

# 筑牢安全防护墙

## 防汛抗旱指挥部办公室工作回眸

本报通讯员 成川

防汛抗旱工作事关张家界市旅游产业转型提质升级，事关全市社会经济可持续发展。近几年来，张家界市防汛抗旱指挥部办公室在市委、市政府的正确领导下，以国家防总提出的“四个一流”为目标，全力推进防办能力建设，大力提升防办服务水平，努力夯实防办发展后劲，为夺取防汛抗旱工作的全面胜利作出了应有的贡献。

### 1 四个优先，构建防洪减灾体系龙头

市防办是市委、市政府防汛抗旱工作的参谋部，防办工作的极其重要性、务必准确性、高度应急性决定了防办能力建设是构建防洪减灾体系的龙头。因此，市委、市政府和市水利局党组一直以来对市防办高看一等、厚爱一层，工作优先研究，要求优先满足，武装优先到位，问题优先解决。

坚持高起点，狠抓机构队伍建设。张家界市防办于2007年实行高配副处级，参照公务员管理，机构人员编制6人，人员知识结构较为合理，基本能满足工作需要，2012年获得省编委的正式批复（湘编办复字[2012]131号），批准张家界市防汛抗旱指挥部办公室为副处级参公事业单位，市政府办下发“三定”方案，同意内设副科级科室4个，分别为综合科、防汛调度科、抗旱减灾科、应急科，防办服务能力得到大幅提升。

坚持高标准，狠抓防办硬环境建设。近年来，市委、市政府大力支持防办基础设施建设，加大资金投入力度，相继改造了防汛会商室，开发建设了市级防汛会商决策平台，建立了市、县两级远程视频会议会商系统，建设了防汛抗旱物资仓库，开发了澧水上游雨水情及工情自动测报系统，并使用20M数字电路与张家界水电开发公司、市水文局、市气象局实行联网，实现了信息资源共享。全市所有乡镇均设立专门的乡镇防汛办公室、值班室和休息室，总面积达30平方米以上，设施设备配置齐全。

坚持全覆盖，狠抓防汛培训演练。每年汛前，市防办都组织市、县防办在编在岗工作人员进行集中培训，汛期值班开始前，对所有值班人员开展规范值班教育，重点是培训防汛抗旱业务知识、文电处理、会商系统操作、信息发布等。近三年，市防办组织了防汛责任人、水库负责人等多种培训134次，参训人数达5000余人。通过督促各地积极采取以会代训、以演代训、专题培训等灵活多样的形式，大力开展防汛抗旱业务知识培训工作。

### 2 敬业创新，大力提升服务能力

我市地理环境特殊，气候条件复杂，自然灾害多发频发。市防办紧紧围绕防汛抗灾中心任务，充分履行防办职能，创新工作思路，做到了值守严密、预警及时、参谋到位、应急高效，取得了显著的成绩。

值守严密。市防办实行局领导带班制的值班制度，每轮值班配备一名值班领导和值班工作人员；进一步明确了防汛值班工作人员职责，建立健全了值班行为规范和工作守则，规范了交接手续；局领导不仅带班坐班，还要每天检查值班人员文电是否处理及时、值班记录填写是否规范详实、值班情况是否按时收集报送等，并在每周一参加防办例会时进行讲评交接，实行例行抽查和突击抽查相结合，将情况每月进行一次通报。今年汛期，市防办先后20余次对各区县汛期的值班情况进行了抽查督查。

预警及时。市防办充分利用市防汛抗旱指挥决策平台系统和气象局中小尺度天气监测应用系统，实时监测和及时收集雨水工情相结合，做到每天有分析，每天有预测，及时发布预警。今年汛期，市防办发布短信预警2000余条，成功应对了7·5和9·26澧水上游超标洪水袭击，为防汛抗灾赢得了先机，收到了良好效果。

参谋到位。市防办作为全市各级防汛抗旱指挥部运行的枢纽、信息的驿站，坚持科学分析，确保提出的意见务必可行。同时，及时组织会商，下发会商通报，及时分区域启动不同等级的防汛抗旱应急响应，真正做到了科学应对、务实抗灾、不打乱仗、指挥有序。

应急高效。在洪旱灾害面前，市防办牢固树立险情就是命令、灾情就是命令、时间就是胜利的意识，以“情况准、参谋好、反应快”为工作目标，严格落实各类防汛抗灾责任制，切实抓好各类防汛抗灾应急预案的修订完善和运用，建立反应快捷、运转高效的应急管理体系，尊重规律、科学决策、灵活调度、果断处理。近年来市防办充分发挥职能作用，强化参谋协调，2016年成功排除6·19贺龙电站大坝险情、7·18狗斯峪水库险情，2017年成功防御6·22-6·25特大暴雨过程，2018年成功实现“人员零伤亡、不溃一库一坝”的目标，圆满地完成了各项防汛抗灾任务，取得了防汛抗灾工作的全面胜利。



市防指组织抢险

### 3 坚持不懈，夯实基础发展后劲

面对新形势新要求，近年来，市防办着力加强防汛信息化建设，构建防汛抢险和抗旱服务队伍，打造基层监测值守体系，增强发展后劲。

抢抓机遇，打造顺风耳、千里眼。从2010年以来，我市各级防办紧紧抓住国家启动山洪灾害非工程措施建设项目机遇，按照省防办要求加大投入，共投资5581.3万元，截至2018年，除慈利县项目正在建设阶段，市、县两级基本完成建设任务，为确保项目长期发挥效益，各级政府已将项目运行维护经费列入财政预算。

上下联动，打造防汛抢险和抗旱服务精兵。近年来，市防办着力加强防汛抢险和抗旱服务“两队”建设，实行组建和整合两手抓。组建市级专家组和市级应急抢险服务队、县级防汛抢险和抗旱服务队；整合社会应急救援力量，分线分区整合，定员定责，统一调度。目前，全市已组建由防办系统管理的县级常规性防汛抢险和抗旱服务队4支，在编在岗人员12人，固定物资器材仓库5个，各类车辆和抢险抗旱机具203台套；市、县专业抢险队7支310人，以民兵为主体的应急抢险队45支2475人，社会抢险救灾队伍723支17623人，成为我市抗旱服务的龙头、防汛抢险的尖兵，发挥越来越重要的作用。

夯实基础，打造完善的工险值守监测和信息报送体系。近年来，市防办在全力推进市、县防办能力建设的同时，大力推动乡镇防办建设。将乡镇防办机构队伍纳入区县防汛抗旱工作考核的重要内容，将落实险工、险段、险库和山洪灾害易发区值守监测人员以及村级信息报送人员、工作经费列入市级领导防汛督查检查方案，努力推动和打造完善的工险值守监测和信息报送体系。2011年，永定区专门招录选派了27名水管站长并兼任乡镇防办主任，以区水利局为主和乡镇双重管理；慈利县31个乡镇防办全部设立在水管站，做到了有场所、有专职人员。

在新的历史时期，张家界市防办将继续立足我市基本水情，进一步增强责任感和使命感，坚持抓重点、强弱项、补短板，着力解决防汛抗旱事业发展中存在的“不平衡、不充分”问题，以扎实有力的工作保障人民群众的生命财产安全。



固堤抢险演练



为旱区村民送水