

中国扶贫的西海固答卷

宁夏奋进60年巡礼之脱贫攻坚篇

新华社记者 孙波 陈晓虎 马俊 邹欣媛

曾经很长一段时期，盲目开垦生态破坏，干旱少雨，贫困落后的恶性循环，让宁夏西海固地区一度被称为“不适宜人类生存的地方”，并成为贫困的代名词。

西海固如何彻底摆脱贫困？这是一份宁夏回族自治区成立60年来的高难度答卷。40年改革开放的实践证明，唯有走生态优先、绿色发展之路，西海固的人口、土地、环境、经济才能迈入良性循环。

从苍凉走向美丽，从贫困走向富裕，一个降水量明显增加、生态长城日益稳固、贫困人口大幅减少、精神富足不甘落后的新西海固呼之欲出。随着最后19万多贫困人口的脱贫，这里即将交出一份中国脱贫奇迹的西海固答卷。

聚力攻坚

西海固囊括了固原市原州区、西吉县、隆德县、彭阳县、泾源县、中卫市海原县以及吴忠市同心县、盐池县、红寺堡区等9个贫困县，宁夏现有的23.89万贫困人口中有19.28万人集中于此。

走进泾源县大湾乡杨岭村，村口一片花田花海，硬化村道两边庭院错落，绿树红花，近处的休闲小广场周围建有农家茶馆、农家乐，远处翻过一座小山便是村里的牧草试验场和生态养牛场，当地村民、务工人员、外地游客，进进出出、欢声笑语，一派欣欣向荣的景象。

脱贫光荣户 马克俊带领记者来到杨岭村史馆，指着一张张历史照片，声情并茂地讲述杨岭村几十年来如何摆脱衣不蔽体、食不果腹的苦难，成为草畜、苗木、养殖产业壮大的美丽村庄故事。

杨岭村的变化，是西海固脱贫攻坚的一个缩影。

这里的山川连着中南海，这里的贫困牵动党中央。1982年，中央决定实施“三西”（宁夏西海固和甘肃定西、河西）扶贫开发计划，西海固首

开有计划、有组织、大规模开发式扶贫的先河。

1983年以来，国家投向宁夏的扶贫资金达430余亿元，能源、交通、通信等基础设施和产业大发展，打通了贫困地区内通外联通道。目前，固原市5个县区全部由高速公路连接，823个行政村全部通沥青水泥公路，六盘山机场开通的航班越来越多，西海固人走出大山、踏上经济高速路不再是梦想。

福建省22年来向宁夏伸出援手，仅向固原市就提供资金及实物8.63亿元，115家闽商企业在固原市建厂兴业，他们带来了新理念、新技术，大数据灾备中心、制衣、人造花、供港蔬菜、油用牡丹等一批产业项目纷纷落地，带动1.8万名贫困农民就业脱贫。

中国铁路总公司、华润、中航油、中国商飞、中国建材等央企响应精准扶贫号召，发挥各自产业优势造血，在原州区帮扶建设农产品批发市场，在西吉县援建标准化厂房，在盐池县提供资金支持发展滩羊、援建通用机场，在海原县创造“华润扶贫模式”发展高端肉牛产业，在红寺堡区建设包装材料工厂。

此外，从中央到地方持续推动易地扶贫搬迁，减轻了西海固的人口压力。35年来，宁夏探索实施吊庄移民、生态移民、劳务移民、插花移民，6次大规模移民累计从西海固地区移民120余万人。特别是十二五以来，投入105亿元实施35万生态移民工程，大大减轻了西海固的人口、资源矛盾，移民得以在近水、沿路、靠城的区域拔掉穷根。据统计，贫困核心区域固原市的贫困人口减少到2017年底的9.55万人，农民人均可支配收入突破8500元。

西海固人脱贫致富的内生动力也不断被激发。当年红军翻越六盘山播撒的红色基因，鼓舞西海固人不甘于向命运低头，不懈追寻“何时缚住贫

困苍龙”的答案。固原市委常委、宣传部部长王正儒说。

如今，这种精神正在源源不断地释放出强大的能量，西海固人挺起了脊梁、撸起了袖子。一批又一批农民主动在退出建档立卡贫困户登记申请书上签字，向昔日的“世界级贫困”挥手告别。

56岁的张富德是隆德县张楼村讲习所的讲习员，他十分热爱给村里人讲课提神。原来日子过得不像样，赶上精准扶贫政策好，家里脱贫了。现在我经常在讲习所分享种好菜、养好牛、脱贫致富不用愁的经验。张富德说。

