钩政策支持易地扶贫搬迁。

2016年9月29日，省国土资源厅下发《关于用好用活增减挂钩政策对易地扶贫搬迁试行特殊土地政策支持的意见》，允许集中连片特困地区和国家扶贫开发工作重点县节余的建新指标在全省范围内流转，贫困地区可以预支节余指标的30%左右；建新区报批不缴纳新增建设用地有偿使用费、耕地开垦费等相关费用。

目的意义

完成上级硬性要求。根据市政府办文件要求，2017—2020年，全市完成增减挂钩节约指标任务12000亩。

增加城市用地指标。可减少农村建设用地，置换、增加更多的城市用地指标，提高耕地有效面积及质量，为经济社会发展提供用地要素保障。

筹措扶贫建设资金。通过节余指标流转交易筹措的资金，可以有效助推脱贫攻坚。

为乡村振兴作贡献。可以改善镇容村貌、美化环境。复垦出的耕地可以集约利用，发展特色、高效农业，增加农民收入。

增减挂钩助推脱贫攻坚土地政策，有效期截止2020年，具有非常明显的政策性和时限性，对这样一举多利多得的政策红利、大好事，县委、县政府准确把握、抢抓机遇，下大决心、花大力气、用真功夫开展增减挂钩工作。

## 谋划篇

思路决定出路，在谋篇布局上突出一个“高”字

高起点运筹谋划

2017年8月11日，县政府第18次常务会议审议通过《桑植县2016—2020年城乡建设用地增减挂钩项目实施工作方案》。

2017年12月15日，县长办公会议原则通过《桑植县增减挂钩项目实施细则（试行）》及2017年度增减挂钩项目专项工作经费安排。

2018年2月1日，县长赵云海专题调研增减挂钩工作，提出要有责任意识、紧迫观念，要加强督促与落实。

2018年2月11日，县委书记刘卫兵在县委十二届四次全会（扩大）会议上强调，要高度重视，抓住机遇；要统一认识，明确方向；要多措并举，加快推进；要搞好衔接，保证交易，切实助力脱贫攻坚和乡村振兴。

高标准制定细则

明确乡镇作为实施主体。将项目实施的责任主体明确到乡镇人民政府，负责项目的组织实施。

实行工程费用包干制度。对工程施工费、房屋拆迁补偿和耕种措施补助，按照总价包干方式：易地扶贫搬迁、地质灾害搬迁类项目地块复垦为水田4万元/亩，旱地2万元/亩；空心村及其他建设用地类项目地块复垦为水田5万元/亩，旱地2.5万元/亩。

制定乡镇协调经费标准。对复垦为水田且通过验收的，工作协调经费3.6万元/亩；对复垦为旱地且通过验收的，工作协调经费2.7万元/亩。

灵活确定承包方式。项目批复后由各项目乡镇政府或村（居）委会按照工程招投标、政府采购和“四自两会三公”建管模式确定承包人。

高质量提供保障

强化组织领导。成立以县委常委、常务副县长蔡昌顺为组长的县城乡建设用地增减挂钩领导小组，县财政、林业、农业等12个单位为成员单位，并明确了各部门职能职责。领导小组办公室设在县国土资源局，具体负责增减挂钩工作的组织实施。

做实技术支撑。由县财政局评审办、农业局土肥站、增减办、乡镇人民政府、技术服务单位共同参与，初步拟定复垦地块四大单位工程建设内容，根据工程定额单价标准确定预算后，乡镇政府可以立即组织施工，尽量减少设计变更。

夯实资金保障。为完成增减挂钩项目任务，县政府专门安排增减挂钩项目专项经费6112.55万元，确保项目快速推进。

## 推动篇

措施决定速度，在项目推动上突出一个“快”字

资源调查

为准确掌握全县增减挂钩资源情

况，初步查明全县增减挂钩后备资源潜力12142.75亩，其中水田4339.68亩、旱地7230.23亩，林地572.84亩。

试点先行

2017年1月，选取陈家河镇厂湾地质灾害搬迁区、唐家坪居委会空心组等两个具有代表性的拆旧地块进行了试点。在房屋拆迁补偿、施工放样、耕作层翻耕、外运客土、工作协调经费安排等方面形成较成熟的建设标准和工作规范，为全县增减挂钩项目整体推进积累了宝贵实践经验。

方案报批

2017年11月13日，省国土资源厅批复了桑植县2017年度增减挂钩项目实施方案。

2018年8月13日，省国土资源厅批复了桑植县2018年度增减挂钩项目（一期）实施方案。

2018年9月6日，省国土资源厅批复了桑植县2018年度增减挂钩项目（二期）实施方案。

开展增减挂钩工作以来，桑植县先后共召开3次县长办公会议、6次全县增减挂钩工作会议，4次现场技术培训，有效地调动了各部门的积极性，增强工作推进力。

## 成效篇

耕耘决定收获，在助推脱贫攻坚上突出一个“实”字

截至目前，桑植县已完成2017年度增减挂钩项目、2018年度增减挂钩一期、二期项目共3个批次项目建设任务，并通过省、市、县三级验收。共完成新增复垦农用地总面积3132.76亩（其中水田1139.77亩、旱地854.11亩、其他类农用地1138.88亩）。减扣建新安置及预支节余指标后，目前可用节余指标2571.6亩（其中水田1031.24亩、旱地708.95亩、其他类农用地831.41亩）。

2018年度增减挂钩三期、四期项目正在有序推进，预计12月底前完成省级验收，节余指标可增加2000亩（其中水田650亩，旱地750亩，其他类农用地600亩）。

去年12月5日，桑植县与长沙县人民政府签订了《2017年度城乡建设用地增减挂钩项目节余指标流转协议书》，先行流转了2011年度增减挂钩项目节余指标和2017年度增减挂钩项目节余指标的30%，交易金额共计8450.2万元入库了财政。按照目前的增减挂钩节余指标流转市场行情，将已完成的3个批次项目可用节余指标进行流转交易，预计可实现收入5.2亿元，总收入达到6亿元。

新长征催人奋进，新跨越任重道远。革命老区的儿女将不辱使命、不负重托，用心血和汗水彰显扶贫工作者无华的生命魅力，用一心为民和多干实事诠释共产党员的高尚品格，用开拓创新和真抓实干谱写贫困县绚丽篇章，不断巩固和扩大增减挂钩工作成果，用好用活增减挂钩土地政策助推脱贫攻坚，为胜利完成脱贫攻坚新长征不懈努力！

## 新时代 新思想

让履职担当在经济  
发展中彰显风采

桑植县国土资源局党组书记、局长 范武斌

担当，就是接受并负起责任。党的十八大以来，习总书记多次强调要敢于担当，将敢于担当作为衡量好单位、好干部的重要标准。在县域经济发展中，国土资源部门要真正担当起该担当的责任，让履职担当成为一种习惯，彰显风采。

审时度势，抓住强担当的契机。为更好地发挥行业优势，国土资源部门应吃透政策、审时度势，积极主动服务县域经济发展。在用地保障方面，积极支持黔张常铁路、张桑高速和西线旅游等民生实事和旅游用地，加快征地拆迁及土地供应，优质、高效服务用地项目。同时，对于村民建房用地做到应保尽保。在增减挂钩方面，赴新邵县等地学习考察，出台方案细则，明确部门职责和实施主体，做实技术支撑，加快项目建设，实现节余指标流转交易。在地质灾害防治方面，落实群测群防责任制，加快地质灾害搬迁避让和应急治理项目建设，构建社会化防灾体系。

把脉问诊，掌握善担当的方法。随着依法行政和全面深化改革的深入推进，国土资源工作在规范和效率上有了长足进步，但也发现了一些新情况和新问题。如，不动产登记中的历史遗留问题，最多跑一次效率不高的问题。针对这些问题，坚持把脉问诊，及时调查分析，科学研究解决。对于不动产登记中的历史遗留问题，认真梳理成因，报请政府出台处理历史遗留问题的会议纪要，优化办事流程，实现房地数据共享，提质不动产登记工作。对最多跑一次效率不高的问题，以不动产登记、房屋交易管理、纳税申报等法定和房地产调控政策所需申请材料为基础，整合归并同类材料，没有法律法规依据的一律取消。同时，减少办事环节、实行并行办理、推进信息共享，提高服务效能。

鼓舞干劲，营造敢担当的氛围。公平公正、赏罚分明，是激励干部职工追求上进的基本要求，是营造敢于担当氛围的有效手段，必须强力推进。一是坚持以上率下。领导干部带头落实，对于该承担地责任和义务，挺在前面，以身作则。二是坚持奖优罚劣。健全完善考评奖惩机制，按照赏罚分明、鼓励干事的原则，旗帜鲜明地支持敢于担当者，为冲锋陷阵、敢于亮剑者撑腰鼓劲、擂鼓助威。三是坚持容错纠错。为敢于担当者护好航、兜好底，落实容错纠错机制，形成人人敢想事、敢干事、敢担当的良好氛围。