青年返乡创业带来新风，挽回了贫困农民的心。看到西海固山乡巨变，很多年轻人选择回乡创业。红军长征会师地 西吉县将台堡是谢宏义的家乡，原本在浙江开公司的他，回来打造“红军寨”红色生态旅游，建设2.5公里浓缩景观，再现当年红军长征情景，带领当地百姓走上休闲农业+红色旅游之路。

宁夏回族自治区负责人说，党的十八大以来，在党中央、国务院的亲切关怀下，各种优质要素资源快速向西海固集聚，更加精准发力、攻克难中之难，形成集中精力抓脱贫、齐心协力奔小康的生动局面。

破解水困

西吉县将台乡火家寨村种植大户火彦红家的100亩西芹翠绿水嫩，外地客商纷纷前来订购，每亩收入过万元。好菜需好水！今年，断流30多年的葫芦河通水了，用河水浇灌芹菜，可比原来的机井水强多了。火彦红说。

火彦红念叨的葫芦河是西吉县的“母亲河”。站在河边，水面开阔，清流潺潺，芦苇、香蒲环绕，水鸟竞飞，让人心旷神怡。很难想象，一年前，葫芦河还是远近闻名的臭水沟，淀粉加工厂直排黑臭水，采砂场滥采滥挖，垃圾随处可见。

一切改变归功于当地重新审视水资源、消除水污染的决心。去年，西吉县投入2.52亿元启动葫芦河综合治理工程，填筑防洪堤、疏浚河道、修复植被，拆除河道内78家企业，还两岸14.2万群众一河清水。

不仅葫芦河，固原市从去年起整合资金32亿元启动清水河、葫芦河、渝河、泾河、茹河“五河共治”。固原市水务局副局长龚国栋介绍说，通过探索截污治污、恢复自净、修复生态、涵养水源等创造性治水模式，如今，五河岸边污水处理设施拔地而起，大型人工湿地初具规模，绿化面积大幅提高，水体生态全面恢复。

五河共治是固原市治水的一次重大突破，也是干旱地区刷新资源观、追寻新发展理念的重要探索。

固原市地表水资源量仅5.67亿立方米，每年从黄河引水1100万立方米，水资源总体短缺的现状短期内无法彻底改变。昔日肆虐的旱魔给西海固人留下深深的心理阴影：十年九旱、广种薄收、食不果腹。

如何破解水困，破解世纪干旱难题？是摆在当地干部群众面前的重大课题。

西海固治理，水为大政。只有破解水困，才能破解贫困，否则投入再多人力、物力，也会深陷“卡脖子”旱。宁夏回族自治区水利厅厅长白耀华说，现在治水方略是南引泾河水、北调黄河水、用好当地水，在不断增加水资源的同时，通过高效节水手段，提高水资源利用效率，节水循着价值规律流动，把每一滴水用到极致。

宁夏中南部城乡饮水安全水源及连通工程解决了113.53万人的安全饮水，农村自来水入户率达到94.5%，圆了老百姓的安全饮水梦。西海固人从此拧开水龙头就能喝上甘甜的泾河水，上锁的水窖、驮水的毛驴、难咽的苦咸水都已成为历史。有了自来水，装了太阳能热水器，曾经惜水如

油的西海固人有了洗澡的习惯，脸上有了舒展的笑容。

固海扬水、宁夏扶贫扬黄灌溉等工程的实施，给西海固引来了黄河水，为发展现代高效农业提供了基础性条件。有了黄河水，盐池县发展黄花菜产业，红寺堡区种植酿酒葡萄，同心县推广文冠果。水多了，农民的头脑活了，兴起安格斯肉牛、黑毛驴、万寿菊、中蜂等很多新产业。未来，宁夏将继续扩大引黄规模，通过200多公里管道输送，再为山区增加7000万立方米水支持发展特色产业。

绿色发展

8月的一个清晨，俯瞰彭阳县金鸡坪梯田公园，依山傍水、层层叠叠、如链似带，在曙光中腾云驾雾，宛如一枚枚绿色指纹，印刻在黄土高原。

彭阳县曾是西海固生态最脆弱的地方之一，1983年建县之初提出生态立县，顶着天寒地凉条件差，植树造林搞绿化，瞎子点灯白费蜡的质疑，几十年一张蓝图绘到底，为造林整地挖的沟连起来可绕地球三圈半。青山葱郁、群峰叠翠，如今的彭阳已走出荒山秃岭的困厄。

18年的退耕还林还草，15年的封山禁牧，特别是党的十八大以来，中央和自治区党委政府在西海固原有重大生态工程基础上，又进一步实施移民迁出区生态修复、六盘山重点生态功能区造林绿化等工程，这里的生态系统开始良性循环，仅固原市的森林覆盖率由2000年的12.8%提升至25.1%，林草覆盖率达73%。

固原年平均降水量由1982年282.1毫米、2012年449.6毫米，提高到现在的504.6毫米，远远高于银川市，气候变湿润了。固原市气象局局长杜鑫说。

西海固山绿了、水清了、天蓝了，但苦于缺乏致富产业，腰包并未鼓起来。固原市在生态重建过程中也彷徨过，在“无工不富”理念影响

下，也曾提出走“工业强市”之路，但是当地缺水、生态脆弱，此路不通。

绿水青山如何变成金山银山，这是对西海固的重大考验。原来就生态抓生态，柠条、沙棘、山桃、山杏虽然绿了荒山，但经济效益低。现阶段的生态重建必须高质量，实现生态美、百姓富的统一。固原市副市长周文贵说。

格桑花怒放、月季香阵阵，苹果、酥梨压弯了枝，迎春松伸展臂膀欢迎远道而来的客人。六盘山下1000亩“四个一”林草产业示范园俨然成了一座“花果山”。为了寻找耐寒、耐旱的新品种，解决经果林品种少、规模小、产值低的问题，今年以来固原市科学试验，建设38个一棵树、一株苗、一枝花、一棵草试验示范园，在2万亩土地上试种269个品种。

经过试验，我们发现以往没种过的大果榛子、美国红枫、蜜桃苹果、红树莓等长势不错，再进一步观察、筛选，我们有信心发现更多适合高寒地区、经济效益更高的新品种。固原绿峰园林绿化有限公司总经理王勇说。

如今，四个“科学试验代替了拍脑袋决策，固原市采取政府引导、科技支撑、市场运作、企业主体、农户参与的方式，走上生态建设与脱贫攻坚相结合的“绿色+”之路。

新起点，再出发。近期，宁夏回族自治区负责人在调研脱贫攻坚工作时说，宁夏坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来，坚持目标标准不变，补齐发展短板，做强扶贫产业。特别是在西海固，要统筹抓好产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫，因地制宜、因村因户因人施策，激发内生动力，以绣花功夫提升脱贫质量，拓宽群众脱贫路径，坚决打赢脱贫攻坚战。

新华社银川9月14日电

8月份中国经济质量效益改善

新华社北京9月14日电（记者郁琼源 陈伟伟）中国经济运行态势和稳定性备受关注。国家统计局新闻发言人毛盛勇14日在国新办新闻发布会上表示，8月份，我国生产需求平稳，就业和物价稳定，转型升级持续，质量效益改善。

统计显示，工业生产略有回升，企业利润较快增长。8月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.1%，增速比上月加快0.1个百分点，1至8月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.5%，增速比1至7月份回落0.1个百分点。1至8月份，高技术制造业、装备制造业和战略性新兴产业同比分别增长11.9%、8.8%和8.8%，分别快于规模以上工业5.4、2.3和2.3个百分点。

工业新产品快速成长。1至8月份，新能源汽车、工业机器人、集成电路产量同比分别增长56.0%、

19.4%和13.4%。企业利润较快增长。1至7月份，全国规模以上工业企业实现利润总额39038亿元，同比增长17.1%；主营业务利润率为6.46%，比上年同期提高0.4个百分点。

服务业持续增长，现代服务业发展势头良好。8月份，全国服务业生产指数同比增长7.5%，增速比上月回落0.1个百分点。

消费方面，市场销售有所加快，升级类消费保持较快增长。8月份，社会消费品零售总额31542亿元，同比增长9.0%，增速比上月加快0.2个百分点。1至8月份，限额以上单位商品零售额中，化妆品类、家具类商品零售额同比分别增长12.6%和10.2%，增速分别比社会消费品零售总额快3.3和0.9个百分点。新消费发展较快。1至8月份，全国网上零售额55195亿元，同比增长28.2%。

投资方面，投资结构继续优化，民间投资和制造业投资较快增长。1至8月份，全国固定资产投资（不含农户）415158亿元，同比增长5.3%，增速比1至7月份回落0.2个百分点。其中，民间投资259954亿元，增长8.7%。1至8月份，全国房地产开发投资76519亿元，同比增长10.1%。全国商品房销售面积102474万平方米，增长4.0%；全国商品房销售额89396亿元，增长14.5%。

总的来看，8月份国民经济继续保持总体平稳、稳中向好发展态势。毛盛勇说，但也要看到，外部环境更加严峻复杂，国内长期积累的结构性矛盾仍然突出。接下来要持续扩大有效需求，加大稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳预期政策落实，合理引导发展预期，确保经济平稳健康发展。



9月14日，景县景州镇农民张金怀（中）向贫困户讲解葫芦种植管理技术。

近年来，河北景县创新扶贫形式，开展特色帮扶。钻研特色葫芦种植20余年的农民张金怀，义务指导有条件的贫困户在自家庭院、闲散地种植葫芦，制作出的葫芦型韵兼具、远销多地，给贫困户带来收益。

新华社记者 李晓果 摄

（上接1版①）

我现在一个月3000元，老婆在新开的旅游酒店做服务员，也有3000元。我还有两亩地在一些乡村旅游项目里入股分红。感觉在村里比在城里生活还滋润。

罗潭村所在的湖南张家界，是拥有“绝版”山水资源的旅游胜地，同时也是贫困地区，位于武陵山连片特困地区，到2013年底贫困人口发生率达到20%。近年来，乡村旅游产业的发展，在张家界脱贫攻坚、乡村振兴建设中发挥了重要作用

用，引领大批贫困户、贫困村告别贫困。

在近日举办的全国乡村旅游与旅游扶贫工作推进大会上，张家界市委书记魏正贵介绍，2014年至2017年，张家界市共退出贫困村140个，累计减贫20.86万人，其中旅游扶贫脱贫8.34万人，贡献率达40%。

可喜的变化并不仅仅发生在张家界。发展乡村旅游，已经成为我国脱贫攻坚的一个重要渠道。

民宿老板杨万喜，是千万受惠

者之一，也是蝶变的见证者。我在本地聘请了12名工作人员，他们来工作都很开心！走进他的民宿，映入眼帘的是民族风味浓厚的土家族建筑，门前的荷塘郁郁葱葱，15间客房干净整洁，山水、民俗、人文风景交相辉映。

我从种土地变成了种风景。这是许多像李纯、胡新平、杨万喜一样的武陵山片区百姓，挂在嘴边的一句话。红火起来的日子里他们明白，依靠美丽，也能战胜贫困。

（通讯员 屈泽清）

（上接1版③）

双文村驻村工作队拓展发展思路，先后引进熊风文化艺术产业园、乡水洞天5A级生态农业区、双峰生态农业旅游区，成立茅花界牲畜养殖专业合作社，村集体年收入达到20万元，带动45户建档立卡贫困户153人。

活动共办益身心，让幸福指数

涨起来。不断丰富贫困户的精神文化生活，陶冶思想情操。8月18日，中湖乡石家峪村举办“平安暑期快乐成长”儿童自护教育主题活动，学生、家长、留守老人共100余人参加；8月28日，协合乡杨家坪村成功举行“三湘巨变30年40村”文艺汇演，近千名当地乡亲们齐聚一堂共享文化盛宴；8月27

日，黄家坪举行争当乡村振兴排头兵主题党日暨美丽公益助学活动，为成绩优异的学子颁发奖学金，并请来心理咨询师为孩子和家长上了一堂“走出教养困惑，轻松养育孩子”为主题的心理教育课。

（通讯员 屈泽清）

（上接1版④）

最多跑一次 改革工作就是一种创新、实干、担当的体现，也是我们科室当前最重要的工作。就如何进一步树立创新意识、实干意识、担当意识，瞄准新目标，以新思维、出新举措，继续推动工作实现新进步，覃玲玲表示，将以此次改革为抓手，认真梳理事项及编制办事

指南，将涉及群众和企业办事事项共计12个主项33个子项，编制办事指南及流程图，全部授权委托政务中心综合窗口受理，事项进驻率达100%；组织考察学习，提质对标衢州，学习衢州模式，智慧政务、智慧医院、智慧安监的先进经验，积极应用一体化平台处理业务，提升网上政务服务水平，推广和应用事

项二维码，方便企业和群众手机查询和办理事项，为“零跑腿”夯实基础。同时，大力推行容缺办理制，对具备基本审批条件、申报材料齐全而辅助材料欠缺的办件，经申请作出承诺后，先期予以受理和办理，并要求申请人在规定的时限内通过现场、电子邮件、即时通讯等形式补交。

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）

（上接1版②）